

**СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
ГОМЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
на 2016 – 2025 годы**

СОДЕРЖАНИЕ

1 ВВЕДЕНИЕ.....	3
2 СТРАТЕГИЯ ОБЛАСТИ В КОНТЕКСТЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ.....	6
3 ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ТЕНДЕНЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ОБЛАСТИ	10
3.1 Основные показатели устойчивого развития области.....	10
3.2 Сильные стороны и преимущества устойчивого развития области.....	13
3.3 Проблемы и угрозы устойчивого развития области.....	27
4 ВИДЕНИЕ БУДУЩЕГО ОБЛИКА ОБЛАСТИ.....	40
5 СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ, ПРИОРИТЕТЫ, НАПРАВЛЕНИЯ И ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ ОБЛАСТИ.....	42
6 РЕГИОНАЛЬНЫЕ ТОЧКИ РОСТА.....	52
7 ИНДИКАТОРЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ОБЛАСТИ.....	65
8 ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....	78
9 ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....	81
ПРИЛОЖЕНИЕ А Состав региональной рабочей группы при Гомельском облисполкоме по разработке Стратегии устойчивого развития Гомельской области до 2025 года.....	87
ПРИЛОЖЕНИЕ Б Концепция устойчивого развития и ее реализация в Республике Беларусь.....	90
ПРИЛОЖЕНИЕ В Место Гомельской области среди регионов Республики Беларусь по основным показателям социально-экономического развития (по состоянию на 2013 г.).....	97
ПРИЛОЖЕНИЕ Г Характеристика основных функционально-планировочных районов (ФПР) Гомельской области.....	99
ПРИЛОЖЕНИЕ Д Анализ сильных сторон и конкурентных преимуществ Гомельской области в достижении целей и задач устойчивого развития.....	102
ПРИЛОЖЕНИЕ Е Анализ проблем и угроз устойчивого развития Гомельской области.....	136

1 ВВЕДЕНИЕ

Стратегия устойчивого развития Гомельской области (далее – Стратегия) разработана в рамках реализации проекта международной технической помощи «Поддержка регионального и местного развития в Республике Беларусь» в 2014–2015 годах, финансируемого Европейским Союзом. В качестве главного субъекта разработки Стратегии выступил Гомельский областной исполнительный комитет в тесном взаимодействии с Научно-исследовательским экономическим институтом Министерства экономики Республики Беларусь. Для реализации принципов устойчивого развития, координации усилий и плодотворного сотрудничества заинтересованных лиц в области была сформирована рабочая группа (приложение А), в которую вошли представители структурных подразделений облисполкома, а также организаций и объединений, представляющих различные группы регионального сообщества, обеспечена достоверность и открытость информации о развитии региона, возможность продуктивной работы над Стратегией, которая и явилась ее результатом.

Стратегия представляет собой обобщение современного международного опыта регионального развития и лучших белорусских практик в этой сфере. Она направлена на внедрение новых подходов и принципов стратегического планирования в деятельность региональных органов управления Гомельской области. Центральным местом Стратегии является человеческая личность, повышение качества жизни населения рассматривается как стратегическая цель устойчивого развития региона, а человеческий потенциал как основной его фактор. Основными отличиями настоящей Стратегии от иных планов и программ развития территории являются:

- ❖ Стратегия призвана решить только наиболее важные проблемы, определяемые стратегической целью, приоритетами, направлениями и задачами развития региона.
- ❖ Стратегия является продуктом партнерского взаимодействия и консенсуса представителей законодательной и исполнительной власти, руководителей и специалистов субъектов хозяйствования, представителей бизнеса, научных и образовательных учреждений, учреждений культуры и общественных организаций региона в отношении цели, приоритетов,

направлений, задач и индикаторов развития, региональных «точек роста», организационного обеспечения, а также возможных источников финансового обеспечения устойчивого развития региона. В этом смысле работа над Стратегией является в Гомельской области первым опытом разработки документа устойчивого развития на региональном уровне.

- ❖ Стратегия выступает как договор общественного согласия, инструмент диалога власти, бизнеса, местного сообщества, отражающий стремление жить и работать в соответствии с принципами устойчивого развития, обеспечивающего гармонию трех главных сфер жизнедеятельности – экономической, социальной и экологической (Триада Устойчивого Развития). Основная идея устойчивого развития заключается в том, чтобы обеспечить будущим поколениям уровень жизни не хуже, чем у нынешнего, а согласованное укрепление нынешнего и будущего потенциала региона рассматривается как путь к удовлетворению человеческих потребностей и стремлений. Понимание принципов и идей устойчивого развития обусловило содержание Стратегии, ее задач и средств их достижения.
- ❖ Стратегия не является самостоятельным документом. Инструментами ее реализации на различных уровнях выступают: Программа социально-экономического развития региона, программы развития сфер и отраслей экономики, республиканские и государственные программы достижения задач социально-экономического развития, бизнес-планы и проекты коммерческих и общественных организаций и др.

Проблемное поле, роль региональной стратегии и ее место среди других документов по устойчивому развитию предопределили следующие принципы ее разработки:

- ✓ опора на тенденции и перспективные направления устойчивого развития, которые определены в *НСУР Республики Беларусь до 2030 года*;
- ✓ научная обоснованность поставленных целей и задач социально-экономического развития региона и способов их достижения;
- ✓ обеспечение увязки и баланса в решении экономических, социальных и экологических проблем путем наиболее полного и эффективного использования имеющихся ресурсов и возможностей в интересах настоящего и будущих поколений жителей региона и страны в целом;

- ✓ концентрация усилий и ресурсов на приоритетных направлениях регионального развития и точках роста;
- ✓ учет культурных, исторических, общественно-политических, экономических особенностей и традиций региона;
- ✓ использование передового международного и национального опыта планирования устойчивого регионального развития;
- ✓ широкое общественное участие в процессе разработки, обсуждения и реализации стратегии на основе эффективного взаимодействия местной власти, бизнеса, общественных организаций, научно-исследовательского и образовательного сообществ и т.п.;
- ✓ гибкость и возможность корректировки поставленных целей и задач устойчивого развития региона, а также способов их достижения;
- ✓ обеспечение согласованности и взаимоувязки приоритетов, задач и мероприятий по вертикали – между национальным и региональными уровнями управления (областным, районным и городским и др.), а также по горизонтали – межсекторное согласование (частный, государственный и общественный);
- ✓ прозрачность и открытость процесса разработки стратегии и ее содержания.

В Стратегии представлен анализ основных показателей и тенденций устойчивого развития Гомельского региона, сформулированы видение будущего облика области, стратегическая цель, приоритеты, направления, задачи и индикаторы ее развития, определены региональные «точки роста», дана характеристика организационного и финансового обеспечения, а также процесса мониторинга реализации Стратегии.

Настоящий документ подтверждает значимость конкретных действий в области устойчивого развития на региональном уровне и разработан с учетом присущих Гомельской области социально-экономических, демографических, экологических, географических и других особенностей.

2 СТРАТЕГИЯ ОБЛАСТИ В КОНТЕКСТЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Стратегия устойчивого развития Гомельской области представляет собой результат изменения современных представлений об экономическом росте, средствах и пределах его достижения. Обобщающая эти представления концепция устойчивого развития предлагает новую модель развития человечества, которая основана на необходимости обеспечения мирового баланса в долгосрочной перспективе между решением социально-экономических проблем, достижением высоких темпов экономического роста и сохранением окружающей среды (более подробно см. приложение Б).

Выделяют четыре основных группы принципов устойчивого развития:

- ❖ *Уважение живого сообщества Земли и забота о нём*, предполагающее уважение Земли и жизни во всем её многообразии; заботу о живом сообществе, отношение к нему с пониманием, состраданием и любовью; создание справедливых, открытых для сотрудничества, устойчивых и миролюбивых демократических сообществ; сохранение богатства и красоты Земли для настоящего и будущих поколений.
- ❖ *Экологическая целостность*, требующая защиты и сохранения целостности экосистем Земли, уделяя особое внимание биологическому разнообразию и природным процессам поддержания жизни; использование в качестве лучшего метода защиты окружающей среды стратегии «предотвращения вреда», а при недостатке информации – стратегию «предосторожности»; применения сохраняющих регенеративные возможности Земли, права человека и благополучие сообществ моделей производства, потребления и воспроизводства; развития исследований в области экологической устойчивости и осуществление открытого обмена информацией и ее повсеместного применения на практике.
- ❖ *Социальная и экономическая справедливость*, предполагающая рассмотрение искоренения нищеты как этического, социального и экологического императива; развитие человека справедливым и устойчивым образом на основе экономической деятельности и экономических институтов всех уровней; поддержку справедливости и равенства в отношениях между

полами, обеспечение всеобщего доступа к образованию, здравоохранению и возможностям экономического процветания; поддержку права всех без исключения людей на природное и социальное окружение, обеспечивающее человеческое достоинство, здоровье и духовное благополучие.

- ❖ *Демократия, ненасилие и мир*, означающие укрепление демократических институтов на всех уровнях, обеспечение прозрачности и подотчетности в их управлении, включая участие в принятии решений и доступ к правосудию; введение в системы формального и неформального образования знаний, ценностей и навыков, необходимых для устойчивого развития, создание культуры толерантности, ненасилия и мира.

Настоящая Стратегия разработана в соответствии с положениями об устойчивом развитии, содержащимися в таких ключевых международных документах, как доклад *«Наше общее будущее»*, представленный Всемирной комиссией ООН по окружающей среде и развитию в 1987 г., *«Повестка дня на XXI век»*, принятая на Конференции ООН по окружающей среде и развитию 1992 г. в Рио-де-Жанейро, *«Хартия Земли»*, принятая на собрании Комиссии Хартии Земли в штабе ЮНЕСКО в 2000 г. в Париже, *«Политическая декларация»* и *«План выполнения принятых решений»*, подписанные на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в 2002 г. в Йоханесбурге (Рио+10), *«Будущее, которое мы хотим»*, принятый на Конференции ООН по устойчивому развитию (РИО+20) в 2012 г. в Рио-де-Жанейро.

В национальной системе планирования Стратегия занимает важное положение, поскольку с одной стороны она применительно к Гомельской области конкретизирует положения Научного прогноза экономического развития Республики Беларусь до 2030 г. и Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г., с другой – является основой для разработки Программы социально-экономического развития области, Плана социально-экономического развития Республики Беларусь, документов государственного планирования развития районов и городов областного подчинения, планов деятельности государственных органов, государственных и республиканских программ достижения целей и выполнения задач социально-экономического развития.

Стратегия направлена на реализацию на уровне области одобренных Советом Министров Республики Беларусь следующих национальных приоритетов развития:

- ❖ развитие человеческого потенциала как важнейшего фактора и движущей силы формирования инновационной экономики;
- ❖ создание новых рабочих мест и повышение производительности существующих, перемещение и перераспределение трудовых, материальных и финансовых ресурсов в новые и перспективные сектора экономики;
- ❖ сбалансированное региональное развитие, создание новых центров экономического роста в регионах на основе их конкурентных преимуществ;
- ❖ развитие конкуренции, инвестиционной и инновационной активности, информатизация экономики;
- ❖ рост и диверсификация экспорта товаров и услуг, обеспечение сбалансированности внешней торговли.

Стратегия направлена на использование позитивного и избежание негативного влияния глобальных тенденций, определяющих в настоящее время будущее развитие Беларуси и Гомельского региона:

✓ усиление конкуренции на мировых и региональных рынках, глубины дифференциации стран и регионов по уровню экономического развития, обусловленное ускоряющимся «волновым» процессом смены технологических укладов, усилением роли нано-, био- и IT-технологий, электронной промышленности, программного обеспечения, глобальных информационных сетей как генераторов экономического роста, кардинальным образом изменяющих систему международного разделения труда и специализации стран;

✓ усиление глобализации и международной интеграции, формирование новых и модернизация существующих экономических союзов и зон свободной торговли, региональных финансовых институтов развития, усиление процессов интеграции Беларуси в рамках ЕАЭС и ускоренное развитие отношений со странами BRICS;

✓ возрастание роли человеческого капитала как важнейшего ресурса инновационного развития, и как следствие: нарастание миграционных процессов и перетока рабочей силы между странами и регионами, важности обеспечения демографической стабильности; усиление роли образования как источника роста человеческого потенциала и реализация концепции «образование через всю жизнь»; приоритетное развитие и использование гибридных (нано-, био-, генных, клеточных,

IT-технологий и робототехники) в медицине для увеличения сроков работоспособности населения; активизация процессов демократизации и развития гражданского общества, искоренение дискриминации по любым признакам;

✓ истощение мировых запасов природно-сырьевых ресурсов, резкие изменение конъюнктуры сырьевых рынков;

✓ усиление значимости и влияния экологической компоненты на динамику экономического роста.

Основными факторами устойчивого развития региона являются:

✓ открытость внутреннего рынка для импорта иностранных товаров и увеличение барьеров (технических, экологических, санитарных и др.) доступа отечественных товаров на внешние рынки;

✓ резкие колебания конъюнктуры на сырьевых рынках, прежде всего нефти и стали;

✓ использование политических инструментов для конкурентной борьбы на традиционных рынках сбыта отечественной продукции, усиление политической нестабильности и военные конфликты в странах-торговых партнерах;

✓ структура экономики региона и состояние рыночной инфраструктуры;

✓ эффективность функционирования субъектов хозяйствования и производительность труда;

✓ создание благоприятных условий для отечественного и иностранного предпринимательства, инвестирования в производственную сферу и сферу услуг;

✓ усиление экономической и социальной стратификации общества и межрегиональных миграционных процессов, проблемы обеспечения демографической безопасности;

✓ эффективность деятельности республиканских и местных органов государственного управления, развитие общественного самоуправления и гражданского общества;

✓ формирование правового пространства, адекватного задачам экономического и социального развития, неуклонное соблюдение законодательства во всех сферах жизни общества.

3 ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ТЕНДЕНЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ОБЛАСТИ

3.1 Основные показатели устойчивого развития области

Гомельская область расположена в юго-восточной части Республики Беларусь. Площадь территории области – 40,4 тыс. км² или 19,5 % территории Беларуси. С запада на восток область простирается почти на 300 км, а с севера на юг – на 241 км (рисунок 1).

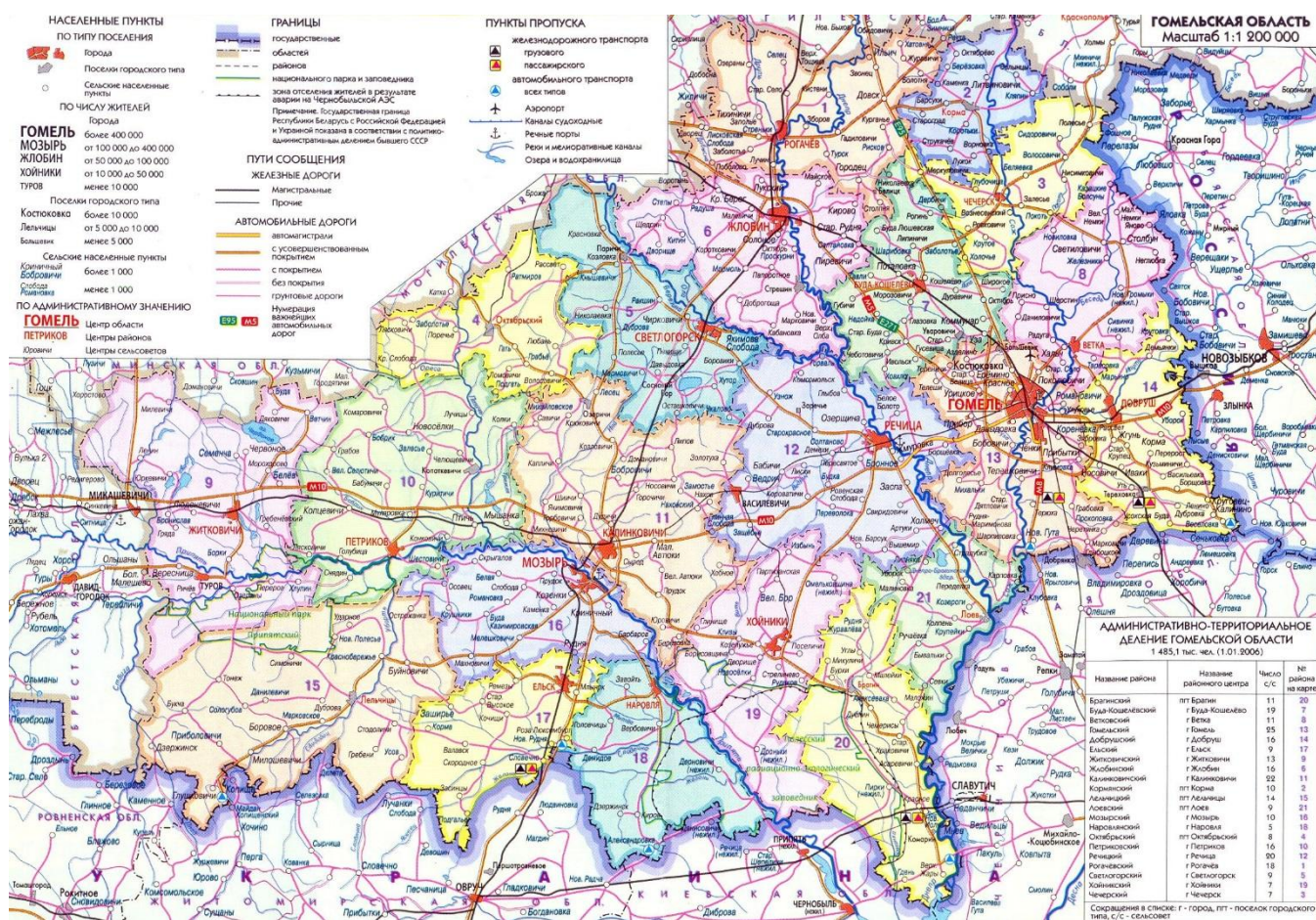


Рисунок 1 – Карта Гомельской области

Территория Гомельской области ограничена как государственными, так и административными границами. Общая протяженность границ области составляет около 1350 км, в том числе с Украиной (Киевской, Черниговской, Житомирской и Ровненской областями) – 615 км, Россией (Брянской областью) – 160 км. На севере и северо-западе на протяжении 465 км область граничит с Могилевской и Минской

областями, на западе на протяжении 124 км – с Брестской областью. Только на юго-востоке граница с Украиной проходит по рекам Сож и Днепр на протяжении 236 км. Остальные границы Гомельской области не имеют ярко выраженных природных рубежей и проходят главным образом по равнинным территориям, что наделяет область конкурентными преимуществами в осуществлении трансграничной и транспортно-логистической деятельности.

По состоянию на 1.01.2015 года в области имеется 21 район, всего 18 городов, в том числе 1 - областного подчинения (Гомель), 17 городов районного подчинения, 16 поселков городского типа и 2289 сельских населенных пунктов. Административным центром области является г. Гомель. Основные социально-экономические показатели Гомельской области за период 2010-2013 гг. представлены в таблице 1 (место области среди регионов Беларуси в 2013 г. по основным показателям социально-экономического развития представлено в приложении В).

Таблица 1 – Основные социально-экономические показатели Гомельской области за период 2010-2013 гг.

Показатель	2010	2011	2012	2013
1	2	3	4	5
Трудовые ресурсы				
Численность населения (на конец года), тыс. чел.	1435,0	1429,7	1427,7	1425,6
<i>Гомельская область, в % от итога по стране</i>	<i>15,14</i>	<i>15,10</i>	<i>15,09</i>	<i>15,06</i>
Среднегодовая численность населения, занятого в экономике, тыс. чел.	665,6	662,3	644,2	634,7
<i>Гомельская область, в % от итога по стране</i>	<i>14,27</i>	<i>14,23</i>	<i>14,07</i>	<i>13,96</i>
Численность зарегистрированных безработных (на конец года), тыс. чел.	6,1	5,8	4,7	4,3
<i>Гомельская область, в % от итога по стране</i>	<i>18,43</i>	<i>20,57</i>	<i>18,88</i>	<i>20,57</i>
Денежные доходы в расчете на душу населения, тыс. руб. в мес.	784,8	1212,5	2382,6	3289,2
<i>Гомельская область, в % от среднего по стране</i>	<i>82,40</i>	<i>83,18</i>	<i>84,15</i>	<i>84,48</i>
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников, тыс. руб.	1152,3	1790,0	3516,8	4816,3
<i>Гомельская область, в % от среднего по стране</i>	<i>94,66</i>	<i>94,22</i>	<i>95,67</i>	<i>95,16</i>
Экономика				
Валовой региональный продукт, млрд руб.	18575,4	32484,9	59900,1	73433,6
<i>Гомельская область, в % от итога по стране</i>	<i>11,29</i>	<i>10,93</i>	<i>11,29</i>	<i>11,53</i>
Объем промышленного производства, млрд руб.	35272,7	75794,6	126691,4	125647,9
<i>Гомельская область, в % от итога по стране</i>	<i>21,13</i>	<i>21,80</i>	<i>20,57</i>	<i>20,75</i>
Инвестиции в основной капитал, млрд руб.	8175,2	13587,5	21605,0	33055,2
<i>Гомельская область, в % от итога по стране</i>	<i>14,76</i>	<i>13,77</i>	<i>13,99</i>	<i>15,77</i>

Окончание таблицы 1

1	2	3	4	5
Экспорт товаров, млн. долл. США	2677,6	4799,5	5057,1	4936,0
<i>Гомельская область, в % от итога по стране</i>	<i>10,59</i>	<i>11,59</i>	<i>10,98</i>	<i>13,27</i>
Импорт товаров, млн. долл. США	3780,6	5653,7	5291,3	4746,8
<i>Гомельская область, в % от итога по стране</i>	<i>10,84</i>	<i>12,36</i>	<i>11,40</i>	<i>11,03</i>
Сельское хозяйство				
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, млрд руб.	5389	7941	14761	16585
<i>Гомельская область, в % от итога по стране</i>	<i>14,92</i>	<i>14,27</i>	<i>15,27</i>	<i>15,68</i>
Валовой сбор сельскохозяйственных культур:				
зерновые и зернобобовые, тыс. т	842,5	1121,2	1195,7	1140,3
<i>Гомельская область, в % от итога по стране</i>	<i>12,06</i>	<i>13,55</i>	<i>12,96</i>	<i>15,00</i>
картофель, тыс. т	1211,2	1022,0	1017,0	850,6
<i>Гомельская область, в % от итога по стране</i>	<i>15,47</i>	<i>14,30</i>	<i>14,72</i>	<i>14,38</i>
овощи, тыс. т	458,1	311,8	268,2	271,9
<i>Гомельская область, в % от итога по стране</i>	<i>19,62</i>	<i>17,17</i>	<i>16,96</i>	<i>16,70</i>
Реализация скота и птицы на убой (в живом весе), тыс. т	175,4	183,4	201,0	219,7
<i>Гомельская область, в % от итога по стране</i>	<i>12,53</i>	<i>12,53</i>	<i>12,92</i>	<i>13,16</i>
Производство молока, тыс. т	961,5	918,2	964,1	954,3
<i>Гомельская область, в % от итога по стране</i>	<i>14,51</i>	<i>14,13</i>	<i>14,25</i>	<i>14,37</i>
Производство яиц, млн. шт.	486,1	457,0	472,9	518,1
<i>Гомельская область, в % от итога по стране</i>	<i>13,75</i>	<i>12,50</i>	<i>12,52</i>	<i>13,08</i>
Строительство, торговля. общественное питание				
Ввод в эксплуатацию общей площади жилых домов, тыс. м ²	964,4	829,3	571,9	491,0
<i>Гомельская область, в % от итога по стране</i>	<i>14,55</i>	<i>15,13</i>	<i>12,76</i>	<i>9,38</i>
Розничный товарооборот, млрд руб.	7672,2	13561,9	24401,8	32376,9
<i>Гомельская область, в % от итога по стране</i>	<i>11,83</i>	<i>12,01</i>	<i>12,06</i>	<i>12,08</i>
Товарооборот общественного питания, млрд руб.	481,3	791,7	1403,9	1791,7
<i>Гомельская область, в % от итога по стране</i>	<i>14,72</i>	<i>14,20</i>	<i>13,60</i>	<i>13,22</i>

В Гомельской области по состоянию на 1 января 2014 г. проживает 1425,6 тысяч человек (2 место среди областей Беларуси) или более 15% населения Республики Беларусь, в т.ч. в городах – 75,8% (3 место среди областей Беларуси), в сельских населенных пунктах – 24,2%. Однако по плотности населения (35,3 чел./км² при средней по Беларуси 46 чел./км²) область занимает только 5 место в стране. В то же время на 1 сельский населенный пункт области приходится 150 человек, что в 1,5 раза больше, чем в среднем по Республике Беларусь. Такая концентрация населения в населенных пунктах создает благоприятные условия для развития сферы услуг и выполнения государственных минимальных социальных стандартов.

Роль Гомельской области в экономике Беларуси чрезвычайно высока. На территории региона сосредоточено 14,4% трудовых ресурсов, 14,7% трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, около 14% экономически

активного и занятого населения, 17,6% стоимости основных средств страны. Удельный вес Гомельской области в ВВП Беларуси – 11,5% (3 место в стране), в объемах промышленного производства – 20,7% (1 место в стране), сельскохозяйственного – 15,7% (4 место в стране), строительства – 13,7% (3 место в стране). Структура валового регионального продукта Гомельской области по видам экономической деятельности за период 2010-2013 гг. представлена в таблице 2.

Таблица 2 – Структура валового регионального продукта Гомельской области по видам экономической деятельности за период 2010-2013 гг.

Вид экономической деятельности	В % к итогу, в текущих ценах			
	2010	2011	2012	2013
Валовой региональный продукт	100	100	100	100
в том числе:				
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	13,9	11,0	11,8	11,2
горнодобывающая промышленность	0,9	8,2	7,1	5,9
обрабатывающая промышленность	29,1	33,6	31,4	28,8
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	6,0	2,8	5,8	5,3
Строительство	10,8	7,1	8,3	12,3
торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий, и предметов личного пользования	8,2	9,7	9,1	9,4
транспорт и связь	11,0	10,4	10,3	10,6
прочие виды деятельности	20,1	17,2	16,2	16,5

В Гомельской области согласно ГСКТО выделяется три основных функционально-планировочных района (ФПР) – Гомельский, Мозырский и Жлобинский, характеристика которых представлена в приложении Г. Основной потенциал экономики региона сосредоточен в крупных городах – областном центре г. Гомеле, районных центрах гг. Мозыре, Жлобине, Речице, Светлогорске, Рогачеве, Калинковичах, Добруше.

3.2 Сильные стороны и преимущества устойчивого развития области

Можно выделить три основных категории сильных сторон и конкурентных преимуществ Гомельской области в достижении целей и задач устойчивого развития на период до 2025 г. (их подробный анализ представлен в приложении Д).

А. РЕСУРСЫ РЕГИОНА

❖ **Выгодное географическое положение региона и наличие проходящих по его территории транспортных коридоров направлений «Север-Юг» и «Запад-Восток».** Гомельская область находится на пересечении магистральных путей сообщения, обеспечивающих связи России с Польшей, Германией и другими странами Западной Европы, связывающих Санкт-Петербург и страны Балтии с Украиной и Черным морем, а также обслуживающих транспортные связи Минска в южном и юго-восточном направлениях. Основными европейскими транспортными коридорами, проходящими по территории Гомельской области, являются: автомагистраль М8, железнодорожная магистраль граница с Украиной – Гомель – Минск (часть европейского маршрута E95 и основного рукава панъевропейского транспортного коридора IX Хельсинки-Александруполис), автомагистраль E271 (европейский автомобильный маршрут категории Б), автомагистраль М10, магистральный водный путь E-40 (от Гданьска через Пинск до Херсона). Удаленность областного центра г. Гомеля от основных экономических центров Беларуси, России, Украины (Минска – 300 км., Бреста – 531 км., Москвы – 655 км., С.-Петербурга – 950 км., Киева – 260 км.), а также портов на Балтийском и Черном морях (Калининграда – 830 км., Одессы – 730 км., Клайпеды – 780 км.) невелика, что способствует реализации выгодного географического положения региона и развитию межрегиональных и международных связей и торговли.

❖ **Наличие природных ресурсов, способных стать базой устойчивого развития региона.**

➤ Территория Гомельского региона характеризуется умеренно континентальным климатом с тёплым летом и мягкой зимой. В области – один из самых продолжительных в стране вегетационных периодов (191-209 дней), что благоприятствует выращиванию таких теплолюбивых культур, как арбузы, сахарная свёкла, кукуруза, скороспелые сорта винограда и др. Сравнительно малые колебания основных метеорологических характеристик, их умеренность делают климат региона благоприятным для жизни и деятельности человека.

➤ Гомельская область занимает первое в стране место по площади земель – 4037,2 тыс. га или 19,45% от итогового значения по стране. Из них 16,17% – земли сельскохозяйственных организаций (4 место), 13,19% – граждан (6 место), 13,95% – крестьянских (фермерских) хозяйств (5 место), 21,88% – организаций, ведущих

лесное хозяйство (1 место), 44,00% – организаций природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения (1 место), 11,34% – прочих землепользователей (5 место).

➤ На Гомельскую область приходится наибольшее количество ресурсов речного стока Беларуси – 41,0 км³/год или 54% от всего речного стока страны. При этом используется менее 1,0%. Прогнозные эксплуатационные запасы подземных вод области оценены в 9 млн. м³/сутки. Запасы имеющихся пресных поверхностных и подземных вод достаточны для удовлетворения не только существующих, но и перспективных потребностей населения и отраслей экономики, развития рыбоводства, водного туризма и отдыха.

➤ Важнейшей частью природного комплекса области является лес. Он служит также источником сырья для многих производств и важной составляющей экспорта для экономики региона. Основные лесные массивы находятся в западной части области, где лесистость в отдельных районах достигает 60%. В составе лесообразующих пород хвойные занимают 63% (главным образом сосна), лиственные 37% (дуб, граб, берёза, ольха и др.). На регион приходится более половины всех дубрав Белоруссии. 12,6% территории занимают болота, преимущественно низинные.

➤ В Гомельской области сосредоточено около 40% (15930 центнеров) промыслового запаса рыбы водотоков страны. Фонд охотничьих угодий в Гомельской области составляет 3,1 млн. га, в том числе: лесных – 1506,4 тыс. га, полевых – 1398,7 тыс. га и водно-болотных – 206,9 тыс. га. Данные угодья переданы в аренду 38 субъектам хозяйствования. На территории региона функционирует 112 особо охраняемых природных территорий (ООПТ), площадь которых составляет 5,7% от общей площади территории области или 231,3 тыс. га. Система ООПТ региона представлена Национальным парком «Припятский» общей площадью 88,5 тыс. га, где практически в первозданном состоянии сохранились уникальные ландшафты белорусского Полесья, это также единственное место на планете, где есть первобытные пойменные дубравы, 11 заказниками республиканского значения общей площадью 86,5 тыс. га, 36 заказниками местного значения общей площадью 54,8 тыс. га, 13 памятниками природы республиканского значения общей площадью 0,3 тыс. га, 51 памятниками природы местного значения общей площадью 1,2 тыс. га. В области функционирует Полесский радиационно-экологический заповедник –

единственный такого типа в мире – в котором изучаются и сохраняются в естественном состоянии территории, подвергшиеся радиоактивному воздействию после аварии на Чернобыльской АЭС.

➤ На территории региона имеются значительные запасы полезных ископаемых. Особую значимость для экономики региона представляют запасы топливно-энергетического сырья. В области разведано около 1500 месторождений торфа, ведется добыча нефти (в среднем 1,7 млн. т в год) и попутного нефтяного газа. В настоящее время в разработке находится 63 нефтяных месторождений. В юго-восточной части Припятской впадины разведаны залежи каменного угля. В Ельском районе обнаружено месторождение горючих сланцев. В 100 млн. т. оцениваются запасы бурых углей, сосредоточенных в Житковичском и Бриневском месторождениях. Разведанные запасы каменной соли превышают 22 млрд. тонн. На базе Мозырского месторождения создано крупнейшее в республике производство по выпуску соли (ОАО «Мозырьсоль»). В области имеются предпосылки для выявления и подготовки к промышленному освоению новых видов сырья – гипса, базальтовых волокон, минеральных сорбентов, йодобромных рассолов. На территории региона компактно расположены богатые месторождения калийной соли. Большой практический интерес представляют выявленные на территории области высокоминерализованные рассолы хлоридного типа.

❖ **Высокий уровень человеческого потенциала.** Гомельский регион обладает высоким человеческим потенциалом, который является основным фактором развития области.

➤ Гомельская область аккумулирует 14,5% численности трудовых ресурсов страны (второе место в Беларуси по данному показателю) и 14,0% численности экономически активного населения (3 место). При этом средний возраст жителей области составляет 37 лет (3 место в республике), что соответствует среднему значению по стране. Большое количество рабочей силы является базой для активизации экономической деятельности в регионе. Численность рабочих в Гомельской области составляет 15,5% от их общей численности в стране (3 место среди регионов), служащих – 13,6% (2 место). Имеющиеся количество и структура работников позволяет обеспечить ими как промышленный комплекс региона, так и сферу услуг. При этом темп снижения численности рабочих в области в период 2010-2013 гг. превышает средний по стране (92,81% против 94,16%), а служащих –

находится около среднего значения (98,43% против 99,35% по стране). Это свидетельствует о положительной тенденции изменения структуры рабочей силы региона в процессе его перехода к постиндустриальному этапу развития. Данная тенденция поддерживается достаточным количеством персонала, занятого в регионе научными исследованиями и разработками. В области сосредоточено 7,0% такого персонала (3 место в стране). Высок также в регионе и уровень образования работников. В Гомельской области сосредоточено 12,9% работников с высшим образованием и 14,9% со средним специальным от их общей численности в Беларуси.

➤ Важной характеристикой человеческого потенциала региона является уровень здоровья населения, который во многом определяет как возможности его реализации, так и затраты на функционирование системы здравоохранения. Это особенно актуально для Гомельской области, пострадавшей от аварии на Чернобыльской АЭС. В этой связи положительным фактом является то, что, во-первых, и уровень заболеваемости населения в регионе ниже, чем в среднем по Беларуси (97,97% от среднего значения), и темп ее роста (94,98% против 96,31% по Беларуси), во-вторых, хотя область и занимает только 5 место по уровню заболеваемости среди регионов, но он значительно ниже, чем в г. Минске, в-третьих, ожидаемая продолжительность жизни при рождении населения области в целом равна данному показателю для Республики Беларусь (72,1 года против 72,6 года по Беларуси), а его динамика даже лучше (103,4% против 103,1%).

➤ По показателям производительности труда Гомельская область занимает высокие места среди регионов Беларуси. Так, по валовому региональному продукту на душу населения она занимает 3 место (76,5% от среднего значения по Беларуси), темпу роста производительности труда по валовой добавленной стоимости – 4 место (102,6% против 101,2% по Беларуси), соотношению индекса производительности труда по валовой добавленной стоимости и индекса заработной платы – 2 место (88,6% против 86,9% по Беларуси), выручке от реализации на одного занятого в экономике – 2 место (94,5% от среднего значения по Беларуси). При этом положительная динамика этих показателей – одна из самых высоких в стране. Так за период 2010-2013 гг. по темпу роста производительности труда по ВДС регион переместился с 6 на 4 место в стране, по соотношению индекса производительности труда по ВДС и индекса заработной платы – с 6 на 2 место.

Б. ИНФРАСТРУКТУРА РЕГИОНА

❖ **Развитые транспортные коммуникации и инфраструктура.** На

территории региона находится развитая сеть транспортных коммуникаций – автомобильных и железных дорог, водных и воздушных путей, а также транспортно-логистические центры.

➤ **Существующая структура автомобильных дорог области отвечает полицентрической системе расселения с опорными центрами гг. Гомель, Мозырь, Калинковичи, Жлобин.** Основными автомобильными дорогами, проходящими по территории области, являются М8, М10, Е271, Р30, Р33, Р35, Р36, Р37, Р38, Р39, Р43, Р82, Р88, Р90, которые соединяют между собой все районные и областной центры, а также область с городами других областей Беларуси, России и Украины. Наиболее густой сетью автомобильных дорог обладают Лоевский, Гомельский, Кормянский, Чечерский, Жлобинский, Речицкий районы. Важнейшие узлы автомобильных дорог: гг. Гомель, Калинковичи, Мозырь, Речица, Хойники, Рогачев, Довск, Паричи. Протяженность автомобильных дорог общего пользования в регионе составляет 12380 км или 12,3% от общей протяженности в Беларуси (5 место среди регионов), темп роста протяженности за период 2010-2013 гг. – 100,1% (4 место среди регионов), с твердым покрытием – соответственно 10756 км, 12,4% (5 место), 100,5% (3 место). Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составляет 266,4 км/1000 км² или 87,6% от среднереспубликанского значения (6 место), темп роста этого показателя за период 2010-2013 гг. составил 100,5% (3 место).

➤ Железные дороги области имеют транзитное значение в связях России с Украиной, Украины с Литвой и Латвией. Международное значение имеют магистрали Санкт-Петербург – Витебск – Могилев – Жлобин – Калинковичи – Одесса, а также Вильнюс – Минск – Жлобин – Гомель – Харьков. Важную роль играет пересекающая область с запада на восток железная дорога Брест – Калинковичи – Гомель – Брянск. По территории области проходят также железнодорожные линии Гомель – Чернигов, Василевичи – Хойники, Бобруйск – Рабкор, Чернигов – Овруч. Крупные железнодорожные узлы региона: из Гомеля железные дороги уходят в пяти направлениях, из Жлобина и Калинковичей – в четырех.

➤ **Общая протяженность эксплуатируемых водных путей области составляет 928 км, что чуть более половины всех общереспубликанских водных путей. Речное**

сообщение осуществляется по рекам Днепр, Припять, Сож, Березина. На Днепре размещены: порт Речица, пристани Жлобин, Рогачев, Лоев, Комарин; на Припяти находится порт Мозырь, пристани Туров, Петриков, Наровля; на Соже – порт Гомель (крупнейший в области), пристани Чечерск, Ветка. Для региона значение речного транспорта важнее, чем для других областей Беларуси. На область приходится основная часть грузо- и пассажирооборота речного транспорта Республики Беларусь.

➤ В области функционирует международный аэропорт Гомель, расположенный в 4 км. севернее г. Гомель. Он может принимать воздушные суда 3-4 класса и вертолёты всех типов. Максимальный взлётный вес воздушного судна 191 тонна. Классификационное число ВПП (PCN) 54/F/D/X/T. Взлётно-посадочная полоса имеет размеры 2570×43 м. Аэропорт обслуживается авиакомпанией «Белавиа», которая осуществляет регулярные и чартерные рейсы в города России, Болгарии, Турции, Греции. Пропускная способность – 500 пассажиров в час. Площадка аэропорта Мозырь рассматривается как базовая для легкомоторной авиации.

➤ Трубопроводный транспорт наряду с железнодорожным занимает ведущее место в перевозках грузов по территории области. Он осуществляет транспортировку природного газа, нефти и нефтепродуктов. С 1961 г. эксплуатируется газопровод Щорс – Гомель, который прошел с территории Украины от газопровода Дашава – Киев – Москва. В 1980-е годы вступил в строй газопровод Минск – Гомель, связавший областной центр с магистральным газопроводом Торжок – Минск – Ивацевичи, по которому в Беларусь поступает природный газ из Западной Сибири. По местным газопроводам добываемый на территории области попутный газ подается на Белорусский газоперерабатывающий завод (около г. Речица) и Светлогорскую ТЭЦ. Функционирует разветвленная местная сеть газопроводов, позволяющая заменить печное отопление на газовое, что имеет особое значение в радиационно-загрязненных районах области. С 1963 года по территории области проходит нефтепровод «Дружба». От восточной границы области он идет к Мозырю, где разветвляется: одна ветвь уходит на запад в Польшу и Германию, другая – на юг и далее через территорию Украины в Словакию, Чехию и Венгрию. По нефтепроводу «Дружба» сырая нефть поступает из России на Мозырский нефтеперерабатывающий завод, а также транзитом идет в другие страны. В нефтепровод «Дружба» по местным нефтепроводам поступает и нефть, добываемая на территории Гомельской области. Нефтепроводами связаны все нефтеразработки области от Речицы до Светлогорска.

В последние годы преимущественно развивалась местная сеть нефте- и нефтепродуктопроводов, объединившая важнейшие нефтебазы области и республики. Это позволило разгрузить железнодорожный транспорт, значительно уменьшить затраты на транспортировку нефти и нефтепродуктов.

➤ В области имеется развитая телекоммуникационная инфраструктура.

Большинство городов и районов региона связаны волоконно-оптическими линиями, такая же связь установлена и с г. Минском. Предприятиями электросвязи региона предоставляется более 60 видов услуг, включая телефонную связь, услуги сети передачи данных, широкополосный доступ в сеть Интернет, VPN, интерактивное телевидение, беспроводной доступ в сеть Интернет, услуги на базе интеллектуальной платформы, справочно-информационные услуги, радиосвязь, дополнительные виды обслуживания телефонной станции.

❖ **Высокий научно-исследовательский потенциал, развитые инновационная инфраструктура и система подготовки высококвалифицированных кадров.** Гомельская область по научному потенциалу занимает в стране второе место в стране после г. Минска.

➤ В настоящее время в Гомельской области функционирует 34 организации, выполняющие научные исследования и разработки или 7,1% от их общего количества в стране (3 место среди регионов). В них заняты 2397 человек или 8,3% от их общего количества в стране (3 место), в том числе 143 человека имеют ученую степень (3 место среди регионов). Основной объем научных исследований в виде различных научных программ и проектов международного, республиканского и областного уровней выполняют в регионе 7 академических структур, из них 4 академических института, 7 высших учебных заведений, в которых работают свои научно-исследовательские лаборатории, а также РНПЦ «Радиационной медицины и экологии человека» и ОАО «НТЦ комбайностроения». Научные исследования разработки осуществляют также 14 промышленных организаций области или 12,4% от их общего числа в стране (5 место среди регионов). В регионе 147 сотрудников с ученой степенью доктора и более 1400 кандидатов наук. В настоящее время потенциал научных учреждений региона позволяет осуществлять исследования всех значимых направлений устойчивого развития области – отраслей экономики (промышленности, транспорта, строительства, торговли, связи, сельского хозяйства), здравоохранения, образования, культурной сферы, экологии и природопользования.

➤ В Гомельской области созданы и развиваются субъекты инновационной инфраструктуры. К ним, прежде всего, относятся 3 центра трансфера технологий: региональное отделение Республиканского центра трансфера технологий при УО «Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины»; РУП «Центр научно-технической и деловой информации»; Центр трансфера энергоэффективных технологий (ЦТЭТ) при ООО «Эридан». Функционируют также инновационный центр ЗАО «Гомельский бизнес-инновационный центр» и бизнес-инкубатор ЧУП «БелТрастинфо». Одним из основных центров создания и вовлечения передовых технологий во все сферы экономики региона является КУП «Гомельский научно-технологический парк», первая очередь которого была введена в эксплуатацию в сентябре 2011 года. Дальнейшее создание таких эффективных элементов инновационной инфраструктуры, как технопарки, напрямую будет влиять на динамику увеличения доли инновационно активных предприятий в регионе и на количество успешных проектов по коммерциализации разработок научных учреждений.

➤ В Гомельском регионе создана и функционирует эффективная система подготовки кадров, начиная от рабочих различных специальностей до кадров высшей научной квалификации. В настоящее время в регионе функционируют 40 учреждений (или 18,3% от их общего числа в стране, 1 место) профессионально-технического образования, 30 (или 13,0%, 5 место) – среднего специального образования, 7 (или 13,0%, 2 место) – высшего образования. Таким образом, по степени развитости системы подготовки кадров Гомельская область занимает 2 место после Минска, а по рабочим специальностям даже опережает его. По выпуску специалистов из учреждений высшего образования на 10000 чел. населения, занятого в экономике, регион также занимает второе место в стране. Все направления получения высшего образования, по которым осуществляется подготовка специалистов в регионе, являются конкурентоспособными на международном образовательном рынке. В университетах области проходят подготовку на первой и второй ступенях получения образования, а также в аспирантуре студенты из России, Украины, Казахстана, Туркменистана, Китая, Индии, Шри-Ланки, Сирии, Нигерии, Йемена и др.

❖ **Современная система здравоохранения и оказания медицинских услуг.** В настоящее время в Гомельской области функционируют 100 больничных

организаций или 15,5% от их общего числа в стране (4 место среди регионов) число коек в которых на 10000 чел. населения составляет 91,3 ед. или 102,9% от среднереспубликанского уровня (3 место). Число амбулаторно-поликлинических организаций региона – 305 или 13,5% от их общего числа в стране (4 место). Обеспеченность практикующими врачами составляет 35,9 чел. на 10000 чел. населения или 91,1% от среднереспубликанского уровня (4 место). В целом, потенциал системы здравоохранения области и ее эффективное функционирование позволяет не только выполнять государственные социальные стандарты по оказанию населению медицинской помощи, но и обеспечивать низкий уровень заболеваемости населения в условиях негативного влияния последствий аварии на Чернобыльской АЭС, повышение продолжительности жизни при рождении, создать базу для развития платных медицинских услуг, их экспорта и медицинского туризма. Не в последнюю очередь это связано с тем, что в регионе создана и эффективно функционирует необходимая для развития системы оказания медицинских услуг инфраструктура, включающая: учреждения подготовки медицинских кадров среднего звена (Гомельский и Мозырский медицинские колледжи) и врачей (Гомельский государственный медицинский университет); учреждения медицинской реабилитации, осуществляющие санаторно-курортное лечение, представленные в регионе 9 санаториями различного профиля и 6 детскими реабилитационно-оздоровительными центрами; производителей медицинского оборудования, приспособлений и материалов (стоматологического оборудования, резинотехнических изделий медицинского назначения, одноразовых шприцев и др.); учреждения подготовки специалистов с высшим образованием для работы с медицинским оборудованием (например, специальность «Медицинская электроника» в ГГУ им. Ф. Скорины).

❖ **Развитая туристическо-рекреационная инфраструктура и богатое историко-культурное наследие.** Регион обладает развитой туристическо-рекреационной инфраструктурой и богатым историко-культурным наследием, которое может служить базой для развития сфер культуры и туризма, духовной жизни граждан.

➤ В настоящее время статус и категория историко-культурной ценности присвоены 833 недвижимым материальным объектам Гомельской области. Наибольшее их число находится в г. Гомель (94), Речицком (77), Рогачевском (77),

Ветковском (57), Лоевском (54), Калинковичском (52), Добрушском (51), Жлобинском (50) районах. В регионе ведутся масштабные ремонтно-восстановительные работы на объектах культурного наследия. За период 2011-2014 гг. такие работы были проведены на 281 объекте, а общий объем финансирования составил около 110 млрд руб. Разработано 16 проектов зон охраны 145 историко-культурных ценностей.

➤ **Сегодня сфера культуры региона включает 1309 учреждений: 590 клубных учреждений, 601 библиотеку, 26 музеев, 17 районных методических центров, 62 детские школы искусств, 3 учреждения среднего специального образования, 2 парка, 2 зоопарка, 6 театрално-зрелищных организаций, которые расположены во всех административных районах области.**

➤ **Важное значение для духовного развития граждан, привлечения туристов и формирования положительного имиджа Гомельского региона имеют регулярно проводимые в области фестивали, отражающие особенности полесских культурных традиций.** Наиболее известные из них – Международный фестиваль этнокультурных традиций «Зов Полесья» (агрогородок Лясковичи Петриковского района); Международный фестиваль хореографического искусства «Сожскі карагод» (г. Гомель); Республиканский фестиваль фольклорного искусства «Берагіня» (г.п. Октябрьский); Республиканский фестиваль народного юмора «Автюки» (д.д. Малые и Большие Автюки Калинковичского района); Международный фестиваль «Славянское единство» (Добрушский район, Монумент Дружбы на границе Беларуси, России, Украины); Международный фестиваль юных талантов «Земля под белыми крыльями» (г. Мозырь) и другие.

➤ **В регионе можно выделить 4 основные культурно-туристические зоны – Гомельско-Ветковская (Гомельский, Ветковский и Добрушский районы), Полесско-Туровская (Мозырский, Калинковичский, Житковичский, Наровлянский, Петриковский районы), Чечерская (Чечерский район), Жлобинская (Жлобинский, Светлогорский и Рогачевский районы).** Число организаций, осуществляющих туристическую деятельность в регионе за период 2010-2013 гг. возросло на 83% и составило в 2013 г. 99 организаций или 9,1% от их общего числа в стране (4 место среди регионов). Создана развитая туристическая инфраструктура, включающая: 76 гостиниц и аналогичных средств размещения (3 место среди регионов), в том числе 55 гостиниц и гостиничных комплексов, 4 из которых имеют международную

категорию классификации три звезды. Число номеров составляет 2723 с единовременной вместимостью 4777 чел. За 2013 г. численность размещенных лиц составила 239,9 тыс. чел., средняя загрузка номерного фонда 37% (в среднем по Беларуси 41%), что позволило получить выручку от размещения 119,2 млрд руб. (3 место среди регионов); 39 санаторно-курортных, оздоровительных организаций и других специализированных средств размещения на 6 тыс. мест (12,2% от итогового значения по Беларуси), в том числе 9 санаториев на 3,4 тыс. мест, 6 детских реабилитационно-оздоровительных центров на 2,0 тыс. мест, 4 базы и дома отдыха на 100 мест, 1 туристическая база на 100 мест. За 2013 г. численность размещенных в них лиц составила 106,1 тыс. чел. или 12,7% от общей численности по стране; 289 субъектов агротуризма. За период 2010-2013 гг. их число возросло в 2,2 раза; 194 объекта придорожного сервиса (3 место в стране), включая 71 автозаправочную станцию, 47 магазинов, 76 объектов общественного питания, объем платных услуг, оказанных ими в 2013 г. составил 15,1 млрд руб. и вырос с 2011 г. почти в 3 раза; 57 игорных заведений, в том числе 3 казино, 30 залов игровых автоматов, 24 букмекерские конторы, численность работников которых в 2013 г. достигла 252 чел., а выручка от реализации услуг 319,1 млрд руб. В 2013 г. чистая прибыль организаций региона, осуществляющих туристическую деятельность составила 1,8 млрд руб. с рентабельностью продаж 6,6% (в среднем по Беларуси 2,8%). Высокая рентабельность и темпы роста объемов деятельности организаций туристической сферы свидетельствует о ее значимости для устойчивого развития Гомельского региона.

В. НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

❖ *Наличие развитых добывающих и обрабатывающих производств.*

Гомельский регион является самым промышленно развитым в Беларуси. В Гомельской области производится 100% природного газа и сырой нефти в стране, 93,6% стали, 99,8% фосфатных удобрений, 99,2% готового проката, 93,4% зерноуборочных комбайнов, 100% кормоуборочных комбайнов, 42,5% металлообрабатывающих станков, 99,8% флоат-стекла, 41,6% бумаги и картона, 77,4% обоев, 72,7% нетканых материалов, 82,7% пищевой соли, 89,3% мыла, 22,7% шоколада и кондитерских изделий. По объему промышленного производства (2013 г.) – 125647,9 млрд руб. или 20,75% от итогового значения по стране – он занимает первое место среди регионов страны. При этом по среднесписочной численности

работников промышленности – 157,1 тыс. чел. – регион находится только на 3 месте (15,15% от итогового значения по стране). Это обуславливает достижение высоких показателей производительности труда. По объему промышленного производства на душу населения (88,1 млн. руб. или 137,66% от среднего значения по стране) область занимает первое место среди регионов Беларуси. Достаточно высоки и показатели эффективности деятельности промышленности региона. Так, в 2013 г. прибыль от реализации продукции, товаров, работ, услуг составила 10723,1 млрд руб. или 20,1% от ее общей величины по стране (2 место), а рентабельность продаж в организациях промышленности была равна среднереспубликанской (7,5%, 3 место). Промышленность Гомельской области является экспорто ориентированной. По объему внешнеторгового товарооборота (9682,8 млн. долл. или 12,07% от итогового значения), экспорта (4936,0 млн. долл. или 13,27%), импорта (4746,8 млн. долл. или 11,03%) регион занимает 3 место в стране после г. Минска и Минской области.

❖ *Развитая диверсифицированная (по видам) транспортная отрасль.*

Выгодное географическое положение Гомельской области обуславливает большую роль транспорта в экономике региона. Важнейшее значение для Гомельской области имеет железнодорожный транспорт, удельный вес которого в грузообороте достигает почти 93% (без трубопроводного), а в пассажирообороте – 55%. По объему грузооборота первое место в регионе (за исключением железной дороги) (93,13% или 50,63% от итогового значения по стране) занимает трубопроводный транспорт, второе – автомобильный (6,72% и 8,74% соответственно), третье – внутренний водный (0,14% и 57,5% соответственно), при этом за период 2010-2013 гг. наибольший темп роста грузооборота наблюдается у автомобильного (165,59%) и внутреннего водного (117,27%) транспорта. По пассажирообороту первое место в регионе за автобусным транспортом (81,94% в регионе или 17,06% от итогового значения по стране), второе – троллейбусным (18,01% и 9,04% соответственно). И для автобусного, и для троллейбусного транспорта в период 2010-2013 гг. наблюдаются высокие темпы роста пассажирооборота (110,8% и 116,9% соответственно). Рост экономики региона, ее активное вовлечение в процессы интеграции с зарубежными странами, рост грузо- и пассажиропотоков, строительство транспортной инфраструктуры, развитие туризма создают благоприятные условия для повышения роли транспорта в устойчивом развитии Гомельского региона.

❖ **Современный строительный комплекс.** Строительный комплекс Гомельской области по состоянию на конец 2013 г. включает 873 строительные организации (рост за период 2010-2013 гг. – 10,6%), в т.ч. с численностью работников до 100 чел. – 766 (рост на 14,7%). Из них государственной формы собственности – 6,3%, частной – 93,4%. В регионе функционируют 23 организации строительства с численностью работников свыше 250 чел. Инвестиции в развитие производственной базы организаций строительства за период 2010-2013 гг. в действующих ценах возросли в 2,1 раза и составили в 2013 г. 806,6 млрд руб. или 2,4% от общего объема инвестиций в области. Это позволило существенно обновить и нарастить производственные мощности организаций строительства и обеспечить высокие объемы подрядных работ, по которым регион занимает 3 место в стране (13,73% от итога) после г. Минска и Минской области. По индексу объема подрядных работ, вводу в эксплуатацию жилых домов (9,38% от итога по Беларуси в 2013 г.), вводу в эксплуатацию жилых домов на 1000 чел. населения (от 100,17% в 2011 г. до 62,21% в 2013 г. от среднего по стране), величине инвестиций основной капитал, направленных в жилищное строительство (11,32% от итога по стране в 2013 г.), регион занимает 4-5 места, пропуская вперед еще и Брестскую область. Однако в целом, производственные мощности строительных организаций и применяемые ими технологии позволяют обеспечить высокие объемы промышленного и жилищного строительства. Преимуществом строительного комплекса Гомельской области является наличие крупных предприятий по производству строительных материалов – ОАО «Гомельжелезобетон», ОАО «Рогачевжелезобетон», ОАО «Гомельстекло», ОАО «Гомельстройматериалы», ОАО «Гомельский комбинат строительных конструкций», ОАО «Керамзит» (г. Петриков). Всего в рамках вида экономической деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов» в области по состоянию на конец 2013 г. функционирует 93 организации (прирост к 2010 г. – 20,8%) с объемом производства 4954 млрд руб. (рост к 2010 г. в 4 раза в текущих ценах и 111% в сопоставимых ценах), среднесписочной численностью работников 10,6 тыс. чел (6,7% от итога по области), рентабельностью продаж 5,1%. Удельный вес данного вида экономической деятельности в общем объеме промышленного производства области за период 2010-2013 гг. вырос на 0,4 п.п. и составил 3,9% в 2013 г. Наличие собственного производства строительных материалов, прежде всего, железобетонных изделий, является одним из основных условий быстрого и малозатратного выполнения строительного-монтажных работ в процессе реализации инвестиционных проектов как в производственной, так и социальной сфере.

3.3 Проблемы и угрозы устойчивого развития области

Проблемы и угрозы устойчивого развития Гомельской области можно разделить на четыре основных группы (их подробный анализ представлен в приложении Е):

❖ **Существующие угрозы устойчивого развития и региональной безопасности, общие для Беларуси и проявляющиеся в Гомельском регионе:**

➤ *Экономические:*

– открытость белорусского рынка для импорта иностранных товаров (в т.ч. и стран ЕАЭС), ужесточение требований и ухудшение условий торговли экспортируемой отечественной продукцией. Так, в 2014 г. индексы физического объема и цен экспорта по Беларуси составили 82,6% и 97,8% соответственно, а отрицательное сальдо внешней торговли Гомельской области товарами со странами СНГ в 2013 г. – -945,5 млн. долл. (в 2012 г. – -1635,5 млн. долл.), в т.ч. с Россией – -1171,7 и -1843,1 млн. долл. соответственно. В 2013 г. по сравнению с 2012 г. экспорт минеральных продуктов из Гомельской области сократился на 35,6 млн. долл., черных металлов и изделий из них – на 253,6 млн. долл., древесины и целлюлозно-бумажных изделий – на 22,2 млн. долл. Кроме того, стабильное ужесточение экологических (например, для нефтепродуктов), санитарных (например, для пищевой продукции) и других требований к экспортируемой продукции требует постоянной модернизации капиталоемких производств, что в сложившихся условиях высокой стоимости инвестиционных ресурсов представляет собой серьезную проблему;

– низкая инновационная активность субъектов хозяйствования, в том числе вследствие их недостаточной интеграции с научно-исследовательскими организациями и учреждениями образования, сотрудничества с субъектами инновационной инфраструктуры, риск технологического отставания при новой волне инноваций в зарубежных странах. Так, занимая 1 место в стране по величине промышленного и 2 место – инновационного потенциала, Гомельская область находится только на 4 месте в стране по удельному весу инновационно-активных организаций промышленности, 3 месте – по удельному весу отгруженной инновационной продукции, что неблагоприятно сказывается на

конкурентоспособности предприятий, прежде всего, обрабатывающей промышленности области;

– низкая эффективность (убыточная работа, загруженность складов готовой продукцией, отсутствие привлекательных рынков сбыта) и ухудшение финансового состояния предприятий, прежде всего, с высокой долей государства, валово- и градообразующих, приводящие к недостаточности собственных ресурсов для развития. Если по величине рентабельности продаж Гомельская область стабильно занимает 3 место в стране, то по показателю снижения затрат на тысячу рублей продукции – только 5 место, величине (на 1 января 2014 г.) дебиторской (27688,2 млрд руб.) и кредиторской (37090,9 млрд руб.) задолженности – 3 место, а по соотношению кредиторской и дебиторской задолженности (134,0%) – 2 место;

– нехватка источников финансирования строительства объектов социальной инфраструктуры, приводящая к усилению дифференциации территорий по уровню социального развития и качеству жизни населения.

➤ *Социально-политические:*

– обострение политических противоречий, политическая нестабильность в странах-торговых партнерах и экономические санкции против России как стратегического партнера Республики Беларусь, приводящие к снижению темпов экономического роста стран-партнеров (в России среднегодовой темп роста ВВП в 2010-2013 гг. составил 3,4%, а в 2014 г. – 0,6%; в Украине в 2014 г. реальный ВВП сократился на 12,9%), сокращению спроса на продукцию белорусских предприятий (в 2014 г. экспорт товаров в Россию сократился по сравнению с 2013 г. на 1491,8 млн. долл., Украину – на 106,3 млн. долл.) и переделу рынков сбыта в пользу национальных или иностранных (из ЕС или США) производителей;

– миграция населения с высоким человеческим потенциалом из сельских поселений и малых городов в областной центр и за пределы области, сокращение демографического и трудового потенциала в малых городских населенных пунктах и сельской местности, формирование неблагоприятной возрастной структуры населения, высокие показатели смертности (особенно мужчин), невысокие показатели рождаемости вследствие значительной территориальной дифференциации благосостояния населения, неравной доступности материальных благ, торговых, социальных и бытовых услуг, услуг транспорта, приводящая к угрозе потери интеллектуального потенциала в условиях растущей конкуренции за

высококвалифицированные кадры. Так в 2013 г. для административных районов Гомельской области имела место тесная положительная корреляция между соотношением номинальной начисленной среднемесячной заработной платы к среднеобластному уровню и коэффициентом миграционного прироста населения (0,34), коэффициентом естественного прироста населения (0,67), а также между коэффициентами естественного и миграционного прироста населения (0,36). Таким образом, тенденция миграции населения в регионы с большим уровнем благосостояния не вызывает сомнений. Неблагоприятная также для Гомельского региона и ситуация с межобластной миграцией в рамках Беларуси. В 2013 г. положительная величина миграция населения между Гомельской областью, другими областями Беларуси и г. Минском имела место только с Брестской областью – +251 чел., с остальными регионами она была отрицательной и составила: г. Минск – -2409 чел., Минская область – -371 чел., Могилевская – -173 чел.

Согласно результатам анализа социальных и экономических диспропорций в Гомельском регионе, проведенному Региональным центром по Гомельской области ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь» за период с 2008 по 2013 годы по 78 показателям (44 – экономическим, 34 – социальным) по уровню экономического развития лидируют Жлобинский, Рогачевский, Речицкий, Гомельский, Светлогорский и Калинковичский районы, являются аутсайдерами – Кормянский, Лоевский, Лельчицкий, Чечерский и Брагинский районы.

❖ Потенциальные угрозы устойчивого развития и региональной безопасности, общие для Беларуси и проявляющиеся в Гомельском регионе:

➤ *Экономические:*

– экономические давление и попытки вовлечения Республики Беларусь в международные конфликты, ограничение доступа к иностранным займам и прямым иностранным инвестициям, современным западным технологиям, потенциально приводящие к снижению инвестиционной привлекательности экономики и нарушающие социальную стабильность в обществе;

– замедление экономического роста в основных странах-торговых партнерах (Китай, Европейский Союз), снижение спроса на продукцию добывающих отраслей, нефтепереработки, черной металлургии, машиностроения;

– дефицит квалифицированных рабочих кадров вследствие деградации системы профессионально-технического обучения, оптимизации численности

персонала в период экономического кризиса 2014-2015 гг., низкой популярности рабочих профессий среди молодежи и выхода на пенсию рабочих старших поколений.

➤ *Социально-политические:*

- проблемы обеспечения демографической безопасности и рост демографической нагрузки, в том числе вследствие старения населения (с 422 в 2015 г. до 575 чел. старше пенсионного возраста на 1000 чел. трудоспособных граждан в 2030 г. в целом по Беларуси);

- недостаточное развитие гражданского общества, низкая гражданская активность местных сообществ в т.ч. и в области решения задач устойчивого развития региона.

➤ *Экологические:*

- риск увеличения техногенной нагрузки и нарушение способности природы к самовосстановлению; трансграничный перенос вредных и опасных веществ с территорий других государств вследствие экономического роста на имеющейся в регионе промышленной базе без структурной перестройки его экономики и повышения доли услуг в ВРП;

- проблема исчерпаемости невозобновляемых природных ресурсов. Для Гомельского региона это касается, прежде всего, нефти и попутного газа.

❖ Существующие угрозы устойчивого развития и региональной безопасности, специфичные для Гомельского региона:

➤ *Экономические:*

- нерациональная структура экономики региона, характеризующаяся недостаточной ролью сферы услуг в формировании валового регионального продукта, высокой долей добывающей промышленности в ВРП и неблагоприятной структурой обрабатывающей промышленности, низким уровнем диверсификации и неэффективными в современных условиях формами организации промышленности, ее специализацией на производстве сырьевых и промежуточных товаров. Так, если в целом по Беларуси доля сферы производства в ВВП составляет 44-45%, то в Гомельской области – 63-64% и в период 2010-2013 гг. она продолжала расти, а доля услуг снижаться, что является уникальной тенденцией в период перехода Беларуси к постиндустриальному этапу развития. Высока также доля горнодобывающей промышленности в общем объеме промышленного производства области – 4,9%

против 1,6% в целом по Беларуси. По данному показателю область занимает 1 место в стране. В то время как по доле обрабатывающей промышленности, производству и распределению электроэнергии, газа и воды – только 5 и 6 места соответственно. Это связано с функционированием на территории региона РУП «Беларуснефть» – единственного предприятия в стране, осуществляющего добычу нефти и попутного газа. В условиях истощения месторождений и снижения добычи нефти данная ситуация является угрозой устойчивости роста экономики региона.

Видами экономической деятельности, занимающими наибольший удельный вес в объемах производства обрабатывающей промышленности региона, являются: производство пищевых продуктов и табака – 13,4% (рост доли за период 2010-2013 гг. – 2,1 п.п.), производство кокса, нефтепродуктов, ядерных материалов – 43,3% (снижение на 2,8 п.п.), металлургическое производство и производство готовых металлических изделий – 15,6% (снижение на 1,6 п.п.), производство машин и оборудования – 8,6% (рост на 0,5 п.п.). В то же время видами специализации обрабатывающей промышленности региона в масштабах национальной экономики Беларуси являются: целлюлозно-бумажное производство и издательская деятельность (2 место в стране по доле в объеме регионального производства), производство кокса, нефтепродуктов, ядерных материалов (2 место), металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (1 место). В целом, в отличие от обрабатывающей промышленности г. Минска, специализирующейся на производстве готовой продукции, специализация Гомельского региона – производство сырья и промежуточной продукции. Это же касается и товарной структуры экспорта области. Наибольший удельный вес в ней составляет экспорт минеральных продуктов (30,3%), черных металлов и изделий из них (27,7%), машин, оборудования и транспортных средств (11,7%), а также продукции пищевой промышленности (11,3%). Важнейшими экспортными товарами являются: мясо, молоко, масло сливочное, соль пищевая, нефть и нефтепродукты, сжиженный газ, удобрения минеральные, синтетические нити, обои, изделия из цемента и бетона, стекло полированное, черные металлы, трубы из черных металлов, металлокорд, метизы, сельскохозяйственные машины, провода изолированные и кабели. Таким образом, товарный экспорт Гомельской области состоит преимущественно из сырьевых и промежуточных товаров. Слабо диверсифицированы и экспортные рынки – экспорт товаров из Гомельской области

главным образом осуществляется в Россию (43,4%), Германию (27,4%), Украину (5,8%). Все это оказывает негативное влияние на устойчивость экономики региона и ее подверженность влиянию циклических колебаний экономического роста мировой экономики и конъюнктуры сырьевых рынков и рынков инвестиционных товаров, что и показал кризис 2014-2015 гг. Еще одним негативным моментом является то, что удельный вес отдельных видов экономической деятельности остается фактически постоянным, что не соответствует не только мировым, но и тенденциям развития национальной экономики Беларуси.

- значительная дифференциация промышленного (а в условиях структуры экономики области – экономического и социального) развития отдельных территорий области, концентрация промышленного производства в областном центре и ряде районных центров региона. Для промышленности региона характерен высокий уровень концентрации, поскольку основной объем производства в большинстве видов экономической деятельности сосредоточен на одном-двух очень крупных валовых и градообразующих предприятиях. Например, добывающая промышленность – РУП «Беларуснефть» и ОАО «Мозырьсоль», целлюлозно-бумажное производство – ОАО «Светлогорский целлюлозно-картонный комбинат», производство кокса, нефтепродуктов, ядерных материалов – ОАО «Мозырский нефтеперерабатывающий завод», химическое производство – ОАО «Гомельский химический завод», металлургическое производство и производство готовых металлических изделий – ОАО «БМЗ» - управляющая компания холдинга «БМК», производство машин и оборудования – ОАО «Гомсельмаш». Промышленность региона является концентрированной не только экономически, но и территориально. Основной объем промышленного производства сосредоточен в 5 городах области: Гомеле, Мозыре, Жлобине, Речице и Светлогорске, что с одной стороны позволяет обеспечить крупные предприятия рабочей силой и необходимой инфраструктурой, с другой – делает эти предприятия градообразующими, а также способствует неравенству экономического развития территорий области;

- недостаточный уровень развития частного малого и среднего бизнеса. Высокий уровень человеческого потенциала области в настоящее время пока не находит выражения в высокой предпринимательской активности населения. В регионе в настоящее время работает только 10,9% от общей численности индивидуальных предпринимателей (5 место в стране), а также 9,6% микро- и малых

организаций (4 место). Микро- и малые организации Гомельской области среди регионов Республики Беларусь по величине созданного валового внутреннего продукта занимают 5 место, списочной численности работников в среднем за год – 4 место, объему производства продукции (работ, услуг) – 5 место, объему промышленного производства – 7 место, инвестициям в основной капитал – 3 место, что является одними из самых низких показателей в стране. Недостаточное развитие частного бизнеса препятствует структурной перестройке экономики региона, развитию сферы услуг, созданию новых рабочих мест, особенно в малых и сельских населенных пунктах;

– неэффективное использование выгодного географического положения и проходящих по территории региона транспортных коридоров вследствие недостаточного развития современной транспортно-логистической инфраструктуры. Так, несмотря на то, что в объеме грузоперевозок в регионе ведущая роль принадлежит железнодорожному транспорту, протяженность его эксплуатационных путей общего пользования в Гомельской области составляет 911 км. (3 место в стране) или 16,6% от общей их протяженности в Беларуси, а густота железнодорожных путей в расчёте на 1000 км² территории только 22,5 км. (5 место в стране) или 85,2% от среднереспубликанского уровня. Шесть районов области – Ветковский, Кормянский, Лельчиский, Лоевский, Наровлянский, Чечерский – не имеют на своей территории железных дорог, что затрудняет их экономическое и социальное развитие. Более того, на всех линиях, за исключением Минск – Жлобин и Чернигов – Овруч используется тепловозная тяга, что удорожает грузоперевозки.

Не получила достаточного развития и логистическая инфраструктура. В настоящее время на территории области функционирует только 2 (из 34 в Беларуси) транспортно-логистических центра: *Гомель-Белтаможсервис* РУП «Белтаможсервис» (г. Гомель, ул. Борисенко, 3. Площадь территории 2 га, расположен в 1,5 км от автодороги М-10 и в 6 км от кольцевой автодороги г. Гомеля. Имеются автомобильные подъездные пути и необходимая инженерная инфраструктура); *Белинтертранс* – транспортно-логистический центр Белорусской железной дороги ГП Гомельский филиал (г. Гомель, ул. Киселева, 1, филиалы ТЛЦ находятся в районных центрах Житковичи, Калинковичи, Ельск, Хойники, Речица, Светлогорск, Жлобин, Рогачев, Буда-Кошелево). Слабое развитие логистической инфраструктуры делает регион непривлекательным в качестве коридора для транзита грузов;

– низкая экономическая эффективность сельского хозяйства региона. Сельское хозяйство является одной из значимых отраслей экономики Гомельской области. Его вклад в ВРП составляет 11,2%, а удельный вес в общем объеме сельскохозяйственного производства Беларуси – 15,7% (4 место среди регионов). Основными проблемами, препятствующими устойчивому развитию сельского хозяйства области, являются:

а) недостаточная эффективность растениеводства и животноводства региона. В структуре посевных площадей основную долю занимают зерновые и зернобобовые культуры – 42,4% (3 место среди регионов), а также кормовые культуры – 42,2% (4 место). На остальные культуры (картофель, овощи, лен, сахарную свеклу, рапс) приходится лишь 15,4% посевных площадей. В то же время по величине посевных площадей, занятых под овощи, область занимает 2 место среди регионов, картофель – 3 место. Однако из-за низкой урожайности (по зерновым и зернобобовым – 93,6% от среднего по стране и 5 место среди регионов, картофелю – 89,7% и 5 место, овощам – 78,5% и 6 место, льноволокну – 88,1% и 5 место) вследствие невысокой бальности почв по величине валового сбора сельскохозяйственных культур регион занимает одни из последних мест в стране. Это не только снижает эффективность растениеводства, но и не способствует росту кормовой базы животноводства. Не в последнюю очередь по этой причине по величине поголовья крупного рогатого скота и лошадей регион занимает только 3 место в стране, свиней, овец и коз – 4 место, а птицы – 6 место. Это, а также недостаточная эффективность животноводства области приводит к тому, что по реализации скота и птицы на убой в живом весе Гомельский регион находится только на 5 месте в стране, производству молока (средний удой от коровы находится на уровне 95,9% от среднереспубликанского значения, 4 место в стране) и яиц – 4 месте;

б) неспособность сельскохозяйственных организаций региона использовать положительные тенденции увеличения производственного потенциала, роста производительности труда и товарности производства для улучшения экономических и финансовых результатов деятельности. Реализация целого ряда государственных программ развития агропромышленного комплекса Беларуси, прежде всего, Государственной программы возрождения и развития села на 2005-2010 гг. и Государственной программы устойчивого развития села на 2011-2015 гг. позволила добиться целого ряда положительных тенденций в сельском хозяйстве

региона. Так, снижение коэффициента износа основных средств за анализируемый период составило 1,6 п.п. до 38,6% в 2013 г., а рост энерговооружённости труда – 21,3% до 61,6 л.с. на одного работника. Введено в эксплуатацию 62,2 тыс. мест содержания КРС и 22,1 – свиней, хранилищ для картофеля, овощей и фруктов на 74,8 тыс. т. единовременного хранения, 76 молочнотоварных ферм, в т.ч. 37 – в результате реконструкции и модернизации. Посевные площади за период 2010-2013 гг. увеличились как в абсолютном выражении (на 137,1 тыс. га), так и в процентах к итогу (на 11,5 п.п.) до 73,9%, а рост поголовья КРС составил 40,0 тыс. голов. Повысилась доля крупнотоварного производства – за период 2010-2013 гг. доля продукции сельхозорганизаций в общем ее объеме выросла на 13,3 п.п. до 75,4%, фермерских хозяйств – на 0,3 п.п. до 1,2%, а хозяйств населения снизилась на 13,6 п.п. до 23,4%. Это связано с тем, что темпы роста производства продукции в сопоставимых ценах за анализируемый период составили в сельхозорганизациях 119,9%, фермерских хозяйствах – 155,3%, а хозяйствах населения – только 104,6%. Обеспечен рост удельного веса продукции животноводства в общем ее объеме на 9,8 п.п. до 54,5%. Все это позволило в анализируемом периоде обеспечить рост номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников, занятых в сельском хозяйстве региона, с 68,0% до 79,9% от среднеобластного уровня, достичь превышения темпов роста реальной заработной платы работников, занятых в сельском хозяйстве, над средними по области значениями (2011 – 106,1% против 101,4%, 2012 – 139,3% против 123,4%, 2013 – 115,0% против 115,8%), а также высоких темпов роста производительности труда в сельском хозяйстве, например, темп роста данного показателя в 2011 г. к предыдущему году составил 117,4%, в 2012 г. – 111,2%, роста экспорта сельскохозяйственной продукции в анализируемом периоде на 266,5 млн. долл. (прирост на 81,4%) до 591,7 млн. долл.

Однако описанные выше положительные тенденции не привели к существенному улучшению финансовых и экономических показателей деятельности сельхозорганизаций области, их инвестиционной активности и роли в экономике региона. Так, за период 2010-2013 гг. произошло сокращение доли сельского хозяйства в ВРП региона на 2,7 п.п. до 11,2% в 2013 г., доля инвестиций в сельское хозяйство снизилась с 14,2% в 2010 г. до 12,8% в 2013 г. от их итогового значения по области, имело место сокращение поголовья свиней на 34,1 тыс. голов. Рентабельность продаж в сельском хозяйстве области сократилась с 10,8% в 2011 г. и

13,6% в 2012 г. до 2,4% в 2013 г., рентабельность реализованной продукции – с 13,6% в 2011 г. и 17,8% в 2012 г. до 2,7% в 2013 г. Количество убыточных сельхозорганизаций увеличилось на 57,9% до 30 в 2013 г., а их удельный вес в общем количестве на 1,8 п.п. до 6,1%. Произошел также рост величины просроченной дебиторской задолженности в сельском хозяйстве в 3,1 раза до 104 млрд руб., а ее удельного веса в общей сумме до 14,2%, просроченной кредиторской задолженности – в 5 раз до 1010 млрд руб., а ее удельного веса в общей сумме до 18,0%. Это делает невозможным дальнейшее развитие сельского хозяйства региона без существенной государственной поддержки, а также усиление его роли как базы устойчивого развития сельских территорий.

Социальные и экологические:

– негативное воздействие последствий аварии на Чернобыльской АЭС, наличие больших площадей, загрязненных радионуклидами. Одна из основных проблем, препятствующая устойчивому развитию Гомельской области, связана с тем, что наибольшая тяжесть последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, случившейся на территории Украины, пришлась на Республику Беларусь и, в первую очередь, на Гомельскую область. Радиационному воздействию оказались подвержены 20 из 21 района Гомельской области. В настоящее время площадь радиоактивного загрязнения территории области – 18,3 тыс. кв. км, что составляет более 45% общей площади. На загрязненных землях расположено 1308 населенных пунктов с численностью проживающих более 889 тыс. чел. Загрязнение почв радионуклидами требует проведения дорогостоящих агротехнических мероприятий, что удорожает продукцию сельского хозяйства, создает ей необоснованно негативный имидж на рынках сбыта. Более того, представление в общественном сознании о ряде районов области как о «загрязнённых» не способствует долгосрочной социальной и демографической стабильности, а также повышению инвестиционной привлекательности данных территорий.

❖ Потенциальные угрозы устойчивого развития и региональной безопасности, специфичные для Гомельского региона:

➤ *Экономические:*

– неблагоприятная конъюнктура рынков сырья и промежуточных товаров, являющихся важнейшими статьями экспорта Гомельской области (нефть и нефтепродукты, металлопрокат, металлокорд, трубы).

➤ *Социальные:*

- появление депрессивных территорий, не способных к устойчивому развитию.

Наибольший риск реализации данной угрозы касается периферических по отношению к экономическому «центру» области – Гомельскому, Речицкому, Жлобинскому, Светлогорскому, Рогачевскому, Калинковичскому, Мозырскому – районам, особенно Лоевского, Брагинского, Кормянского, Чечерского, Лельчицкого районов;

- отсутствие увязки строительства жилья и развития социальной сферы (особенно в малых населенных пунктах), не позволяющее решить проблемы миграции населения и демографической безопасности (вследствие невысокого роста качества жизни только за счет доступности жилья), но отвлекающее дефицитные инвестиционные ресурсы с других направлений социального развития области;

- потеря культурной идентичности региона (как «Полесья») и как следствие снижение его привлекательности для туристическо-рекреационной деятельности.

Описанные выше сильные стороны и преимущества, а также существующие и потенциальные проблемы и угрозы развития Гомельской области определяют видение будущего облика, стратегическую цель, приоритеты, направления и задачи ее устойчивого развития, региональные точки роста.

Результаты SWOT-анализа факторов устойчивого развития Гомельской области обобщены в таблице 3.

Таблица 3 – Результаты SWOT-анализа факторов устойчивого развития Гомельской области

Сильные стороны и конкурентные преимущества	Проблемы и слабые стороны
1	2
<i>Ресурсы региона</i> 1. Выгодное географическое положение региона и наличие проходящих по его территории транспортных коридоров направлений «Север-Юг» и «Запад-Восток» 2. Благоприятный для жизни и хозяйственной деятельности климат 3. Большая площадь земель организаций лесного хозяйства, природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения 4. Первое место в стране по обеспеченности водными ресурсами	<i>Экономические</i> 1. Низкая инновационная активность субъектов хозяйствования, риск технологического отставания при новой волне инноваций в зарубежных странах 2. Низкая эффективность и ухудшение финансового состояния предприятий, прежде всего, с высокой долей государства, валово- и градообразующих 3. Нерациональная структура экономики региона, характеризующаяся недостаточной ролью сферы услуг в формировании валового регионального продукта, высокой долей добывающей промышленности в ВРП и неблагоприятной структурой обрабатывающей промышленности,

Продолжение таблицы 3

1	2
<p>5. Высокое разнообразие животного мира, имеющего охотохозяйственное значение, первое место в стране по величине промыслового запаса рыбы водотоков страны</p> <p>6. Первое место в стране по наличию запасов полезных ископаемых. прежде всего, нефти и попутного нефтяного газа, калийной и каменной соли, каменного и бурого угля, горючих сланцев, сырья для производства строительных материалов, высокоминерализованных рассолов</p> <p>7. Высокий уровень и качество человеческого потенциала (одно из лидирующих мест в стране по численности трудовых ресурсов, уровню образования. показателям здоровья населения, производительности труда)</p> <p><i>Инфраструктура региона</i></p> <p>1. Развитые транспортные коммуникации (сеть автомобильных и железных дорог, водных путей, трубопроводов) и инфраструктура (наличие крупных транспортных узлов, речных портов, аэропортов), телекоммуникационная инфраструктура</p> <p>2. Второе место в стране по величине научного потенциала, развитая сеть научно-исследовательских организаций, осуществляющих исследования в направлениях видов экономической деятельности, на которых специализируется экономика региона</p> <p>3. Наличие субъектов инновационной инфраструктуры (центров трансфера технологий, бизнес-инновационных центров и бизнес-инкубаторов, научно-технологического парка)</p> <p>4. Эффективная система подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для работы в значимых для региона видах экономической деятельности</p> <p>5. Современная система здравоохранения и оказания медицинских услуг, обеспечивающая низкий уровень заболеваемости населения в условиях негативного влияния последствий аварии на Чернобыльской АЭС и повышение продолжительности жизни при рождении</p> <p>6. Развитая туристическо-рекреационная инфраструктура и богатое историко-культурное наследие</p> <p><i>Направления экономической деятельности</i></p> <p>1. Наличие развитых экспортоориентированных добывающих и обрабатывающих производств</p> <p>2. Развитая диверсифицированная (по видам) транспортная отрасль</p> <p>3. Современный строительный комплекс и развитое производство строительных материалов</p>	<p>низким уровнем диверсификации и неэффективными в современных условиях формами организации промышленности, ее специализацией на производстве сырьевых и промежуточных товаров</p> <p>4. Значительная дифференциация промышленного (а в условиях структуры экономики области – экономического и социального) развития отдельных территорий области, концентрация промышленного производства в областном центре и ряде районных центров региона</p> <p>5. Недостаточный уровень развития частного малого и среднего бизнеса</p> <p>6. Неэффективное использование выгодного географического положения и проходящих по территории региона транспортных коридоров вследствие недостаточного развития современной транспортно-логистической инфраструктуры</p> <p>7. Низкая экономическая эффективность сельского хозяйства региона</p> <p><i>Социальные и экологические</i></p> <p>1. Миграция населения с высоким человеческим потенциалом из сельских поселений и малых городов в областной центр и за пределы области, сокращение демографического и трудового потенциала в малых городских населенных пунктах и сельской местности</p> <p>2. Негативное воздействие последствий аварии на Чернобыльской АЭС, наличие больших площадей, загрязненных радионуклидами</p>
<p>Возможности для устойчивого развития</p>	<p>Угрозы устойчивого развития</p>
<p><i>Экономические</i></p> <p>1. Ускорение процессов региональной и глобальной интеграции, повышение роли ЕАЭС в экономическом развитии Беларуси</p> <p>2. Долгосрочный тренд роста цен на сырье, продовольствие, водные ресурсы</p>	<p>СУЩЕСТВУЮЩИЕ</p> <p><i>Экономические</i></p> <p>1. Открытость белорусского рынка для импорта иностранных товаров (в т.ч. и стран ЕАЭС) и ужесточение требований и ухудшение условий торговли экспортируемой отечественной продукцией</p>

Окончание таблицы 3

1	2
<p>3. Повышение роли человеческого потенциала как основного фактора экономического роста</p> <p>4. Повышение роли услуг в экономике в рамках постиндустриального этапа ее развития</p> <p><i>Социальные</i></p> <p>1. Повышение роли систем здравоохранения и образования в качестве фактора привлекательности территорий для привлечения высококвалифицированной рабочей силы</p> <p>2. Усиление процессов деурбанизации</p> <p><i>Экологические</i></p> <p>1. Усиление роли экологического фактора в развитии общества</p> <p>2. Рост интенсивности использования «зелёных технологий» во всех сферах экономики</p>	<p>2. Нехватка источников финансирования строительства объектов социальной инфраструктуры, приводящая к усилению дифференциации территорий по уровню социального развития и качеству жизни населения</p> <p><i>Социально-политические</i></p> <p>Обострение политических противоречий, политическая нестабильность в странах-торговых партнерах и экономические санкции против России как стратегического партнера Республики Беларусь</p> <p>ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ</p> <p><i>Экономические</i></p> <p>1. Экономическое давление и попытки вовлечения Республики Беларусь в международные конфликты, ограничение доступа к иностранным займам и прямым иностранным инвестициям, современным западным технологиям</p> <p>2. Замедление экономического роста в основных странах-торговых партнерах (Китай, Европейский Союз), снижение спроса на продукцию добывающих отраслей, нефтепереработки, черной металлургии, машиностроения</p> <p>3. Дефицит квалифицированных рабочих кадров</p> <p>4. Неблагоприятная конъюнктура рынков сырья и промежуточных товаров, являющихся важнейшими статьями экспорта Гомельской области (нефть и нефтепродукты, металлопрокат, металлокорд, трубы)</p> <p><i>Социально-политические</i></p> <p>1. Проблемы обеспечения демографической безопасности, рост демографической нагрузки, в том числе вследствие старения населения</p> <p>2. Недостаточное развитие гражданского общества, низкая гражданская активность местных сообществ в т.ч. и в области решения задач устойчивого развития региона</p> <p>3. Появление депрессивных территорий, не способных к устойчивому развитию</p> <p>4. Отсутствие увязки строительства жилья и развития социальной сферы (особенно в малых населенных пунктах)</p> <p>5. Потеря культурной идентичности региона (как «Полесья») и как следствие снижение его привлекательности для туристическо-рекреационной деятельности</p> <p><i>Экологические</i></p> <p>1. Риск увеличения техногенной нагрузки и нарушение способности природы к самовосстановлению; трансграничный перенос вредных и опасных веществ с территорий других государств</p> <p>2. Проблема истощаемости невозобновляемых природных ресурсов (прежде всего, нефти и попутного газа)</p>

4 ВИДЕНИЕ БУДУЩЕГО ОБЛИКА ОБЛАСТИ

В основе определения стратегической цели и задач устойчивого развития Гомельской области до 2025 г., а также конкретных действий по основным его направлениям находится наше представление о том, каким мы хотим видеть свой регион через 10 лет:

Гомельщина – экономически развитый, конкурентоспособный, экологически благоприятный рекреационно-туристический приграничный регион Республики Беларусь, в котором сберегаются и приумножаются уникальность природы, историко-культурное наследие и духовность граждан. Регион, в котором обеспечиваются высокое качество жизни населения, равные возможности для всех членов общества, гармония между городскими и сельскими территориями, развитие предпринимательства и взаимовыгодное сотрудничество с соседними странами.

Это означает, что:

1. Главной ценностью и фактором устойчивого развития является человеческий потенциал населения региона, для которого созданы комфортные и безопасные условия проживания и трудовой самореализации, развитая социальная инфраструктура, условия для культурно-духовного развития и здорового образа жизни:

– регион является центром притяжения образованных и высококвалифицированных работников, формирующих основу для развития культурной сферы, передовых инновационных производств, оказания высокотехнологичных производственных, информационных и социальных услуг;

– функционирует эффективная конкурентоспособная региональная система здравоохранения и поддерживающих ее видов деятельности, страхования медицина и развитый рынок медицинских услуг, в своей совокупности обеспечивающие высокий уровень общественного здоровья, оказание широкого спектра высокотехнологичных видов медицинской помощи, проведение клинических исследований в актуальных для региона областях медицины, подготовку квалифицированных медицинских кадров, производство высококачественной медицинской техники и материалов, позволяющие повысить качество жизни и продолжительность трудовой деятельности населения, решить проблему нехватки трудовых ресурсов, повысить экспортный потенциал региона;

– создана и функционирует высокоэффективная практико ориентированная система подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров на базе интеграции учреждений общего, профессионального и дополнительного образования, их тесного взаимодействия с организациями-заказчиками кадров, использования инновационных методов обучения, модернизации учебного оборудования и лабораторий.

2. Основой экономического развития региона является обеспечивающее достижение синергетического эффекта сочетание:

– высокотехнологичных инновационных добывающих и обрабатывающих промышленных производств с передовой инфраструктурой, включенных в систему регионального и международного разделения труда;

– современного вертикально интегрированного территориально специализированного производства, переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции;

– сферы услуг, прежде всего, транспорта, связи, туризма, жилищно-коммунальных и бытовых услуг, являющихся преимущественной сферой деятельности малого и среднего бизнеса.

3. Достигнуто выравнивание экономических и социальных условий в различных административных районах области, решена проблема убыли населения в сельской местности, малых населенных пунктах и ряде районных центров. Административные районы являются одинаково привлекательными для жизни и экономической деятельности, социального и духовного развития. В целом преодолены последствия Чернобыльской катастрофы, которые более не оказывают негативного влияния на качество жизни людей, уровень экономической и социальной активности на затронутых аварией территориях области.

4. Регион активно использует выгодное приграничное географическое положение на пересечении транспортных путей «Север-Юг» и «Запад-Восток».

5. Цели, приоритеты, направления и проблемы устойчивого развития региона гласно и демократически формулируются и решаются на основе тесного взаимодействия власти, общества и бизнеса.

5 СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ, ПРИОРИТЕТЫ, НАПРАВЛЕНИЯ И ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ ОБЛАСТИ

Стратегической целью устойчивого развития Гомельской области на период до 2025 г. является повышение качества жизни населения на основе структурной перестройки экономики региона, гармонизации развития городских и сельских территорий, систем здравоохранения, образования и культуры, максимального сохранения и повышения качества природной среды, совершенствования системы управления и создания эффективных институтов регионального развития.

Стратегическая цель, а также результаты SWOT-анализа факторов устойчивого развития (таблица 3.3) определяют содержание его приоритетов, направлений и задач устойчивого на период до 2025 г.

Приоритет 1. Развитие человеческого потенциала как важнейшего фактора и движущей силы структурной перестройки и формирования инновационной экономики региона (соответствует первому приоритету социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 гг.¹).

Направление развития 1.1 – Создание благоприятных условий для роста рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни населения, укрепления института семьи.

Задача 1.1.1 – Развитие государственного арендного жилья с целью регулирования и восстановления демографического потенциала территорий, укрепления института семьи, поддержки молодежи.

Задача 1.1.2 – Развитие системы здравоохранения региона на основе:

– активизации научно-инновационной деятельности и подготовки высококвалифицированных кадров (прежде всего, на базе РНПЦ и образовательных учреждений медицинского профиля региона), в том числе в области радиационной медицины;

– освоения высокотехнологичных методов диагностики, лечения, реабилитации и профилактики, обладающих экспортным потенциалом (например, пересадки органов и тканей, лечения онкологических заболеваний, бесплодия и др.);

¹ Приоритеты социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 гг. приняты за основу Президиумом Совета Министров Республики Беларусь (протокол заседания от 10.03.2015 г. №5).

– структурной оптимизации отрасли и внедрения новых организационных форм оказания медицинской помощи гражданам, обеспечивающих сокращение затрат без снижения качества (повышение роли поликлинического звена, совершенствование алгоритма проведения плановых и профессиональных осмотров, сокращение времени пребывания пациентов в стационаре и др.).

Направление развития 1.2 – Укрепление системы подготовки высококвалифицированных кадров и повышение конкурентоспособности образовательных услуг в регионе как необходимых условий перехода к экономике знаний.

Задача 1.2.1 – Формирование консалтинго-оценочного центра развития человеческих ресурсов региона, основными функциями которого будут:

- мониторинг реального состояния рынка труда региона;
- разработка региональной программы развития кадрового потенциала, формирование рациональной профессиональной структуры занятости населения;
- независимая оценка качества образования;
- формирование региональной программы здоровьесбережения;
- внедрение современных принципов, разработка и реализация программ подготовки и развития персонала;
- оценка имеющегося кадрового потенциала;
- тренинговая деятельность по формированию современных трудовых навыков и др.

Задача 1.2.2 – Оптимизация структуры и повышение технической оснащенности профессионально-технических учебных заведений в соответствии с перспективными потребностями экономики региона, приоритетным развитием сферы услуг и наукоемких производств.

Задача 1.2.3 – Развитие экспорта образовательных услуг учреждениями высшего образования региона на основе:

- обеспечения условий для внедрения подходов Болонской системы к организации образовательного процесса, включая укрепление их материальной базы, повышение квалификации профессорско-преподавательского состава;
- интеграции образовательной и научно-исследовательской деятельности.

Направление развития 1.3 – Формирование благоприятных условий жизнеобеспечения населения региона на инновационной основе.

Задача 1.3.1 – Укрепление материально-технической базы и повышение эффективности функционирования жилищно-коммунального хозяйства региона, в том числе на сельских территориях, на основе развития предпринимательства и внедрения принципов государственно-частного партнерства.

Задача 1.3.2 –Повышение энергоэффективности ЖКХ региона на основе внедрения «зеленых» технологий:

- развитие возобновляемой энергетики и локальных систем энергоснабжения;
- предотвращение утечек энергии в виде тепла;
- рекультивация почвенного покрова в населенных пунктах;
- внедрение малоотходных технологий обезвреживания и использования бытовых отходов;
- обеспечение глубокой очистки сточных вод на основе прогрессивных технологий, реконструкция и развитие систем дождевой канализации, совершенствование систем водоподготовки на питьевых водозаборах, внедрение современного водоочищающего оборудования, внедрение систем оборотного водоснабжения, расширение в малых населенных пунктах систем централизованного водоснабжения.

Направление развития 1.4 – Усиление взаимодействия между органами государственного управления, институтами гражданского общества и местного самоуправления, представителями деловых, научных и образовательных кругов в процессе решения задач устойчивого развития региона.

Задача 1.4.1 – Создание системы мониторинга выполнения задач устойчивого развития на региональном уровне с применением новых организационных форм (рабочих групп, комитетов, научных учреждений, агентств регионального развития, ассоциаций и др.), созданных на совместной основе участниками регионального процесса.

Задача 1.4.2 – Формирование имиджа Гомельской области как территории устойчивого развития (дизайн территории, маркетинг достопримечательностей, событий, информационно-маркетинговые коммуникации и рекламные акции др.).

Приоритет 2. Обеспечение структурной перестройки экономики региона и создание новых рабочих мест на основе развития конкуренции, повышения инвестиционной и инновационной активности субъектов хозяйствования

(соответствует второму, третьему, четвертому и пятому приоритетам социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 гг.).

Направление 2.1 – Усиление позиций Гомельского региона как транзитного коридора в направлении «Север-Юг» и «Запад-Восток».

Задача 2.1.1 – Развитие инфраструктуры автомобильных дорог на основе реконструкции республиканской автомобильной дороги М-5/Е271 Минск-Гомель, рассмотрения возможности реконструкции автомобильных дорог М10 граница России-Гомель-Кобрин и М8 граница Украины-Гомель-Могилев.

Задача 2.1.2 – Строительство железной дороги Мозырь – Лельчицы – Глушковичи с возможным выходом на станцию Олевск (Украина), создание полного комплекса инфраструктурных объектов на протяжении всего участка новых железнодорожных путей.

Задача 2.1.3 – Электрификация железных дорог области в направлении Жлобин-Гомель-граница Украины, Жлобин-Калинковичи.

Задача 2.1.4 – Развитие логистической инфраструктуры области:

- создание транспортно-логистического центра вблизи н.п. Зябровка Гомельского района, Лукского сельского совета Жлобинского района;
- создание многофункционального логистического центра регионального значения в г. Мозырь.

Задача 2.1.5 – Развитие внутреннего водного транспорта и инфраструктуры речных портов области, повышение роли речного транспорта в транспортировке строительных и навалочных грузов.

Задача 2.1.6 – Модернизация и повышение пропускной способности магистрального трубопроводного транспорта (нефтепроводов):

- линейная часть – реконструкция речных переходов;
- реконструкция насосных станций с соответствующей инженерной инфраструктурой ЛПДС «Мозырь»;
- реконструкция резервуарного парка ЛПДС «Мозырь»;
- реконструкция необходимой части систем связи на линейной и станционной части нефтепровода;
- реконструкция необходимой части систем автоматики и управления технологическими процессами.

Направление 2.2 – Формирование новых видов экономической деятельности на основе более полного и рационального использования природно-ресурсного потенциала региона.

Задача 2.2.1 – Реализация политики импортозамещения в регионе на основе вовлечения минерально-сырьевых ресурсов в экономический оборот с применением ГЧП и концессионных соглашений (разработка месторождений и использования новых технологий добычи (калийная соль, нефть и попутный газ, каменный и бурый уголь, горючие сланцы), переработки (гипс, базальтовые волокна, минеральные сорбенты, йодобромные рассолы и др.).

Задача 2.2.2 – Повышение эффективности лесопользования на принципах устойчивого развития как основы организации охотничьих хозяйств, развития пчеловодства, заготовки даров леса, а также использования в культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целях.

Задача 2.2.3 – Развитие речного и озерного рыболовства и рыбоводства, повышение эффективности воспроизводства рыбных запасов рек, озер, водохранилищ и прудов региона, в том числе на основе сдачи их в аренду.

Задача 2.2.4 – Сохранение и развитие потенциала системы особо охраняемых природных территорий для проведения научных исследований, сохранения уникальных ландшафтов Полесья и памятников природы, прежде всего, на базе Национального парка «Припятский» и Полесского радиационно-экологического заповедника.

Направление 2.3 – Развитие инновационной инфраструктуры, создание эффективной системы институтов регионального развития и поддержки предпринимательства.

Задача 2.3.1 – Создание региональной системы поддержки предпринимательства: центра развития человеческих ресурсов региона, центров бизнес-образования, профориентационных центров, ассесмент-центров, центров медиации, бизнес-инкубаторов и др. в целях развития человеческого потенциала с учетом потребностей структурной перестройки экономики региона.

Задача 2.3.2 – Укрепление материально-технической базы КУП «Гомельский научно-технологический парк» с целью создания на его базе лабораторий для организации учебного процесса студентов, формирования необходимого потенциала проведения научно-практических мероприятий, оказания поддержки при

реализации венчурных проектов, услуг по поддержке молодежного инновационного предпринимательства.

Направление 2.4 – Диверсификация сферы услуг и увеличение ее доли в ВРП области.

Задача 2.4.1 – Создание конкурентного рынка **аутсорсинговых бизнес-услуг** (выполнение обслуживающих бизнес-процессов для промышленных предприятий – маркетинг, бухгалтерский учет, IT, управление персоналом, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, транспортное обслуживание, ремонт оборудования и др.) как сферы деятельности малого и среднего бизнеса.

Задача 2.4.2 – Создание конкурентного рынка **медицинских услуг** основе развития предпринимательства и формирования кластерных структур, объединяющих лечебные, научно-исследовательские, учебные учреждения, производителей медицинского оборудования и изделий медицинского назначения.

Задача 2.4.3 – Развитие рынка **бытовых услуг** как основной сферы деятельности малого бизнеса и создания новых рабочих мест.

Задача 2.4.4 – Развитие **рынка туристических услуг** (прежде всего, массового въездного оздоровительного туризма на базе существующей инфраструктуры санаторно-курортных учреждений области, агротуризма, экскурсионного обслуживания, транзитного туризма) путем:

- создания новой и повышения эффективности использования существующей туристической инфраструктуры и объектов придорожного сервиса;
- разработки и реализации стратегии уникального позиционирования Гомельского региона как Припятского Полесья и Среднего Поднепровья;
- сохранения и воссоздания историко-культурных ценностей, региональных культурных традиций и их пропаганды при помощи различных культурных мероприятий.

Задача 2.4.5 – Развитие **сферы IT-услуг** и разработки программного обеспечения на базе КУП «Гомельский научно-технологический парк» и учреждений высшего образования области.

Направление 2.5 – Трансформация структуры промышленности региона на основе формирования высокотехнологического сектора, ускоренного развития наукоемких видов производства, модернизации и повышения эффективности традиционных производств.

Задача 2.5.1 – Ускоренное формирование в промышленности региона научно-производственных кластерных структур как «точек роста» с развитыми отношениями производственной кооперации и включением в глобальные производственные и логистические системы (кластеры по производству сельскохозяйственной техники; изделий из черных металлов; продукции деревообработки; нефтедобыча, нефтепереработка и нефтехимия, реализация нефтепродуктов; стройматериалов, продукции легкой промышленности).

Задача 2.5.2 – Оптимизация бизнес-процессов промышленных предприятий, их производственная реструктуризация на основе выделения базовых бизнес-процессов, формирующих добавленную стоимость и передачи в аутсорсинг обслуживающих бизнес-процессов, продажи избыточных производственных площадей и оборудования, оптимизации численности персонала, прежде всего, вспомогательных и обслуживающих производств.

Задача 2.5.3 – Развитие научно-исследовательской инфраструктуры промышленности региона для проведения прикладных исследований в области машиностроения, черной металлургии, энергетики, IT-услуг и программного обеспечения, электроники, транспортных систем и др. путем создания филиалов и научно-исследовательских подразделений учреждений высшего образования на базе промышленных предприятий области.

Направление 2.6 – Создание экономически эффективного и конкурентоспособного на мировом рынке АПК региона как основы для устойчивого развития сельских территорий.

Задача 2.6.1 – Дальнейшее развитие и повышение эффективности функционирования вертикально интегрированных и территориально специализированных структур в АПК (в виде крупных вертикальных и горизонтальных холдингов и агрокомбинатов) как основы для устойчивого развития сельских территорий, роста доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и обеспечения их доступа на агропродовольственный рынок.

Задача 2.6.2 – Повышение качества и безопасности агропродовольственных продуктов в соответствии с требованиями, предъявляемыми к их параметрам в рамках ЕАЭС и Евросоюза.

Задача 2.6.3 – Опережающее развитие молочно-мясного скотоводства как системообразующей подотрасли, повышение эффективности селекционно-

племенной работы в молочном и мясном скотоводстве (как системообразующего производства) с использованием мирового генофонда высококлассных пород животных, организация воспроизводства стада.

Задача 2.6.4 – Совершенствование технологий заготовки кормов и оптимизация рационов кормления скота, широкое применение наиболее продуктивных травяных смесей и высокобелковых кормовых культур.

Задача 2.6.5 – Развитие овцеводства мясного и шерстного направлений, кролиководства, коневодства, пчеловодства, экзотического птицеводства, позволяющие получать продукцию с высокой добавленной стоимостью.

Задача 2.6.6 – Организация возделывания в южных районах области трудозатратных культур (винограда, экзотических плодов и ягод, бахчевых культур), а также выпуска продуктов их переработки.

Приоритет 3. Оптимизация экологической обстановки и охрана окружающей среды (соответствует первому и третьему приоритетам социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 гг.).

Направление 3.1 – Предотвращение вредного воздействия отходов и объектов их захоронения на окружающую среду и здоровье населения.

Задача 3.1.1 – Повышение технической оснащенности коммунальных организаций в области сбора и переработки вторичного сырья и коммунальных отходов.

Задача 3.1.2 – Модернизация систем водоснабжения КУП «Житковичский коммунальник» и КУП «Добрушский коммунальник», расширение и реконструкция очистных сооружений ОАО «Гомельстекло» в г.п. Костюковка.

Задача 3.1.3 – Создание производства по переработке (обезвреживанию, захоронению) токсичных отходов на базе КУП «Комплекс по переработке и захоронению токсичных промышленных отходов».

– создание развитой системы ландшафтно-рекреационных территорий, достижение нормативной озелененности населенных пунктов и нормативной обеспеченности зелеными насаждениями общего пользования;

Задача 3.1.4 – Строительство полигонов ТКО в городах Житковичи, Петриков, Туров, а также расширение и обустройство полигонов ТКО в городах Мозыре и Наровле.

Задача 3.1.5 – Реформирование системы мини-полигонов ТКО на основе ликвидации мини-полигонов ТКО, размещенных с нарушением природоохранного режима водоохраных зон водных объектов, зон санитарной охраны подземных водозаборов, и организации экологического и санитарного контроля над состоянием всех сохраняемых мини-полигонов ТКО.

Задача 3.1.6 – Развитие организационно-коммуникационных форм повышения уровня информированности населения относительно экологических проблем и реализации принципов устойчивого развития региона.

Направление 3.2 – Снижение негативного воздействия автомобильного и железнодорожного транспорта на атмосферное, акустическое и химическое загрязнение природных сред.

Задача 3.2.1 – Сокращение вредных выбросов предприятий и автотранспорта на основе изменения структуры используемого топлива на транспорте (повышение уровня электрификации, дизелизации и газификации транспортных средств), повышения эффективности производственного лабораторного контроля за качеством атмосферного воздуха, а также повышения технической оснащенности транспортных организаций путем приобретения техники современных экологических стандартов.

Задача 3.2.2 – Строительство развязок, сети многоуровневых перехватывающих парковок, в том числе подземных, велосипедных дорожек, развитие велосипедного транспорта, ограничение количества автомобилей, въезжающих в городские центры, разработку новых систем регулирования уличного движения, сводящих к минимуму возможность образования транспортных пробок.

Задача 3.2.3 – Реализация комплекса мероприятий по борьбе с шумовым загрязнением окружающей среды, включающего установку шумозащитных экранов, организацию системы специальных насаждений в виде озелененных полос вдоль магистральных автомобильных дорог и железнодорожных магистральных путей.

Направление 3.3 – Преодоление экологических последствий аварии на Чернобыльской АЭС и развитие территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

Задача 3.3.1 – Обеспечение системами централизованного водоснабжения и газификации населения районов в зоне радиоактивного загрязнения.

Задача 3.3.2 – Строительство жилья для льготных категорий граждан, а также специалистов, прибывших на работу в организации, размещенные на территории радиоактивного загрязнения.

Задача 3.3.3 – Проведение защитных мероприятий в лесном хозяйстве путем лесовосстановления и нового облесения в загрязненных зонах (Кормянский, Буда-Кошелевский, Ветковский, Добрушский, Речицкий, Брагинский и Хойникский районы), охрана лесов от пожаров и ограничение посещения населением.

Задача 3.3.4 – Известкование почв, применение средств химической защиты, дополнительных доз минеральных удобрений и др. на землях, загрязненных радионуклидами.

Задача 3.3.5 – Создание культурно-кормовых угодий, применение комбикормов, контроль угодий и продукции и др. при ведении сельскохозяйственного производства на загрязненных территориях.

6 РЕГИОНАЛЬНЫЕ ТОЧКИ РОСТА

НАПРАВЛЕНИЕ РОСТА – «НОВАЯ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ» ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА

1. Точка роста – промышленный кластер по производству сельскохозяйственной техники.

Характеристика: включает: а) предприятия на территории Беларуси, производящие современную кормо- и зерноуборочную технику для организаций АПК, адаптированную для эксплуатации в различных странах мира;

б) сборочные производства в различных странах мира (Россия, КНР);

в) поставщиков важнейших комплектующих (гидрооборудования, инструмента и др.);

г) организацию, осуществляющую НИОКР – ОАО «НТЦ комбайностроения»;

д) организации по гарантийному и постгарантийному обслуживанию техники;

е) дилерские организации.

Географическое расположение: а) основные бизнес-процессы, создающие добавленную стоимость (НИОКР, опытное и сборочное производство, маркетинг, производство важнейших узлов) – г. Гомель;

б) производство комплектующих – гг. Гомель, Светлогорск, Мозырь и др.;

в) сборочные производства – г. Брянск, Россия; провинции Ганьсу и Хэбэй, КНР;

г) организации по гарантийному и постгарантийному обслуживанию техники, дилерские организации – 22 страны мира (Азия, Южная Америка, Европа).

Конкурентные преимущества точки роста: а) наукоемкое производство сложнотехнической продукции;

б) наличие собственной проектной организации и опытного производства;

в) глобальный характер производства и сбыта, позволяющий преодолевать торговые барьеры и привлекать дешевые инвестиционные ресурсы;

г) наличие кластерных эффектов географической локализации, расположение в крупном узле железных и автомобильных дорог.

Механизм активизации точки роста: а) производственная реструктуризация предприятий ОАО «Гомсельмаш», заключающаяся в выделении основных бизнес-процессов (НИОКР, опытное и сборочное производство, маркетинг, производство важнейших узлов) и передаче вспомогательных (производство комплектующих,

ремонт оборудования, управление персоналом, транспортное обслуживание и др.) в аутсорсинг, развитие отношений субконтрактации, реализация избыточных активов или передача их аутсорсинговым организациям;

б) широкое использование механизмов аутстаффинга для оптимизации численности занятого персонала и повышения производительности его труда в условиях сезонных колебаний спроса;

в) дальнейшая модернизация и автоматизация производства;

г) реструктуризация задолженности предприятия по кредитам;

д) организация сборочных производств в зарубежных странах, прежде всего, в Китае;

е) расширение номенклатуры выпускаемой продукции (прежде всего, гаммы кормоуборочной техники).

Эффекты функционирования точки роста: а) экономические: создание спроса на продукцию предприятий, осуществляющих другие виды экономической деятельности – черной металлургии (металлопрокат, метизы), станкостроения (металлообрабатывающее оборудование), производства шин, гидрооборудования, электроники; поддержание целостности регионального агропромышленного комплекса (производство минеральных удобрений, сельскохозяйственное производство, производство сельскохозяйственной техники); использование эффектов масштаба и разнообразия для снижения издержек;

б) социальные: создание новых и сохранение существующих высокопроизводительных рабочих мест; создание спроса на высококвалифицированную рабочую силу, что даст импульс к развитию системы образования региона; поддержка экономической активности в административных районах области вследствие градообразующего характера предприятий кластера;

в) экологические: снижение нагрузки на экосистему вследствие применения в сельскохозяйственном производстве передовой техники.

2. Точка роста – металлургический кластер.

Характеристика: включает: а) предприятия на территории Беларуси, производящие изделия из черных металлов (литая заготовка, металлопрокат, металлокорд, проволоку, метизы, бесшовные трубы, стальная фибра, трубы стальные электросварные круглого и профильного сечения, чугунное литье, подшипники и др.);

б) поставщиков сырья, деталей и узлов оборудования (металлолом черных и цветных металлов, формовочный песок, детали и узлы оборудования);

в) организации, осуществляющие НИОКР – ОАО «НИИ Подшипник», ОАО «БЕЛНИИЛИТ»;

г) строительные организации;

д) дилерские организации.

Географическое расположение: а) основные бизнес-процессы, создающие добавленную стоимость (НИОКР, производство готовой продукции, маркетинг) – гг. Жлобин, Могилев, Речица;

б) производство комплектующих – г. Орша;

в) строительные организации – г. Жлобин.

Конкурентные преимущества точки роста: а) наукоемкое производство ряда видов продукции (бесшовные трубы, металлокорд, подшипники);

б) наличие собственных проектных организаций в области металлургического, литейного, прокатного производств, производства подшипников;

в) глобальный характер сбыта широкой номенклатуры продукции, которая поставляется в 107 стран мира;

г) тесные связи с ведущими зарубежными инжиниринговыми фирмами в области металлургического и прокатного производств;

д) наличие опыта реализации крупнейших инвестиционных проектов;

е) наличие кластерных эффектов географической локализации, расположение в крупном узле железных и автомобильных дорог.

Механизм активизации точки роста: а) увеличение доли продукции с высокой добавленной стоимостью (бесшовные трубы, металлокорд, мелкосортно-проволочный прокат, в перспективе – листовой прокат) на основе реализации соответствующих инвестиционных проектов и повышения качества продукции;

б) разработка и совершенствование технологических процессов производства продукции высокого качества;

в) увеличение производственной мощности сталеплавильного производства.

Эффекты функционирования точки роста: а) экономические: производство важнейших видов промежуточной продукции для других отраслей отечественной промышленности (производство шин, стройматериалов, машин и оборудования, нефтедобыча) и электроэнергетики; повышение эффективности использования

вторичного сырья (металлолом); рост экспортных поставок и положительного торгового сальдо региона; использование эффектов масштаба и разнообразия для снижения издержек; создание спроса на услуги транспорта, строительной отрасли, электроэнергетики;

б) социальные: создание новых и сохранение существующих высокопроизводительных рабочих мест; создание спроса на высококвалифицированную рабочую силу, что даст импульс к развитию системы образования региона; поддержка экономической активности в административных районах области вследствие градообразующего характера предприятий кластера;

в) экологические: снижение нагрузки на экосистему вследствие использования для производства вторичного сырья.

3. Точка роста – нефтепереработка.

Характеристика: совокупность нефтеперерабатывающих производств, организационно объединенных в ОАО «Мозырский нефтеперерабатывающий завод».

Географическое расположение: г. Мозырь.

Конкурентные преимущества точки роста: а) наукоемкое производство ряда видов продукции (топлива современных экологических стандартов);

б) высокая глубина переработки нефти (выше чем у российских и украинских конкурентов) и качество продукции;

в) глобальный характер сбыта;

г) тесные связи с ведущими зарубежными инжиниринговыми фирмами в области нефтепереработки;

д) наличие опыта реализации крупнейших инвестиционных проектов;

е) наличие кластерных эффектов географической локализации выгодное географическое положение завода, близость нефте- и продуктопроводов, разветвленная сеть железнодорожных и автомобильных магистралей делают продукцию доступной для потребителей России, Украины, Молдовы, Венгрии, Румынии, Польши, Словакии, Чехии, Латвии, Литвы.

Механизм активизации точки роста: а) увеличение доли продукции с высокой добавленной стоимостью (топлива современных экологических стандартов) на основе реализации соответствующих инвестиционных проектов и повышения качества продукции;

б) совершенствование технологических процессов производства продукции высокого качества;

в) увеличение глубины переработки нефти.

Эффекты функционирования точки роста: а) экономические: производство продукции для других отраслей национальной экономики (транспорт, химия и нефтехимия, строительство, энергетика); повышение эффективности переработки отечественной нефти; рост экспортных поставок и положительного торгового сальдо региона; использование эффектов масштаба и разнообразия для снижения издержек; создание спроса на услуги транспорта и строительной отрасли;

б) социальные: создание новых и сохранение существующих высокопроизводительных рабочих мест; создание спроса на высококвалифицированную рабочую силу, что даст импульс к развитию системы образования региона; поддержка экономической активности в административных районах области вследствие градообразующего характера предприятий кластера;

в) экологические: снижение нагрузки на экосистему вследствие производства топлива современных экологических стандартов.

4. Точка роста – деревообработка.

Характеристика: включает: а) крупные предприятия-комбинаты, осуществляющие производство замкнутого цикла – от заготовки древесины до производства готовой продукции – ОАО «Гомельдрев», ОАО «Речицадрев», ОАО «Мозырьдрев», а также ОАО «Гомельская мебельная фабрика «Прогресс»;

б) большое количество малых и средних предприятий, осуществляющих отдельные этапы процесса переработки древесины (производство мебели, пиломатериалов, каркасные дома и др.);

в) лесозаготовительные организации.

Географическое расположение: а) крупные предприятия-комбинаты, осуществляющие производство замкнутого цикла – гг. Гомель, Речица, Мозырь;

б) предприятия, осуществляющие отдельные этапы процесса переработки древесины – средние и крупные населенные пункты области;

в) лесозаготовительные организации (21) – административные районы области.

Конкурентные преимущества точки роста: а) производство продукции из местного сырья, возможность организации производства замкнутого цикла;

- б) производство готовой продукции с высокой добавленной стоимостью (мебель, плиты МДФ) и высоким спросом на внутреннем рынке;
- в) глобальный характер сбыта широкой номенклатуры продукции;
- г) наличие опыта реализации крупнейших инвестиционных проектов;
- д) наличие кластерных эффектов географической локализации, расположение в крупных узлах железных и автомобильных дорог, около источников сырья и рынков сбыта.

Механизм активизации точки роста: а) увеличение доли продукции с высокой добавленной стоимостью (мебель, фанера, каркасные дома, плиты ДСП, ЦСП, ОСП, ДВП) на основе реализации соответствующих инвестиционных проектов и повышения качества продукции;

б) разработка и совершенствование технологических процессов производства продукции с целью снижения ее себестоимости, освоение введенных мощностей по производству МДФ, ДСП, ламинированной ДСП;

в) дальнейшая модернизация и автоматизация производства;

г) реструктуризация задолженности предприятий по кредитам;

д) производственная реструктуризация предприятий, заключающаяся в выделении основных бизнес-процессов (основное производство, маркетинг) и передаче вспомогательных (ремонт оборудования, управление персоналом, транспортное обслуживание и др.) в аутсорсинг, реализация избыточных активов или передача их аутсорсинговым организациям.

Эффекты функционирования точки роста: а) экономические: производство важнейших видов промежуточной продукции для других отраслей отечественной промышленности (строительство, целлюлозно-бумажная промышленность, энергетика на местных видах топлива); повышение эффективности использования местного сырья (древесина) путем производства продукции с высокой добавленной стоимостью; рост экспортных поставок и положительного торгового сальдо региона; использование эффектов масштаба и разнообразия для снижения издержек; создание возможностей для развития малого и среднего бизнеса;

б) социальные: создание новых и сохранение существующих высокопроизводительных рабочих мест в малых и средних населенных пунктах; поддержка экономической активности в административных районах области вследствие градообразующего характера ряда предприятий отрасли;

в) экологические: снижение нагрузки на экосистему вследствие использования местных возобновляемых сырьевых ресурсов.

5. Точка роста – перерабатывающая промышленность (молочная, мясная).

Характеристика: включает: а) крупные предприятия-комбинаты, осуществляющие переработку молока – ОАО «Октябрьский завод СОМ», ЧУП «Калинковичский молочный комбинат», ЧУП «Мозырские молочные продукты», СООО «Ингман-мороженое», ОАО «Милковита», ОАО «РМКК», СООО «Белсыр»;

б) крупные предприятия-комбинаты, осуществляющие переработку мяса – ОАО «Гомельский мясокомбинат», ОАО «АФПК «Жлобинский мясокомбинат», ОАО «Калинковичский мясокомбинат», ОАО «Птицефабрика «Рассвет», ОАО «Совхоз-комбинат «Сож», ОАО «Агрокомбинат «Южный», ОАО «Гомельская птицефабрика», КСУП «Совхоз-комбинат «Заря», ЧУП «Золак-Агро»;

в) сельскохозяйственные организации – производители мясного и молочного сырья.

Географическое расположение: а) крупные предприятия-комбинаты, осуществляющие переработку молока – гг. Гомель, Рогачев, Мозырь, Калинковичи, г.п. Октябрь;

б) крупные предприятия-комбинаты, осуществляющие переработку мяса – гг. Гомель, Жлобин, Калинковичи, Гомельский и Мозырский районы;

в) сельскохозяйственные организации – производители мясного и молочного сырья – все административные районы области.

Конкурентные преимущества точки роста: а) производство продукции из местного сырья;

б) производство готовой продукции с высокой добавленной стоимостью по сравнению с сельскохозяйственным сырьем (продукты переработки мяса и молока) и высоким спросом на внутреннем рынке;

в) глобальный характер сбыта широкой номенклатуры продукции;

г) наличие опыта реализации инвестиционных проектов модернизации производства;

д) наличие кластерных эффектов географической локализации, расположение в крупных узлах железных и автомобильных дорог, около источников сырья и рынков сбыта.

Механизм активизации точки роста: а) разработка и совершенствование технологических процессов производства продукции с целью снижения ее себестоимости;

б) дальнейшая модернизация и автоматизация производства;

в) реструктуризация задолженности предприятий по кредитам;

г) производственная реструктуризация предприятий, заключающаяся в выделении основных бизнес-процессов (основное производство, маркетинг) и передаче вспомогательных (ремонт оборудования, управление персоналом, транспортное обслуживание и др.) в аутсорсинг, реализация избыточных активов или передача их аутсорсинговым организациям;

д) дальнейшее развития процессов вертикальной и горизонтальной интеграции в перерабатывающей промышленности.

Эффекты функционирования точки роста: а) экономические: переработка сельскохозяйственного сырья в продукцию с большей добавленной стоимостью; обеспечение продовольственной безопасности страны; рост экспортных поставок и положительного торгового сальдо региона; использование эффектов масштаба и разнообразия для снижения издержек; создание возможностей для развития сельскохозяйственного производства и сельских территорий;

б) социальные: создание новых и сохранение существующих рабочих мест в сельской местности и районных центрах; поддержка экономической активности в административных районах области вследствие градообразующего характера ряда предприятий отрасли.

НАПРАВЛЕНИЕ РОСТА – ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСУРСНО-СЫРЬЕВОГО ПОТЕНЦИАЛА ОБЛАСТИ

6. Точка роста – организация добычи и переработки калийной соли на базе Петриковского месторождения калийных солей.

Характеристика: организация РУП «Беларускалий» добычи калийной соли на Петриковском месторождении калийных солей и ее переработки на базе Петриковского горно-обогатительного комплекса мощностью 1,5 млн. тонн в год с перспективой увеличения до 3 млн. тонн.

Географическое расположение: Петриковский район.

Конкурентные преимущества точки роста: а) производство продукции из местного сырья более высокого качества, чем на Старобинском месторождении;

- б) производство готовой продукции с возможностью присвоения горной ренты, высоким спросом на внутреннем и внешних рынках;
- в) глобальный характер сбыта продукции;
- г) наличие опыта реализации крупнейших инвестиционных проектов;
- д) наличие кластерных эффектов географической локализации, расположение в крупных узлах железных и автомобильных дорог около источника сырья.

Механизм активизации точки роста: реализация инвестиционного проекта строительства рудоуправления и Петриковского горно-обогатительного комплекса.

Эффекты функционирования точки роста: а) экономические: производство калийных удобрений для АПК области и страны; возможность присвоения горной ренты путем добычи местного сырья; рост экспортных поставок и положительного торгового сальдо региона; использование эффектов масштаба; создание спроса для строительной и транспортной отраслей; возникновение нового территориального центра экономического развития;

б) социальные: создание новых высокопроизводительных рабочих мест в малых и средних населенных пунктах; поддержка экономической активности на западе области вследствие градообразующего характера предприятия.

7. Точка роста – организация добычи и комплексной переработки бурого угля Лельчицкого, Житковичского, Бриневского и Тонежского месторождений бурых углей.

Характеристика: организация комплексной переработки бурого угля Лельчицкого, Житковичского, Бриневского и Тонежского месторождений бурых углей для его последующего использования для выработки энергии и производства моторного топлива.

Географическое расположение: Петриковский, Лельчицкий, Житковичский районы.

Конкурентные преимущества точки роста: а) производство продукции переработки бурого угля из местных месторождений;

б) производство готовой продукции с возможностью присвоения горной ренты, высоким спросом на внутреннем и внешних рынках.

Механизм активизации точки роста: реализация инвестиционного проекта на основе концессионного соглашения с инвестором.

Эффекты функционирования точки роста: а) экономические: производство продуктов переработки бурого угля (моторное топливо, энергоносители); возможность присвоения горной ренты путем добычи местного сырья; рост экспортных поставок и положительного торгового сальдо региона; создание спроса для строительной и транспортной отраслей; возникновение нового территориального центра экономического развития;

б) социальные: создание новых рабочих мест в малых и средних населенных пунктах; поддержка экономической активности на западе области вследствие градообразующего характера предприятия.

НАПРАВЛЕНИЕ РОСТА – РАЗВИТИЕ СФЕРЫ УСЛУГ

8. Точка роста – создание конкурентного рынка аутсорсинговых бизнес-услуг.

Характеристика: создание конкурентного рынка аутсорсинговых бизнес-услуг для промышленных предприятий региона (выполнение обслуживающих бизнес-процессов для промышленных предприятий – маркетинг, бухгалтерский учет, IT, управление персоналом, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, транспортное обслуживание, ремонт оборудования и др.) как сферы деятельности малого и среднего бизнеса.

Географическое расположение: крупные промышленные центры области – гг. Гомель, Речица, Жлобин, Светлогорск, Мозырь.

Конкурентные преимущества точки роста: а) высокая производительность труда персонала;

б) высокое качество оказываемых услуг и адаптивность к изменению рыночной ситуации.

Механизм активизации точки роста: а) выделение в результате реструктуризации промышленных предприятий ремонтных, транспортных и др. вспомогательных подразделений в виде самостоятельных юридических лиц; б) привлечение частного бизнеса в сферу оказания бизнес-услуг для промышленных предприятий.

Эффекты функционирования точки роста: а) экономические: повышение производительности труда персонала как промышленных организаций, так и аутсорсинговых фирм; снижение затрат на выполнение вспомогательных бизнес-процессов;

б) социальные: создание новых рабочих мест, развитие частного бизнеса.

9. Точка роста – развитие частного предпринимательства в жилищно-коммунальной сфере.

Характеристика: развитие предпринимательства в жилищно-коммунальной сфере на основе принципов частно-государственного партнерства.

Географическое расположение: населенные пункты с большим жилым фондом и спросом на услуги ЖКХ.

Конкурентные преимущества точки роста: а) высокая производительность труда персонала;

б) высокое качество оказываемых услуг и адаптивность к изменению рыночной ситуации;

в) более низкие затраты и эффективность функционирования за счет рыночной конкуренции.

Механизм активизации точки роста: создание частных организаций для оказания коммунальных услуг на принципах частно-государственного партнерства.

Эффекты функционирования точки роста: а) экономические: повышение производительности труда персонала в ЖКХ; снижение затрат на оказание коммунальных услуг; рост качества коммунальных услуг и прозрачности функционирования коммунального хозяйства на основе развития рыночной конкуренции; создание условий для внедрения передовых «зеленых» технологий в ЖКХ.

б) социальные: создание новых рабочих мест; развитие частного бизнеса; повышение качества жизни населения;

в) экологические: сокращение затрат ресурсов на функционирование ЖКХ за счет использования передовых «зеленых» технологий и повышения эффективности деятельности коммунальных организаций.

10. Точка роста – развитие и использование потенциала культурно-туристических зон региона.

Характеристика: Развитие и использование потенциала Гомельско-Ветковской, Жлобинской, Чечерской, Полесско-Туровской культурно-туристических зон.

Географическое расположение: культурно-туристические зоны Гомельской области.

Конкурентные преимущества точки роста: а) низкая потребность в инвестиционных ресурсах развития;

б) использование уникальных характеристик региона как объекта туристической деятельности;

в) возможность использования существующей развитой туристической инфраструктуры.

Механизм активизации точки роста: а) разработка общих стратегий и концепций использования ресурсного потенциала сферы туруслуг туристической зоны, а именно разработка новых маршрутов с учетом специфики интересов потенциальных туристов (анкетирование, опрос местного населения, изучение тенденций мирового туризма);

б) информационно-аналитическая пропаганда, реклама (создание сайта туристической зоны, участие в выставках, ярмарках, печать информационных брошюр, создание групп в социальных сетях, создание видеороликов туристических маршрутов с привлечением фрилансеров);

в) экологический мониторинг (отслеживание уровня радиации, мониторинг загрязненности рекреационных территорий с привлечением лесных хозяйств);

г) регулирование равномерного территориального размещения объектов туристической инфраструктуры и планирование развития инфраструктуры (обоснование размещения, исследование потребности и нагрузки объектов инфраструктуры);

д) реконструкция имеющейся материально-технической базы (проведение капитального ремонта, косметического ремонта имеющихся ресурсов);

е) целевое бюджетное финансирование программ развития сферы туруслуг (выделение денежных средств из районных бюджетов для продвижения туристических маршрутов и привлечения туристов);

ж) создание благоприятных условий для инвестиций в сферы туруслуг (создание качественного, востребованного и окупаемого туристического продукта для привлечения инвестиций);

з) реализация программы повышения квалификации и подготовки работников сферы туруслуг (сотрудничество местных органов управления, а также музеев с учебными заведениями с целью обеспечения переподготовки кадров и повышения квалификации);

и) предоставление льгот специалистам, работающим в сельской местности (предоставление жилья на льготных условиях, предоставление социальных льгот на проезд в общественном транспорте, скидок в определенных сетях магазинов) и др.

Эффекты функционирования точки роста: а) экономические: изменение структуры ВРП области; повышение эффективности использования имеющейся туристической инфраструктуры; создание спроса на услуги транспорта; рост розничного товарооборота;

б) социальные: создание новых рабочих мест; развитие частного бизнеса; повышение качества жизни населения;

в) экологические: снижение затрат ресурсов на один рубль созданного ВРП.

7 ИНДИКАТОРЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ОБЛАСТИ

Система индикаторов устойчивого развития области состоит из трех блоков:

➤ индикаторы, отражающие достижение устойчивости развития области (обобщающие) и позволяющие проводить сравнительный анализ областей (таблица 4);

Таблица 4 – Обобщающие индикаторы устойчивого развития региона

Наименование индикатора, единица измерения	Комментарий	Методика расчета индикатора	Источник информации или данных для расчета
1	2	3	4
1. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	Оценка уровня человеческого развития исходя из достигнутого уровня смертности населения во всех возрастах	Рассчитывается Белстатом на основании таблиц смертности («дожития»)	Статистические ежегодники регионов, раздел «Население»
2. ВРП на душу населения, – млн рублей/чел.	Характеризует уровень социально-экономического развития региона – относительная оценка ресурсной составляющей устойчивого развития в стоимостном измерении для внутриреспубликанских (международных) сопоставлений	<i>Объем ВРП в текущих ценах/Численность населения в среднегодовом исчислении</i>	Статистические ежегодники регионов, разделы «ВРП», «Население»
– в процентах к предыдущему периоду	Сопоставимая оценка динамики ресурсной составляющей устойчивого развития	<i>Темп роста ВРП в сопоставимых ценах / Темп роста численности населения в среднегодовом исчислении</i>	Статистические ежегодники регионов, разделы «ВРП», «Население»
3. Денежные доходы в расчете на душу населения (в месяц), млн рублей/чел.	Оценка уровня жизни населения для внутриреспубликанских (международных) сопоставлений	Рассчитывается Белстатом на основании выборочного обследования домашних хозяйств	Статистические ежегодники регионов, раздел «Уровень жизни населения»
4. Реальные располагаемые денежные доходы населения, в процентах к предыдущему периоду	Сопоставимая оценка динамики уровня жизни населения	Рассчитывается Белстатом на основании выборочного обследования домашних хозяйств	Статистические ежегодники регионов, раздел «Уровень жизни населения»
5. Производительность труда по ВДС – млн рублей/чел.	Оценка эффективности использования занятого населения в стоимостном измерении для внутриреспубликанских (международных) сопоставлений	<i>Объем ВДС в текущих ценах / Численность занятых в экономике</i>	Статистические сборники «Национальные счета Республики Беларусь» (например, 2014 г.) Статистические ежегодники регионов, раздел «Труд и занятость»

Окончание таблицы 4

1	2	3	4
– в процентах к предыдущему периоду	Оценка динамики производительности труда	<i>Темп роста ВДС в сопоставимых ценах / Темп роста численности занятых в экономике</i>	Статистические сборники «Национальные счета Республики Беларусь» (например, 2014 г.) Статистические ежегодники регионов, раздел «Труд и занятость»
6. Энергоемкость ВРП, в процентах к предыдущему периоду	Относительная оценка эффективности использования энергетических ресурсов по темпу роста потребления энергетических ресурсов на единицу роста ВРП	<i>Темп роста объема израсходованных топливно-энергетических ресурсов/Темп роста ВРП в сопоставимых ценах</i>	Данные о расходе топливно-энергетических ресурсов в ед. условного топлива – ведомственная отчетность Статистические ежегодники регионов или статистические сборники «Национальные счета Республики Беларусь» (например, 2014 г.)
7. Антропогенная нагрузка – т.у.т./км ² территории	Абсолютная оценка антропогенной нагрузки для внутриреспубликанских (международных) сопоставлений	<i>Объем израсходованных топливно-энергетических ресурсов / Площадь территории</i>	Данные о расходе топливно-энергетических ресурсов в ед. условного топлива – ведомственная отчетность Общие сведения о регионе (региональные или республиканские статистические сборники)

➤ индикаторы, определяющие пороговые значения показателей экономической, экологической и социальной безопасности региона (необходимые для дезагрегирования на региональный уровень соответствующих показателей национальной безопасности, а также задания значений показателей для мониторинга специфических угроз устойчивому развитию региона) (таблица 5);

Таблица 5 – Индикаторы экономической, экологической, социальной безопасности и специфических угроз устойчивому развитию региона

Наименование индикатора, единица измерения	Комментарий	Методика расчета индикатора	Источник информации или данных для расчета
1	2	3	4
<i>Устойчивость экономического развития</i>			
Коэффициент опережения добавленной стоимости, коэфф.	Оценка изменения эффективности использования ресурсов, интенсивности развития высокотехнологичных видов экономической деятельности Критическое значение – не менее 1 (в ином случае – снижение эффективности использования материальных ресурсов)	<i>Темп роста добавленной стоимости в сопоставимых ценах/Темп роста валового выпуска в сопоставимых ценах (результаты зависят от сравнительной динамики объемов валового выпуска отдельных сегментов экономики в конкретном периоде)</i>	Статистические сборники «Национальные счета Республики Беларусь» (например, 2014 г.)
Коэффициент опережения производительности труда, коэфф.	Оценка сбалансированности развития экономики в части использования ресурсов труда Критическое значение – не менее 1 (в ином случае – потеря сбалансированности по источникам развития экономики)	<i>Темп роста производительности труда по ВДС/Темп роста реальной заработной платы</i>	Статистические сборники «Национальные счета Республики Беларусь» (например, 2014 г.), Статистические ежегодники регионов, раздел «Труд и занятость»
Коэффициент обновления активной части основных средств, %	Оценка интенсивности воспроизводства основных средств Критическое значение – не менее 12,5 % (обновление более чем за 8 лет – нарастание физического и морального износа основных средств, технологического отставания)	<i>Стоимость введенных за год машин и оборудования, транспортных средств, включая стоимость капитальных вложений на их обновление /Первоначальная стоимость машин и оборудования, транспортных средств на конец года без переоценки на конец года</i>	Рассчитывается Белстатом (Статистические бюллетени «Стоимость основных средств организаций» региона за период)
Удельный вес инновационно активных организаций, %	Характеристика интенсивности инновационных процессов в промышленности Целевое значение – не менее 30 % (в ином случае – снижение конкурентоспособности экономики)	<i>Количество организаций промышленности, осуществляющих технологические инновации / Количество организаций промышленности (без учета малых и микроорганизаций)</i>	Статистические ежегодники регионов, раздел «Наука и инновации» или Статистический сборник «Наука и инновационная деятельность в Республике Беларусь»
Удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции, %	Оценка уровня инновационного развития промышленности Целевое значение – не менее 25 % (в ином случае – снижение конкурентоспособности продукции)	<i>Объем отгруженной новой продукции (работ, услуг) или продукции (работ, услуг), которая в течение последних трех лет подвергалась значительной степени</i>	Статистические ежегодники регионов, раздел «Наука и инновации» или

Продолжение таблицы 5

1	2	3	4
		<i>технологическим изменениям / Объем отгруженной продукции (работ, услуг) всего</i>	Статистический сборник «Наука и инновационная деятельность в Республике Беларусь»
Количество исследователей на 10 тыс. населения, коэфф.	Оценка инновационного потенциала Критическое значение – не менее 25 (в ином случае – замедление инновационных процессов, интенсивности генерации новых идей)	Количество исследователей/ Численность населения в среднем за год исчисления	Статистические ежегодники регионов, раздел «Наука и инновации» или Статистический сборник «Наука и инновационная деятельность в Республике Беларусь»
Доля работников с высшим и средним специальным образованием, %	Оценка конкурентоспособности рабочей силы Целевое значение – не менее 59 % (в ином случае – потеря конкурентоспособности рабочей силы)	Списочная численность работников с высшим и средним специальным образованием / Списочная численность работников всего (данные без микроорганизаций, собираются раз в два года)	Статистический сборник «Труд и занятость в Республике Беларусь» и др.
<i>Демографическая безопасность</i>			
Условный коэффициент депопуляции, коэфф.	Оценка результативности естественного движения населения Критическое значение – не более 1 (в ином случае – интенсивная депопуляция)	Число умерших/Число родившихся	Статистические ежегодники регионов, раздел «Население»
Суммарный коэффициент рождаемости, коэфф.	Оценка интенсивности замещения поколений Критическое значение – не менее 2,15 (в ином случае – отсутствие простого замещения поколений)	Число детей, рожденных женщиной в фертильном возрасте	Рассчитывается Белстатом (Статистические ежегодники регионов, раздел «Население»)
Уровень потребления алкоголя, литров абс. алкоголя на чел. в год	Характеристика демографической безопасности Критическое значение – не более 8 (в ином случае – деградация населения)	–	«Розничная и оптовая торговля в Республике Беларусь»
<i>Социальная безопасность</i>			
Доля населения с доходами ниже БПМ (уровень малообеспеченности), %	Оценка уровня жизни населения Критическое значение – не более 8-9 % Целевое значение – не более 4 % (в ином случае – рост социальной напряженности)	Рассчитывает Белстат по данным выборочного обследования населения	Статистические ежегодники регионов, раздел «Уровень жизни населения» или Статистический сборник «Регионы Республики Беларусь», том 1, раздел «Уровень жизни населения»
Соотношение располагаемых ресурсов квинтильных групп, коэфф.	Оценка социально-экономической дифференциации Целевое значение – не более достигнутого уровня (в ином случае – рост социальной напряженности)	Уровень среднедушевых располагаемых ресурсов 20 % наиболее обеспеченных/Уровень среднедушевых располагаемых ресурсов 20 % наименее обеспеченных	Рассчитывает Белстат (Статистический сборник «Регионы Республики Беларусь», том 1, раздел «Уровень жизни населения»)

Окончание таблицы 5

1	2	3	4
<i>Экологическая безопасность</i>			
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и мобильных источников, в % к предыдущему периоду	Оценка изменения нагрузки на окружающую среду (атмосферный воздух) Целевое значение – не менее 100 % (в ином случае – <i>нарастание нагрузки на окружающую среду</i>)	<i>Темп роста объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и мобильных источников</i>	Статистические ежегодники регионов, раздел «Окружающая среда» или Статистический сборник «Охрана окружающей среды в Республике Беларусь»
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и мобильных источников, тонн/чел	Показатель для относительной оценки уровня экологической безопасности при внутриреспубликанских (международных) сопоставлениях	Может рассчитываться на душу населения, на единицу ВРП, на км ² территории	Статистические ежегодники регионов, раздел «Окружающая среда» или Статистический сборник «Охрана окружающей среды в Республике Беларусь»
Объем образования отходов производства (1–3 класс опасности), в процентах к 2015 г.	Оценка изменения нагрузки на окружающую среду в результате производственной деятельности Целевое значение – не более 100 % (в ином случае – <i>нарастание нагрузки на окружающую среду</i>)	<i>Темп роста объема образования отходов производства</i>	Статистический сборник «Охрана окружающей среды в Республике Беларусь»
Использование отходов производства, в % к объему их образования	Оценка состояния сферы обращения с отходами	<i>Использовано отходов производства/образовано отходов производства, %</i>	Статистический сборник «Охрана окружающей среды в Республике Беларусь»
Объем образования твердых коммунальных отходов, в процентах к 2015 г.	Оценка изменения нагрузки на окружающую среду в коммунальной сфере, косвенно – состояния сферы обращения с отходами Целевое значение – не более 100 % (в ином случае – <i>нарастание нагрузки на окружающую среду</i>)	<i>Темп роста объема вывоза твердых коммунальных отходов с территории населенных пунктов</i>	Статистический сборник «Охрана окружающей среды в Республике Беларусь»
Пестицидная нагрузка в сельскохозяйственных организациях, кг на 1 га пашни	Оценка безопасности использования пахотных земель, экологической безопасности сельскохозяйственного производства Целевое значение – не более 2,5 (в ином случае – <i>снижение экологического равновесия</i>)	<i>Количество внесенных минеральных удобрений/Площадь пахотных земель</i>	Статистические ежегодники регионов, раздел «Сельское хозяйство»
Уровень лесистости территории, %	Оценка экологической безопасности лесопользования Целевое значение – не менее достигнутого уровня (в ином случае – <i>снижение экологического равновесия</i>)	<i>Площадь, покрытая лесом/площадь территории региона</i>	Статистический сборник «Охрана окружающей среды в Республике Беларусь»

➤ индикаторы, позволяющие осуществлять мониторинг достижения результатов (прямых и конечных) по указанным в разделе 5 Стратегии приоритетам, направлениям и задачам устойчивого развития области (таблица 6).

Таблица 6 – Индикаторы достижения прямых и конечных результатов по определенным в Стратегии приоритетам, направлениям и задачам устойчивого развития области

Задача	Целевые показатели	
	Прямые результаты	Конечные результаты
1	2	3
Приоритет 1. Развитие человеческого потенциала как важнейшего фактора и движущей силы структурной перестройки и формирования инновационной экономики региона		
<i>Направление развития 1.1 – Создание благоприятных условий для роста рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни населения, укрепления института семьи</i>		
Задача 1.1.1 – Развитие государственного арендного жилья с целью регулирования и восстановления демографического потенциала территорий, укрепления института семьи, поддержки молодежи	Количество арендного жилья на душу населения административного района, кв. м. на душу населения	Снижение миграции населения, рост рождаемости
Задача 1.1.2 – Развитие системы здравоохранения региона	1. Объем выполненных НИР учреждениями здравоохранения региона, млрд руб. 2. Число защит диссертаций по медицинской тематике работниками системы здравоохранения региона, ед. 3. Удельный вес оздоровительно-профилактической медицины в общем бюджете здравоохранения региона, % 4. Удельный вес платных медицинских услуг, оказанных частными учреждениями здравоохранения, в общем объеме платных медицинских услуг по региону, % 5. Удельный вес экспорта медицинских услуг в общем объеме экспорта услуг региона, %	Рост ожидаемой продолжительности жизни при рождении, доли населения, относящейся к первой группе здоровья, снижение уровня заболеваемости населения, рост уровня конкуренции на рынке медицинских услуг и их качества
<i>Направление развития 1.2 – Укрепление системы подготовки высококвалифицированных кадров и повышение конкурентоспособности образовательных услуг в регионе как необходимых условий перехода к экономике знаний</i>		
Задача 1.2.1 – Формирование консалтинго-оценочного центра развития человеческих ресурсов региона	–	Повышение человеческого потенциала региона
Задача 1.2.2 – Оптимизация структуры и повышение технической оснащенности профессионально-технических учебных заведений в соответствии с перспективными потребностями экономики региона, приоритетным развитием сферы услуг и наукоемких производств	Удельный вес затрат на повышение технической оснащенности профессионально-технических учебных заведений в общих затратах на их функционирование, %	Повышение качества подготовки персонала рабочих специальностей
Задача 1.2.3 – Развитие экспорта образовательных услуг учреждениями высшего образования региона	Удельный вес экспорта образовательных услуг в общем объеме экспорта услуг региона, %	Увеличение положительного внешнеторгового сальдо региона
<i>Направление развития 1.3 – Формирование благоприятных условий жизнеобеспечения населения региона на инновационной основе</i>		

Продолжение таблицы 6

1	2	3
<p>Задача 1.3.1 – Укрепление материально-технической базы и повышение эффективности функционирования жилищно-коммунального хозяйства региона, в том числе на сельских территориях, на основе развития предпринимательства и внедрения принципов государственно-частного партнерства</p>	<p>1. Количество функционирующих на основе принципов частно-государственного партнерства организаций для оказания услуг в коммунальной сфере, ед. 2. Темп роста объема оказанных организациями, функционирующими на основе принципов частно-государственного партнерства, услуг в коммунальной сфере, млрд руб. 3. Выполнение установленных нормативов государственных минимальных социальных стандартов по обслуживанию населения административных районов области</p>	<p>Повышение эффективности функционирования ЖКХ региона, создание новых рабочих мест, рост доли сферы услуг в ВРП региона</p>
<p>Задача 1.3.2 – Повышение эффективности ЖКХ региона на основе внедрения «зеленых» технологий</p>	<p>1. Темп снижения затрат организациями ЖКХ, % 2. Темп снижения энергозатрат организациями ЖКХ, % 3. Достижение нормативной озелененности населенных пунктов и нормативной обеспеченности зелеными насаждениями общего пользования 4. Количество квартир в малых населенных пунктах, подключённых к системе централизованного водоснабжения, ед.</p>	<p>Повышение эффективности функционирования ЖКХ региона, снижение энергозатрат на предоставление коммунальных услуг, снижение экологической нагрузки на экосистемы региона</p>
<p><i>Направление развития 1.4 – Усиление взаимодействия между органами государственного управления, институтами гражданского общества и местного самоуправления, представителями деловых, научных и образовательных кругов в процессе решения задач устойчивого развития региона</i></p>		
<p>Задача 1.4.1 – Создание системы мониторинга выполнения задач устойчивого развития на региональном уровне с применением новых организационных форм (рабочих групп, комитетов, научных учреждений, агентств регионального развития, ассоциаций и др.), созданных на совместной основе участниками регионального процесса</p>	<p>1. Функционирование системы мониторинга выполнения задач устойчивого развития 2. Наличие постоянно действующих рабочих групп, в рамках которых осуществляется взаимодействие органов государственного управления и структур гражданского общества в процессе решения задач устойчивого развития региона</p>	<p>Повышение эффективности и качества государственного управления в области создания условий для устойчивого развития региона</p>
<p>Задача 1.4.2 – Формирование имиджа Гомельской области как территории устойчивого развития (дизайн территории, маркетинг достопримечательностей, событий, информационно-маркетинговые коммуникации и рекламные акции др.)</p>	<p>1. Наличие маркетингового плана региона, решающего задачу формирования его позитивного имиджа 2. Объем затрат на формирование имиджа региона и проведение рекламных мероприятий, млрд руб.</p>	<p>Повышение инвестиционной, туристической, логистической и др. привлекательности региона</p>
<p>Приоритет 2. Обеспечение структурной перестройки экономики региона и создание новых рабочих мест на основе развития конкуренции, повышения инвестиционной и инновационной активности субъектов хозяйствования</p>		
<p><i>Направление 2.1 – Усиление позиций Гомельского региона как транзитного коридора в направлении «Север-Юг» и «Запад-Восток»</i></p>		
<p>Задача 2.1.1 – Развитие инфраструктуры автомобильных дорог на основе реконструкции республиканской автомобильной дороги М-5/Е271 Минск-Гомель, рассмотрения возможности реконструкции автомобильных дорог М10 граница России-Гомель-Кобрин и М8 граница Украины-Гомель-Могилев</p>	<p>1. Завершение реконструкции республиканской автомобильной дороги М-5/Е271 Минск-Гомель 2. Разработка бизнес-плана реконструкции автомобильных дорог М10 граница России-Гомель-Кобрин и М8 граница Украины-Гомель-Могилев</p>	<p>Повышение объемов внутрирегионального и межрегионального грузо- и пассажирооборота автомобильного транспорта</p>

Продолжение таблицы 6

1	2	3
Задача 2.1.2 – Строительство железной дороги Мозырь – Лельчицы – Глушковичи с возможным выходом на станцию Олевск (Украина), создание полного комплекса инфраструктурных объектов на протяжении всего участка новых железнодорожных путей	–	Создание условий для ускорения экономического развития Юго-Запада региона
Задача 2.1.3 – Электрификация железных дорог области в направлениях Жлобин-Гомель-граница Украины, Жлобин-Калинковичи	–	Повышение объемов внутрирегионального и межрегионального грузо- и пассажирооборота железнодорожного транспорта
Задача 2.1.4 – Развитие логистической инфраструктуры области	1. Создание транспортно-логистического центра вблизи н.п. Зябровка Гомельского района, Лукского сельского совета Жлобинского района 2. Создание многофункционального логистического центра регионального значения в г. Мозырь	Повышение роли Гомельского региона как коридора перемещения ресурсов, товаров и услуг в направлении «Север-Юг» и «Запад-Восток»
Задача 2.1.5 – Развитие внутреннего водного транспорта и инфраструктуры речных портов области, повышение роли речного транспорта в транспортировке строительных и навалочных грузов	Темп роста объема грузо- и пассажирооборота внутреннего водного транспорта, %	Снижение затрат на перевозку грузов
Задача 2.1.6 – Модернизация и повышение пропускной способности магистрального трубопроводного транспорта (нефтепроводов)	Удельный вес инвестиционных затрат на модернизацию и повышение пропускной способности магистрального трубопроводного транспорта (нефтепроводов) в выручке от реализации организаций трубопроводного транспорта, %	Снижение затрат на транспортировку нефти, вероятности аварий с неблагоприятными экологическими последствиями
<i>Направление 2.2 – Формирование новых видов экономической деятельности на основе более полного и рационального использования природно-ресурсного потенциала региона</i>		
Задача 2.2.1 – Реализация политики импортозамещения в регионе на основе вовлечения минерально-сырьевых ресурсов в экономический оборот с применением ГЧП и концессионных соглашений (разработка месторождений и использования новых технологий добычи (калийная соль, нефть и попутный газ, каменный и бурый уголь, горючие сланцы), переработки (гипс, базальтовые волокна, минеральные сорбенты, йодобромные рассолы и др.)	1. Удельный вес добывающей промышленности в ВРП региона, % 2. Удельный вес экспорта добывающей промышленности в общем объеме экспорта региона, %	Повышение эффективности использования минерально-сырьевых ресурсов региона, ускорение экономического развития Юго-Западных территорий региона, увеличение положительного внешнеторгового сальдо региона
Задача 2.2.2 – Повышение эффективности лесопользования на принципах устойчивого развития как основы организации охотничьих хозяйств, развития пчеловодства, заготовки даров леса, а также использования в культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целях	Рентабельность затрат организаций лесной отрасли региона, %	Повышение эффективности лесопользования и продуктивности лесов региона
Задача 2.2.3 – Развитие речного и озерного рыболовства и рыбоводства, повышение эффективности воспроизводства рыбных запасов рек, озер, водохранилищ и прудов региона, в том числе на основе сдачи их в аренду	1. Темп роста величины рыбных запасов рек, озер, водохранилищ и прудов региона, % 2. Темп роста объема вылова рыбы, %	Повышение эффективности использования и воспроизводства рыбных запасов рек, озер, водохранилищ и прудов региона

Продолжение таблицы 6

1	2	3
Задача 2.2.4 – Сохранение и развитие потенциала системы особо охраняемых природных территорий для проведения научных исследований, сохранения уникальных ландшафтов Полесья и памятников природы, прежде всего, на базе Национального парка «Припятский» и Полесского радиационно-экологического заповедника	Объем финансирования особо охраняемых природных территорий региона, млрд руб.	Сохранение и развитие потенциала системы особо охраняемых природных территорий региона
<i>Направление 2.3 – Развитие инновационной инфраструктуры, создание эффективной системы институтов регионального развития и поддержки предпринимательства</i>		
Задача 2.3.1 – Создание региональной системы поддержки предпринимательства: центра развития человеческих ресурсов региона, центров бизнес-образования, профориентационных центров, ассесмент-центров, центров медиации, бизнес-инкубаторов и др. в целях развития человеческого потенциала с учетом потребностей структурной перестройки экономики региона	1. Количество созданных субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, ед. 2. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, охваченных консультационными и прочими видами услуг, предоставляемых субъектами инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, ед. 3. Количество проведенных субъектами инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства тематических курсов и семинаров, ед.	Рост количества созданных субъектами малого и среднего предпринимательства новых рабочих мест Рост удельного веса микро-, малых и средних организаций в общем объеме ВРП региона
Задача 2.3.2 – Укрепление материально-технической базы КУП «Гомельский научно-технологический парк» с целью создания на его базе лабораторий для организации учебного процесса студентов, формирования необходимого потенциала проведения научно-практических мероприятий, оказания поддержки при реализации венчурных проектов, услуг по поддержке молодежного инновационного предпринимательства	1. Объем инвестиций в укрепление материально-технической базы КУП «Гомельский научно-технологический парк», млрд руб. 2. Количество созданных на базе КУП «Гомельский научно-технологический парк» лабораторий, ед. 3. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, охваченных консультационными и прочими видами услуг, предоставляемых КУП «Гомельский научно-технологический парк», ед.	Рост количества созданных субъектами малого и среднего предпринимательства новых рабочих мест Рост удельного веса микро-, малых и средних организаций в общем объеме ВРП региона
<i>Направление 2.4 – Диверсификация сферы услуг и увеличение ее доли в ВРП области</i>		
Задача 2.4.1 – Создание конкурентного рынка аутсорсинговых бизнес-услуг (выполнение обслуживающих бизнес-процессов для промышленных предприятий – маркетинг, бухгалтерский учет, ИТ, управление персоналом, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, транспортное обслуживание, ремонт оборудования и др.) как сферы деятельности малого и среднего бизнеса	1. Количество функционирующих в регионе организаций для оказания аутсорсинговых бизнес-услуг, ед. 2. Темп роста объема оказанных в регионе аутсорсинговых бизнес-услуг, %	Повышение эффективности функционирования экономики региона, создание новых рабочих мест, рост доли сферы услуг в ВРП региона
Задача 2.4.2 – Создание конкурентного рынка медицинских услуг основе развития предпринимательства и формирования кластерных структур, объединяющих лечебные, научно-исследовательские, учебные учреждения, производителей медицинского оборудования и изделий медицинского назначения	1. Темп роста объема платных медицинских услуг, оказанных населению, % 2. Темп роста экспорта медицинских услуг, %	Повышение качества медицинского обслуживания населения, создание новых рабочих мест, рост доли сферы услуг в ВРП региона, рост положительного внешнеторгового сальдо региона
Задача 2.4.3 – Развитие рынка бытовых услуг как основной сферы деятельности малого бизнеса и создания новых рабочих мест	1. Количество функционирующих в сфере оказания бытовых услуг организаций, ед. 2. Темп роста объема оказанных бытовых услуг, млрд руб. 3. Объем платных услуг населению на 1 жителя, млн. руб.	Создание новых рабочих мест, рост доли сферы услуг в ВРП региона

Продолжение таблицы 6

1	2	3
<p>Задача 2.4.4 – Развитие рынка туристических услуг (прежде всего, массового въездного оздоровительного туризма на базе существующей инфраструктуры санаторно-курортных учреждений области, агротуризма, экскурсионного обслуживания, транзитного туризма)</p>	<p>1. Темп роста объема оказанных услуг въездного и транзитного туризма, млрд руб. 2. Удельный вес экспорта туристических услуг в общем объеме экспорта услуг региона, % 3. Число иностранных туристов, которые проживают в регионе 4 дня и более, чел. в год 4. Количество созданных туристических объектов в сельской местности, ед.</p>	<p>Создание новых рабочих мест, рост доли сферы услуг в ВРП региона, рост положительного внешнеторгового сальдо региона</p>
<p>Задача 2.4.5 – Развитие сферы IT-услуг и разработки программного обеспечения на базе КУП «Гомельский научно-технологический парк» и учреждений высшего образования области</p>	<p>1. Темп роста объема IT-услуг и разработки ПО, млрд руб. 2. Удельный вес экспорта IT-услуг и ПО в общем объеме экспорта региона, %</p>	<p>Создание новых рабочих мест, рост доли сферы услуг в ВРП региона, рост положительного внешнеторгового сальдо региона</p>
<p><i>Направление 2.5 – Трансформация структуры промышленности региона на основе формирования высокотехнологичного сектора, ускоренного развития наукоемких видов производства, модернизации и повышения эффективности традиционных производств</i></p>		
<p>Задача 2.5.1 – Ускоренное формирование в промышленности региона научно-производственных кластерных структур как «точек роста» с развитыми отношениями производственной кооперации и включением в глобальные производственные и логистические системы (кластеры по производству сельскохозяйственной техники; изделий из черных металлов; продукции деревообработки; нефтедобыча, нефтепереработка и нефтехимия, реализация нефтепродуктов; стройматериалов, продукции легкой промышленности)</p>	<p>1. Количество функционирующих в регионе кластерных структур, ед. 2. Удельный вес кластерной структуры в общем объеме используемых в отрасли ресурсов (трудовых, основных средств), % 2. Темп роста объема экспорта кластерной структуры, % 3. Темп роста производительности труда по добавленной стоимости в кластерной структуре, % 4. Удельный вес расходов на НИОКР в выручке от реализации кластерной структуры, % 5. Удельный вес новой продукции в объеме реализации кластерной структуры, % 6. Удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной промышленной продукции, %</p>	<p>Повышение темпов роста ВРП области, создание новых рабочих мест, рост положительного внешнеторгового сальдо региона</p>
<p>Задача 2.5.2 – Оптимизация бизнес-процессов промышленных предприятий, их производственная реструктуризация на основе выделения базовых бизнес-процессов, формирующих добавленную стоимость и передачи в аутсорсинг обслуживающих бизнес-процессов, продажи избыточных производственных площадей и оборудования, оптимизации численности персонала, прежде всего, вспомогательных и обслуживающих производств</p>	<p>Удельный вес затрат на аутсорсинговые услуги в общих затратах предприятия, %</p>	<p>Повышение уровня конкурентоспособности продукции и предприятий, рост рентабельности их деятельности</p>
<p>Задача 2.5.3 – Развитие научно-исследовательской инфраструктуры промышленности региона для проведения прикладных исследований в области машиностроения, черной металлургии, энергетики, IT-услуг и программного обеспечения, электроники, транспортных систем и др. путем создания филиалов и научно-исследовательских подразделений учреждений высшего образования на базе промышленных предприятий области</p>	<p>1. Количество функционирующих научно-исследовательских организаций, выполняющих прикладные исследования для предприятий реального сектора экономики, ед. 2. Количество научно-исследовательских подразделений учреждений высшего образования на базе промышленных предприятий региона, ед.</p>	<p>Повышение уровня конкурентоспособности продукции и предприятий, рост положительного внешнеторгового сальдо региона</p>

Продолжение таблицы 6

1	2	3
	<p>3. Темп роста объема научных исследований, выполненных научно-исследовательскими организациями для предприятий реального сектора экономики, %</p> <p>4. Удельный вес инновационных активных организаций, в % к общему количеству организаций</p>	
<p><i>Направление 2.6 – Создание экономически эффективного и конкурентоспособного на мировом рынке АПК региона как основы для устойчивого развития сельских территорий</i></p>		
<p>Задача 2.6.1 – Дальнейшее развитие и повышение эффективности функционирования вертикально интегрированных и территориально специализированных структур в АПК (в виде крупных вертикальных и горизонтальных холдингов и агрокомбинатов) как основы для устойчивого развития сельских территорий, роста доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и обеспечения их доступа на агропродовольственный рынок</p>	<p>1. Удельный вес продукции, реализованной интегрированными структурами в АПК в общем объеме ее реализации в отрасли, %</p> <p>2. Рентабельность продаж интегрированных структур в АПК, %</p>	<p>Создание условий для устойчивого развития сельских территорий и роста конкурентоспособности АПК региона</p>
<p>Задача 2.6.2 – Повышение качества и безопасности агропродовольственных продуктов в соответствии с требованиями, предъявляемыми к их параметрам в рамках ЕАЭС и Евросоюза</p>	<p>Удельный вес продукции, соответствующей требованиям, предъявляемыми к параметрам ее качества в Евросоюзе, в общем объеме ее производства в регионе (по видам продукции), %</p>	<p>Повышение качества и безопасности агропродовольственных продуктов, рост их конкурентоспособности на зарубежных рынках, рост положительного сальдо торгового баланса</p>
<p>Задача 2.6.3 – Опережающее развитие молочно-мясного скотоводства как системообразующей подотрасли, повышение эффективности селекционно-племенной работы в молочном и мясном скотоводстве (как системообразующего производства) с использованием мирового генофонда высококлассных пород животных, организация воспроизводства стада</p>	<p>Удельный вес продукции молочно-мясного скотоводства в общем объеме продукции АПК региона, %</p>	<p>Повышение эффективности функционирования АПК региона, рост положительного сальдо торгового баланса</p>
<p>Задача 2.6.4 – Совершенствование технологий заготовки кормов и оптимизация рационов кормления скота, широкое применение наиболее продуктивных травяных смесей и высокобелковых кормовых культур</p>	<p>Удельный вес наиболее продуктивных травяных смесей и высокобелковых кормовых культур в общем объеме кормов, %</p>	<p>Рост привесов и удоев в скотоводстве</p>
<p>Задача 2.6.5 – Развитие овцеводства мясного и шерстного направлений, кролиководства, коневодства, пчеловодства, экзотического птицеводства, позволяющие получать продукцию с высокой добавленной стоимостью</p>	<p>Удельный вес продукции овцеводства, кролиководства, коневодства, пчеловодства, экзотического птицеводства в общем объеме продукции АПК региона, %</p>	<p>Рост уровня диверсификации производства и продаж АПК, величины добавленной стоимости, созданной в АПК</p>
<p>Задача 2.6.6 – Организация возделывания в южных районах области трудозатратных культур (винограда, экзотических плодов и ягод, бахчевых культур), а также выпуска продуктов их переработки</p>	<p>Удельный вес трудозатратных культур (винограда, экзотических плодов и ягод, бахчевых культур) в общем объеме продукции АПК региона, %</p>	<p>Рост уровня диверсификации производства и продаж АПК, величины добавленной стоимости, созданной в АПК</p>
<p>Приоритет 3. Оптимизация экологической обстановки и охрана окружающей среды</p>		
<p><i>Направление 3.1 – Предотвращение вредного воздействия отходов и объектов их захоронения на окружающую среду и здоровье населения</i></p>		
<p>Задача 3.1.1 – Повышение технической оснащенности коммунальных организаций в области сбора и переработки вторичного сырья и коммунальных отходов</p>	<p>Коэффициент обновления основных средств коммунальных организаций в области сбора и переработки вторичного сырья и коммунальных отходов, коэфф.</p>	<p>Повышение технической оснащенности коммунальных организаций в области сбора и переработки вторичного сырья и коммунальных отходов</p>

Продолжение таблицы 6

1	2	3
Задача 3.1.2 – Модернизация систем водоснабжения КУП «Житковичский коммунальник» и КУП «Добрушский коммунальник», расширение и реконструкция очистных сооружений ОАО «Гомельстекло» в г.п. Костюковка	-	Повышение эффективности использования водных ресурсов, повышение степени очистки сточных вод
Задача 3.1.3 – Создание производства по переработке (обезвреживанию, захоронению) токсичных отходов на базе КУП «Комплекс по переработке и захоронению токсичных промышленных отходов»	Индекс накопления отходов производства и потребления, %	Снижение негативного экологического воздействия имеющихся в регионе токсичных отходов на основе их обезвреживания и захоронения
Задача 3.3.4 – Строительство полигонов ТКО в городах Житковичи, Петриков, Туров, а также расширение и обустройство полигонов ТКО в городах Мозыре и Наровле	Индекс накопления отходов производства и потребления, %	Снижение негативного экологического воздействия ТКО
Задача 3.3.5 – Реформирование системы мини-полигонов ТКО на основе ликвидации мини-полигонов ТКО, размещенных с нарушением природоохранного режима водоохраных зон водных объектов, зон санитарной охраны подземных водозаборов, и организации экологического и санитарного контроля над состоянием всех сохраняемых мини-полигонов ТКО	1. Количество ликвидированных мини-полигонов ТКО, размещенных с нарушением природоохранного режима, ед. 2. Количество построенных региональных и групповых полигонов ТКО в сельской местности, ед. 3. Количество оборудованных контейнерных площадок для временного складирования отходов в местах отдыха, ед.	Снижение негативного экологического воздействия ТКО
Задача 3.3.6 – Развитие организационно-коммуникационных форм повышения уровня информированности населения относительно экологических проблем и реализации принципов устойчивого развития региона	Темп роста количества проведенных мероприятий, направленных на повышение уровня информированности населения относительно экологических проблем устойчивого развития региона и путей их решения, ед.	Повышение уровня информированности населения относительно экологических проблем устойчивого развития региона и путей их решения, снижение затрат ТЭР
<i>Направление 3.2 – Снижение негативного воздействия автомобильного и железнодорожного транспорта на атмосферное, акустическое и химическое загрязнение природных сред</i>		
Задача 3.2.1 – Сокращение вредных выбросов предприятий и автотранспорта на основе изменения структуры используемого топлива на транспорте (повышение уровня электрификации, дизелизации и газификации транспортных средств), повышения эффективности производственного лабораторного контроля за качеством атмосферного воздуха, а также повышения технической оснащенности транспортных организаций путем приобретения техники современных экологических стандартов	1. Индекс изменения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (ежегодный), % 2. Интенсивность выбросов вредных веществ в атмосферу от стационарных и передвижных источников, кг в год на 1 жителя	Снижение негативного влияния вредных выбросов в атмосферу на население и экосистемы региона
Задача 3.2.2 – Строительство развязок, сети многоуровневых перехватывающих парковок, в том числе подземных, велосипедных дорожек, развитие велосипедного транспорта, ограничение количества автомобилей, въезжающих в городские центры, разработка новых систем регулирования уличного движения, сводящих к минимуму возможность образования транспортных пробок	Темп роста количества выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (промышленными предприятиями, автотранспортом), тыс. т.	Снижение негативного влияния вредных выбросов в атмосферу на население и экосистемы региона
Задача 3.2.3 – Реализация комплекса мероприятий по борьбе с шумовым загрязнением окружающей среды, включающего установку шумозащитных экранов, организацию системы специальных насаждений в виде озелененных полос вдоль магистральных автомобильных дорог и железнодорожных магистральных путей	Выполнение санитарных норм по предельно допустимому уровню шума для территорий жилой застройки	Снижение негативного влияния шумового загрязнения на население и экосистемы региона

Окончание таблицы 6

1	2	3
<i>Направление 3.3 – Преодоление экологических последствий аварии на Чернобыльской АЭС и развитие территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению</i>		
Задача 3.3.1 – Обеспечение системами централизованного водоснабжения и газификации населения районов в зоне радиоактивного загрязнения	1. Количество квартир в зоне радиоактивного загрязнения, подключённых к системе централизованного водоснабжения, ед. 2. Количество квартир в населённых пунктах, расположенных на загрязнённых радионуклидами территориях, газифицированных природным газом, ед.	Снижение негативного воздействия радиации на население
Задача 3.3.2 – Строительство жилья для льготных категорий граждан, а также специалистов, прибывших на работу в организации, размещённые на территории радиоактивного загрязнения	Количество общей площади жилья, построенного на территориях радиоактивного загрязнения для льготных категорий граждан, кв. м.	Снижение миграции населения, рост рождаемости
Задача 3.3.3 – Проведение защитных мероприятий в лесном хозяйстве путем лесовосстановления и нового облесения в загрязнённых зонах (Кормянский, Буда-Кошелёвский, Ветковский, Добрушский, Речицкий, Брагинский и Хойникский районы), охрана лесов от пожаров и ограничение посещения населением	Земельная площадь в загрязнённых зонах, на которой выполнено лесовосстановление и новое облесение, тыс. га	Снижение миграции радионуклидов
Задача 3.3.4 – Известкование почв, применение средств химической защиты, дополнительных доз минеральных удобрений и др. на землях, загрязнённых радионуклидами	Темп роста затрат на известкование почв, применение средств химической защиты, внесение дополнительных доз минеральных удобрений и др. на землях, загрязнённых радионуклидами, %	Снижение миграции радионуклидов
Задача 3.3.5 – Создание культурно-кормовых угодий, применение комбикормов, контроль угодий и продукции и др. при ведении сельскохозяйственного производства на загрязнённых территориях	Темп роста объема производства продукции со сверхнормативным содержанием радионуклидов, %	Снижение негативного воздействия радиации на население

8 ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация Стратегии предусматривает участие всех сторон регионального сообщества с объединением усилий органов государственной власти, бизнес-сообщества, научно-исследовательских организаций, учреждений образования, формальных и неформальных общественных объединений, инициативных граждан (рисунок 2).

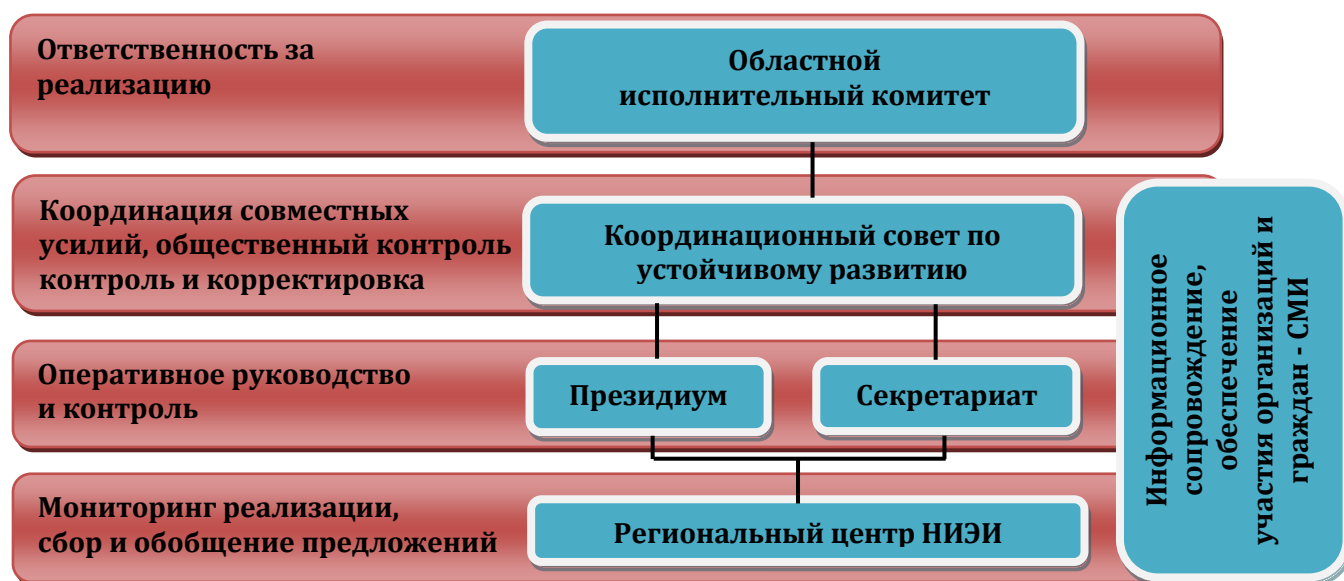


Рисунок 2 – Схема реализации стратегии устойчивого развития Гомельской области

Ответственность за реализацию Стратегии возлагается на *областной исполнительный комитет*.

Ведущая роль в реализации Стратегии принадлежит *Координационному совету по устойчивому развитию* (далее – Координационный совет), создаваемому при областном исполнительном комитете. Координационный совет включает представителей всех заинтересованных сторон регионального сообщества, основу его составляет рабочая группа, обеспечившая разработку Стратегии (приложение А). Состав Координационного совета утверждается Председателем областного исполнительного комитета и пересматривается раз в пять лет.

Координационный совет обеспечивает принятие решений, необходимых для согласованного выполнения мероприятий Стратегии в приоритетных направлениях, осуществляет контроль и корректировку хода ее реализации. Координационный

совет созывается дважды в год, в случае необходимости организуются дополнительные заседания.

Для выполнения оперативных функций по координации работы и обеспечения текущей деятельности Координационного совета формируются Президиум и Секретариат Координационного совета. Президиум Координационного совета обеспечивает принятие оперативных решений по выполнению мероприятий Стратегии, его заседания проводятся по мере необходимости, но не реже 2 раз в год. Секретариат Координационного совета обеспечивает подготовку рабочих материалов и решений Координационного совета и его Президиума, текущий контроль выполнения мероприятий Стратегии.

Инструментами практической реализации Стратегии являются планы первоочередных действий на пятилетний период и ежегодные графики мероприятий с указанием источников финансирования, сроков выполнения и ответственных. При разработке планов первоочередных действий и ежегодных графиков мероприятий обеспечивается их согласованность с действующей Национальной стратегией устойчивого развития Республики Беларусь, государственными, отраслевыми и региональными программами и прогнозами социально-экономического развития на соответствующий период.

Инструментами мониторинга хода реализации Стратегии являются анализ динамики индикаторов устойчивого развития региона и связанных с ними показателей социально-экономического развития по данным государственной статистической и ведомственной отчетности (раздел 7 Стратегии), проведение дополнительных тематических исследований, социологических и экспертных опросов. С целью мониторинга хода реализации стратегии Президиумом Координационного совета разрабатывается и утверждается ежегодный график представления информации ответственными за выполнение отдельных мероприятий Стратегии, тематики и программы дополнительных исследований.

Результаты мониторинга представляются для общественного обсуждения в форме Отчета о ходе реализации Стратегии устойчивого развития области (далее – Отчет о реализации Стратегии). Данный документ готовится один раз в год и представляется Президиуму Координационного совета в апреле года, следующего за отчетным. После рассмотрения и одобрения Президиумом Отчет о реализации Стратегии выносится для общественного обсуждения на заседание

Координационного совета, размещается в областных средствах массовой информации и на Интернет-площадках.

Для обеспечения возможности активного участия представителей регионального сообщества в процессе разработки, реализации и актуализации Стратегии, а также организации объективного мониторинга достижения ее целей создается рабочая площадка на базе Регионального центра по Гомельской области ГНУ «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь» (далее – Региональный центр НИЭИ). Региональный центр НИЭИ осуществляет подготовку ежегодного Отчета о реализации Стратегии, проведение связанных с этим дополнительных исследований. Региональный центр НИЭИ обеспечивает также сбор и анализ предложений организаций и граждан, поступивших в процессе его общественного обсуждения, обоснование предложений по корректировке Стратегии.

С целью общественного участия и информирования организаций и граждан о ходе реализации Стратегии предусматривается проведение широких информационных компаний в областных, городских и районных средствах массовой информации, на телевидении и радио, Интернет-сайтах. Планируется активное использование Интернет-площадок для проведения опросов организаций и населения, сбора предложений граждан в ходе ежегодного мониторинга реализации Стратегии.

Условием непрерывного устойчивого развития региона является последовательное расширение стратегических горизонтов с периодической актуализацией долгосрочных целей и уточнением точек роста. Для этого областным исполнительным комитетом раз в пять лет за 1,5 года до окончания срока действия Стратегии обеспечивается организация работ по разработке Стратегии устойчивого развития области на очередной долгосрочный период. Основным документом для начала работ является решение областного исполнительного комитета, которым утверждается состав рабочей группы, включающей представителей всех заинтересованных сторон регионального сообщества, техническое задание на разработку документа, определяются источники средств на проведение необходимых работ.

Непосредственное проведение работ по подготовке проекта Стратегии устойчивого развития Гомельской области на очередной долгосрочный период

осуществляют секретариат рабочей группы совместно с Региональным центром НИЭИ. Данными структурами обеспечивается сбор исходной информации, проведение предварительных аналитических работ, включение предложений и решений рабочей группы в проект Стратегии, обобщение результатов его общественного обсуждения, доработка содержания проекта Стратегии с учетом предложений и замечаний организаций и граждан.

9 ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Информация о финансовом обеспечении реализации стратегии, возможных источниках финансирования мероприятий по решению ее задач представлена в таблице 7.

Таблица 7 – Финансовое обеспечение реализации Стратегии

Приоритеты, направления, задачи, проекты	Возможные источники финансирования												
	Прямое бюджетное финансирование государственных программ/подпрограмм	Государственная поддержка инвестиционных проектов на условиях конкурса	Предоставление субвенций из республиканского бюджета местным бюджетам	Кредитование через Банк Развития на условиях конкурса	Кредиты коммерческих банков	Местный бюджет	Иностранные инвестиции	Собственные средства организаций	Финансовая поддержка малого и среднего бизнеса из средств республиканского и/или местных бюджетов	Международная техническая и гуманитарная помощь	Средства общественных организаций	Иные источники (пожертвования и др.)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
Приоритет 1. Развитие человеческого потенциала как важнейшего фактора и движущей силы структурной перестройки и формирования инновационной экономики региона													
<i>Направление развития 1.1 – Создание благоприятных условий для роста рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни населения, укрепления института семьи</i>													
Задача 1.1.1 – Развитие государственного арендного жилья с целью регулирования и восстановления демографического потенциала территорий, укрепления института семьи, поддержки молодежи													
Задача 1.1.2 – Развитие системы здравоохранения региона													
<i>Направление развития 1.2 – Укрепление системы подготовки высококвалифицированных кадров и повышение конкурентоспособности образовательных услуг в регионе как необходимых условий перехода к экономике знаний</i>													
Задача 1.2.1 – Формирование консалтинго-оценочного центра развития человеческих ресурсов региона													
Задача 1.2.2 – Оптимизация структуры и повышение технической оснащенности профессионально-технических учебных заведений в соответствии с перспективными потребностями экономики региона, приоритетным развитием сферы услуг и наукоемких производств													
Задача 1.2.3 – Развитие экспорта образовательных услуг учреждениями высшего образования													
<i>Направление развития 1.3 – Формирование благоприятных условий жизнеобеспечения населения региона на инновационной основе</i>													
Задача 1.3.1 – Укрепление материально-технической базы и повышение эффективности функционирования жилищно-коммунального хозяйства региона, в том числе на сельских территориях, на основе развития предпринимательства и внедрения принципов государственно-частного партнерства													

Продолжение таблицы 7

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Задача 1.3.2 – Повышение эффективности ЖКХ региона на основе внедрения «зеленых» технологий												
<i>Направление развития 1.4 – Усиление взаимодействия между органами государственного управления, институтами гражданского общества и местного самоуправления, представителями деловых, научных и образовательных кругов в процессе решения задач устойчивого развития региона</i>												
Задача 1.4.1 – Создание системы мониторинга выполнения задач устойчивого развития на региональном уровне с применением новых организационных форм (рабочих групп, комитетов, научных учреждений, агентств регионального развития, ассоциаций и др.), созданных на совместной основе участниками регионального процесса												
Задача 1.4.2 – Формирование имиджа Гомельской области как территории устойчивого развития (дизайн территории, маркетинг достопримечательностей, событий, информационно-маркетинговые коммуникации и рекламные акции др.)												
Приоритет 2. Обеспечение структурной перестройки экономики региона и создание новых рабочих мест на основе развития конкуренции, повышения инвестиционной и инновационной активности субъектов хозяйствования												
<i>Направление 2.1 – Усиление позиций Гомельского региона как транзитного коридора в направлении «Север-Юг» и «Запад-Восток»</i>												
Задача 2.1.1 – Развитие инфраструктуры автомобильных дорог												
Задача 2.1.2 – Строительство железной дороги Мозырь – Лельчицы – Глушковичи с возможным выходом на станцию Олевск (Украина), создание полного комплекса инфраструктурных объектов на протяжении всего участка новых железнодорожных путей												
Задача 2.1.3 – Электрификация железных дорог области в направлениях Жлобин-Гомель-граница Украины, Жлобин-Калинковичи												
Задача 2.1.4 – Развитие логистической инфраструктуры области												
Задача 2.1.5 – Развитие внутреннего водного транспорта и инфраструктуры речных портов области, повышение роли речного транспорта в транспортировке строительных и навалочных грузов												
Задача 2.1.6 – Модернизация и повышение пропускной способности магистрального трубопроводного транспорта (нефтепроводов)												
<i>Направление 2.2 – Формирование новых видов экономической деятельности на основе более полного и рационального использования природно-ресурсного потенциала региона</i>												
Задача 2.2.1 – Реализация политики импортозамещения в регионе на основе вовлечения минерально-сырьевых ресурсов в экономический оборот с применением ГЧП и концессионных соглашений (разработка месторождений и использования новых технологий добычи (калийная соль, нефть и попутный газ, каменный и бурый уголь, горючие сланцы), переработки (гипс, базальтовые волокна, минеральные сорбенты, йодобромные рассолы и др.)												
Задача 2.2.2 – Повышение эффективности лесопользования на принципах устойчивого развития												
Задача 2.2.3 – Развитие речного и озерного рыболовства и рыбоводства, повышение эффективности воспроизводства рыбных запасов рек, озер, водохранилищ и прудов региона, в том числе на основе сдачи их в аренду												

Продолжение таблицы 7

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Задача 2.2.4 – Сохранение и развитие потенциала системы особо охраняемых природных территорий для проведения научных исследований, сохранения уникальных ландшафтов Полесья и памятников природы, прежде всего, на базе Национального парка «Припятский» и Полесского радиационно-экологического заповедника												
<i>Направление 2.3 – Развитие инновационной инфраструктуры, создание эффективной системы институтов регионального развития и поддержки предпринимательства</i>												
Задача 2.3.1 – Создание региональной системы поддержки предпринимательства: центра развития человеческих ресурсов региона, центров бизнес-образования, профориентационных центров, ассесмент-центров, центров медиации, бизнес-инкубаторов и др. в целях развития человеческого потенциала с учетом потребностей структурной перестройки экономики региона												
Задача 2.3.2 – Укрепление материально-технической базы КУП «Гомельский научно-технологический парк» с целью создания на его базе лабораторий для организации учебного процесса студентов, формирования необходимого потенциала проведения научно-практических мероприятий, оказания поддержки при реализации венчурных проектов, услуг по поддержке молодежного инновационного предпринимательства												
<i>Направление 2.4 – Диверсификация сферы услуг и увеличение ее доли в ВРП области</i>												
Задача 2.4.1 – Создание конкурентного рынка аутсорсинговых бизнес-услуг как сферы деятельности малого и среднего бизнеса												
Задача 2.4.2 – Создание конкурентного рынка медицинских услуг												
Задача 2.4.3 – Развитие рынка бытовых услуг как основной сферы деятельности малого бизнеса и создания новых рабочих мест												
Задача 2.4.4 – Развитие рынка туристических услуг (прежде всего, массового въездного оздоровительного туризма на базе существующей инфраструктуры санаторно-курортных учреждений области, агротуризма, экскурсионного обслуживания, транзитного туризма)												
Задача 2.4.5 – Развитие сферы IT-услуг и разработки программного обеспечения на базе КУП «Гомельский научно-технологический парк» и учреждений высшего образования области												
<i>Направление 2.5 – Трансформация структуры промышленности региона на основе формирования высокотехнологического сектора, ускоренного развития наукоемких видов производства, модернизации и повышения эффективности традиционных производств</i>												
Задача 2.5.1 – Ускоренное формирование в промышленности региона научно-производственных кластерных структур как «точек роста» с развитыми отношениями производственной кооперации и включением в глобальные производственные и логистические системы												
Задача 2.5.2 – Оптимизация бизнес-процессов промышленных предприятий, их производственная реструктуризация												
Задача 2.5.3 – Развитие научно-исследовательской инфраструктуры промышленности региона для проведения прикладных исследований в области машиностроения, черной металлургии, энергетики, IT-услуг и программного обеспечения, электроники, транспортных систем и др. путем создания филиалов и научно-исследовательских подразделений учреждений высшего образования на базе промышленных предприятий области												

Продолжение таблицы 7

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
<i>Направление 2.6 – Создание экономически эффективного и конкурентоспособного на мировом рынке АПК региона как основы для устойчивого развития сельских территорий</i>												
Задача 2.6.1 – Дальнейшее развитие и повышение эффективности функционирования вертикально интегрированных и территориально специализированных структур в АПК												
Задача 2.6.2 – Повышение качества и безопасности агропродовольственных продуктов в соответствии с требованиями, предъявляемыми к их параметрам в рамках ЕАЭС и Евросоюза												
Задача 2.6.3 – Опережающее развитие молочно-мясного скотоводства как системообразующей подотрасли, повышение эффективности селекционно-племенной работы в молочном и мясном скотоводстве (как системообразующего производства) с использованием мирового генофонда высококлассных пород животных, организация воспроизводства стада												
Задача 2.6.4 – Совершенствование технологий заготовки кормов и оптимизация рационов кормления скота, широкое применение наиболее продуктивных травяных смесей и высокобелковых кормовых культур												
Задача 2.6.5 – Развитие овцеводства мясного и шерстного направлений, кролиководства, коневодства, пчеловодства, экзотического птицеводства, позволяющие получать продукцию с высокой добавленной стоимостью												
Задача 2.6.6 – Организация возделывания в южных районах области трудозатратных культур (винограда, экзотических плодов и ягод, бахчевых культур), а также выпуска продуктов их переработки												
Приоритет 3. Оптимизация экологической обстановки и охрана окружающей среды												
<i>Направление 3.1 – Предотвращение вредного воздействия отходов и объектов их захоронения на окружающую среду и здоровье населения</i>												
Задача 3.1.1 – Повышение технической оснащенности коммунальных организаций в области сбора и переработки вторичного сырья и коммунальных отходов												
Задача 3.1.2 – Модернизация систем водоснабжения КУП «Житковичский коммунальник» и КУП «Добрушский коммунальник», расширение и реконструкция очистных сооружений ОАО «Гомельстекло» в г.п. Костюковка												
Задача 3.1.3 – Создание производства по переработке (обезвреживанию, захоронению) токсичных отходов на базе КУП «Комплекс по переработке и захоронению токсичных промышленных отходов»												
Задача 3.1.4 – Строительство полигонов ТКО в городах Житковичи, Петриков, Туров, а также расширение и обустройство полигонов ТКО в городах Мозыре и Наровле												
Задача 3.1.5 – Реформирование системы мини-полигонов ТКО												
Задача 3.1.6 – Развитие организационно-коммуникационных форм повышения уровня информированности населения относительно экологических проблем и реализации принципов устойчивого развития региона												
<i>Направление 3.2 – Снижение негативного воздействия автомобильного и железнодорожного транспорта на атмосферное, акустическое и химическое загрязнение природных сред</i>												

Окончание таблицы 7

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Задача 3.2.1 – Сокращение вредных выбросов предприятий и автотранспорта в атмосферу												
Задача 3.2.2 – Строительство развязок, сети многоуровневых перехватывающих парковок, в том числе подземных, велосипедных дорожек, развитие велосипедного транспорта, ограничение количества автомобилей, въезжающих в городские центры, разработка новых систем регулирования уличного движения, сводящих к минимуму возможность образования транспортных пробок												
Задача 3.2.3 – Реализация комплекса мероприятий по борьбе с шумовым загрязнением окружающей среды												
<i>Направление 3.3 – Преодоление экологических последствий аварии на Чернобыльской АЭС и развитие территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению</i>												
Задача 3.3.1 – Обеспечение системами централизованного водоснабжения и газификации населения районов в зоне радиоактивного загрязнения												
Задача 3.3.2 – Строительство жилья для льготных категорий граждан, а также специалистов, прибывших на работу в организации, размещенные на территории радиоактивного загрязнения												
Задача 3.3.3 – Проведение защитных мероприятий в лесном хозяйстве путем лесовосстановления и нового облесения в загрязненных зонах (Кормянский, Буда-Кошелевский, Ветковский, Добрушский, Речицкий, Брагинский и Хойникский районы), охрана лесов от пожаров и ограничение посещения населением												
Задача 3.3.4 – Известкование почв, применение средств химической защиты, дополнительных доз минеральных удобрений и др. на землях, загрязненных радионуклидами												
Задача 3.3.5 – Создание культурно-кормовых угодий, применение комбикормов, контроль угодий и продукции и др. при ведении сельскохозяйственного производства на загрязненных территориях												

Состав региональной рабочей группы при Гомельском облисполкоме по разработке Стратегии устойчивого развития Гомельской области до 2025 года

Ф.И.О.	Должность
1	2
Пирштук Болеслав Казимирович	– заместитель председателя Гомельского облисполкома (далее – облисполком), руководитель рабочей группы
Карницкая Эльвира Леонидовна	– председатель комитета экономики облисполкома, заместитель руководителя рабочей группы
Собко Андрей Петрович	– заместитель начальника управления – начальник отдела социально-экономического развития и прогнозирования управления экономического регулирования комитета экономики облисполкома, секретарь рабочей группы
Евмененко Марина Сергеевна	– начальник отдела международного сотрудничества управления внешнеэкономических связей комитета экономики облисполкома, координатор рабочей группы
Андреев Сергей Евгеньевич	– заместитель председателя Гомельского городского исполнительного комитета
Антоненко Ольга Витальевна	– первый заместитель начальника – начальник управления культуры главного управления идеологической работы, культуры и по делам молодежи облисполкома
Атрохова Татьяна Федоровна	– заместитель начальника управления образования облисполкома
Бабына Инна Владимировна	– заведующий кафедрой экономики и управления учреждения образования «Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины»
Бачинский Владимир Александрович	– заместитель директора ООО «Бакур Групп»
Бурый Виктор Анатольевич	– директор закрытого акционерного общества «Гомельское региональное агентство экономического развития»
Валетова Алла Валентиновна	– заместитель начальника – начальник управления бюджетного планирования главного финансового управления облисполкома
Гич Роман Васильевич	– заместитель председателя комитета по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкома
Гурко Вячеслав Валерьевич	– заместитель начальника управления энергетики, топлива, транспорта и коммуникаций облисполкома
Дедкова Елена Михайловна	– координатор по Гомельской области проекта «Программа поддержки Беларуси Федерального Правительства Германии»

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ А

1	2
Драгун Николай Павлович	– заведующий кафедрой «Экономика» учреждения образования «Гомельский государственный технический университет им. П.О.Сухого»
Дыма Оксана Григорьевна	– начальник отдела экономики управления торговли и услуг облисполкома
Зайцев Владислав Васильевич	– заведующий региональным центром социально-экономических исследований ГНУ «Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь»
Золотарев Геннадий Григорьевич	– председатель ОО «Инвалиды-спинальники»
Казачок Сергей Адамович	– заместитель генерального директора государственного объединения «Жилищно-коммунальное хозяйство Гомельской области»
Касьяненко Анатолий Петрович	– председатель ОО «Оракул»
Копытков Александр Васильевич	– первый заместитель председателя комитета по труду, занятости и социальной защите облисполкома
Корнеев Оксана Васильевна	– заместитель председателя – начальник управления промышленности и научно-инновационной деятельности комитета экономики облисполкома
Куденьчук Николай Николаевич	– заместитель начальника управления здравоохранения облисполкома
Кустова Инна Леонидовна	– директор ОО «Единство»
Кухоцковец Светлана Николаевна	– заместитель председателя – начальник управления архитектуры и градостроительства комитета по архитектуре и строительству облисполкома, главный архитектор Гомельской области
Лисюк Людмила Владимировна	– заместитель начальника – начальник отдела социально-защиты, реабилитации и оздоровления населения управления по проблемам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС облисполкома
Матарас Александр Васильевич	– начальник землеустроительной службы облисполкома
Морозов Дмитрий Николаевич	– директор коммунального унитарного предприятия «Гомельский научно-технологический парк»
Подольская Оксана Александровна	– преподаватель кафедры «Экономическая теория» учреждения образования «Гомельский государственный технический университет им. П.О.Сухого»
Синило Лариса Михайловна	– заместитель председателя Гомельского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды

ОКОНЧАНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ А

1	2
Супрун Михаил Петрович	– генеральный директор Гомельского государственного производственного лесохозяйственного объединения
Третьяков Валерий Александрович	– первый заместитель председателя комитета по архитектуре и строительству облисполкома
Ходько Виктор Иванович	– заместитель председателя – начальник управления экономического регулирования комитета экономики облисполкома
Швиденкова Ольга Олеговна	– первый заместитель директора Гомельского областного территориального фонда государственного имущества
Шевченко Виталий Николаевич	– заместитель начальника – начальник отдела туризма управления спорта и туризма облисполкома

Концепция устойчивого развития и ее реализация в Республике Беларусь

В условиях, когда ведущие страны мира перешли к постиндустриальному этапу развития, следование модели устойчивого развития приобретает решающее значение для достижения целей, стоящих перед национальными государствами. Реакцией на это обстоятельство является создание различных международных научных организаций по изучению глобальных процессов на Земле, таких как:

- ❖ Международная федерация институтов перспективных исследований (ИФИАС);
- ❖ Римский клуб (с его докладом «Пределы роста»);
- ❖ Международный институт системного анализа;
- ❖ Международная комиссия ООН по окружающей среде и развитию (МКОСР);
- ❖ Программа ООН по охране окружающей среды (ЮНЕП);
- ❖ Организация промышленного развития ООН (ЮНИДО);
- ❖ Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

В большинстве стран мира законодательно приняты документы, регулирующие вопросы обеспечения устойчивого развития и национальной (экономической, продовольственной, демографической и др.) безопасности. Целый ряд вопросов устойчивого развития стран, отраслей и отдельных субъектов хозяйствования решается в рамках организаций и программ, занимающихся проблемами конкурентоспособности. Так в Европе функционирует международная организация «Мировой экономический форум», которая занимается научными исследованиями в области конкурентоспособности стран и осуществляет её мониторинг, а в США при Президенте функционирует Комиссия по отраслевой конкурентоспособности.

Впервые термин «экономическая устойчивость» появился в связи с рассмотрением проблемы ограниченности ресурсов, которая стала последствием глобальных энергетических кризисов 1973 и 1979 годов.

Термин «устойчивое развитие» впервые использован в докладе «*Наше общее будущее*»², представленном в 1987 г. Всемирной комиссией ООН по окружающей среде и развитию. Им обозначалась такая модель развития общества, при которой удовлетворение жизненных потребностей нынешнего поколения людей достигается не за счет лишения такой возможности будущих поколений.

На Конференции ООН по окружающей среде и развитию (КОСР) в июне 1992 г. в Рио-де-Жанейро была принята «*Повестка дня на XXI век*»³, в которой провозглашены обязательства государств по основным принципам достижения человеческой цивилизацией устойчивого развития. В названном документе указано, что решающее значение для реализации его принципов имеют национальные стратегии, планы, политика и процессы, а международное сотрудничество должно способствовать таким национальным усилиям и дополнять их. В главе 28 Повестки сказано: «Каждому местному органу управления следует начать диалог с гражданами, местными организациями и частными предприятиями и утвердить *Местную Повестку на 21 век*» (МП21).

С целью выработки всеобщего консенсуса о ценностях и принципах устойчивого будущего в процессе шестилетнего всемирного обсуждения (1994-2000 гг.) под наблюдением независимой Комиссии Хартии Земли положения «*Повестки дня на XXI век*» были развиты, дополнены и трансформированы в документ под названием «*Хартия Земли*»⁴, который был принят на собрании Комиссии Хартии Земли в штабе ЮНЕСКО в Париже в марте 2000 г. Этот документ содержит четыре основных группы принципов, в соответствии с которыми должно развиваться человечество:

- ❖ *Уважение живого сообщества Земли и забота о нём*, предполагающее уважение Земли и жизни во всем её многообразии; заботу о живом сообществе, отношение к нему с пониманием, состраданием и любовью; создание справедливых, открытых для сотрудничества, устойчивых и

² Доклад Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития «Наше общее будущее» // Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – 1987. – Режим доступа: www.un.org/ru/ga/pdf/brundtland.pdf. – Дата доступа: 02.05.2015 г.

³ Повестка дня на XXI век // Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – 1992. – Режим доступа: www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/agenda21.shtml. – Дата доступа: 02.05.2015 г.

⁴ Хартия Земли // Хартия Земли - Россия [Электронный ресурс]. – 2000. – Режим доступа: <http://www.earthcharter.ru/index.php?cnt=5>. – Дата доступа: 02.05.2015 г.

миролюбивых демократических сообществ; сохранение богатства и красоты Земли для настоящего и будущих поколений.

- ❖ *Экологическая целостность*, требующая защиты и сохранения целостности экосистем Земли, уделяя особое внимание биологическому разнообразию и природным процессам поддержания жизни; использование в качестве лучшего метода защиты окружающей среды стратегии «предотвращения вреда», а при недостатке информации – стратегию «предосторожности»; применения сохраняющих регенеративные возможности Земли, права человека и благополучие сообществ моделей производства, потребления и воспроизводства; развития исследований в области экологической устойчивости и осуществление открытого обмена информацией и ее повсеместного применения на практике.
- ❖ *Социальная и экономическая справедливость*, предполагающая рассмотрение искоренения нищеты как этического, социального и экологического императива; развитие человека справедливым и устойчивым образом на основе экономической деятельности и экономических институтов всех уровней; поддержку справедливости и равенства в отношениях между полами, обеспечение всеобщего доступа к образованию, здравоохранению и возможностям экономического процветания; поддержку права всех без исключения людей на природное и социальное окружение, обеспечивающее человеческое достоинство, здоровье и духовное благополучие.
- ❖ *Демократия, ненасилие и мир*, означающие укрепление демократических институтов на всех уровнях, обеспечение прозрачности и подотчетности в их управлении, включая участие в принятии решений и доступ к правосудию; введение в системы формального и неформального образования знаний, ценностей и навыков, необходимых для устойчивого развития, создание культуры толерантности, ненасилия и мира.

Эффективность и актуальность использования этого инструмента была подтверждена в 2002 г. на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в Йоханесбурге (Рио+10). На саммите были поставлены новые важные цели: сокращение вдвое к 2015 году доли населения, не имеющего доступа к

основным санитарным услугам; сведение к минимуму к 2020 году вреда, причиняемого использованием и производством химических веществ здоровью людей и окружающей среде; сохранение или восстановление истощенных рыбных запасов до уровней, которые могли бы обеспечивать максимальный и устойчивый вылов; и обеспечение существенного снижения к 2010 году нынешних темпов утраты биологического разнообразия. По итогам встречи странами подписана «*Политическая декларация*» и «*План выполнения принятых решений*»⁵.

В 2012 г. в Рио-де-Жанейро через двадцать лет после исторической Встречи на высшем уровне «Планета Земля» состоялась Конференция ООН по устойчивому развитию (РИО+20). Целью конференции была выработка концепции сокращения бедности, содействия установлению социальной справедливости и обеспечению надлежащих мер по охране окружающей среды с учетом поступательных темпов роста численности населения планеты. Основными темами конференции выступали создание «зеленой экономики» для достижения устойчивого развития и вывода людей из нищеты и улучшение международной координации устойчивого развития. Конференция утвердила итоговый документ Конференции «*Будущее, которое мы хотим*»⁶, который подтверждает Рио-де-Жанейрские принципы и предыдущие планы действий в области устойчивого развития, определяет его институциональные рамки и межправительственные механизмы, формулирует рамочную программу действий и последующие меры, средства их осуществления и финансирования.

С момента принятия в 1992 г. в Рио-де-Жанейро «*Повестки дня на XXI век*» Республика Беларусь как полноправный член Организации Объединенных Наций приняла на себя обязательства, связанные с выполнением международных соглашений по устойчивому развитию.

⁵ Йоханнесбургская декларация по устойчивому развитию // Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – 2002. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/decl_wssd.shtml. – Дата доступа: 02.05.2015 г.

⁶ Будущее, которое мы хотим // Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/sustainablefuture/>. – Дата доступа: 02.05.2015 г.

Основным документом, определяющим долгосрочные приоритеты развития Беларуси, является *Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития (НСУР)*⁷. Согласно Закону Республики Беларусь от 5 мая 1998 года «*О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь*», НСУР выступает системообразующим документом для разработки прогнозов и программ социально-экономического развития страны на средне- и краткосрочную перспективы. Первая в Беларуси (и в странах СНГ) НСУР была принята в 1997 г. В настоящее время принята третья НСУР на период до 2030 г.

Положения, касающиеся достижения устойчивого развития Беларуси, содержатся также и в иных программных документах, например:

- ❖ важнейшие направления развития хозяйства областей и г. Минска содержатся в «*Основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2015 годы*», утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 ноября 2006 г. №1475 и проекте «*Концепции регионального развития Республики Беларусь до 2015 года*»;
- ❖ основные принципы и пути совершенствования территориальной организации Республики Беларусь для обеспечения устойчивого и конкурентоспособного функционирования территорий и населенных пунктов до 2015 года предусмотрены «*Государственной схемой комплексной территориальной организации Республики Беларусь*», утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 12 января 2007 г. №19 «*О некоторых вопросах государственной градостроительной политики*» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2007 г., №15, 1/8258);
- ❖ конкретные меры по региональному развитию Республики Беларусь определены «*Государственной комплексной программой развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007–2010 годы*», утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 7 июня 2007 г. №265.

⁷ Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г. // Министерство экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/ru/macroeconomy/nacionalnaya-strategiya>. – Дата доступа: 02.05.2015 г.

В Гомельской области имеется положительный опыт разработки местными сообществами документов по устойчивому развитию на местном уровне – «Местных повесток XXI». Так в 2010 г. в инициативном порядке членами районного общественного совета по устойчивому развитию была разработана стратегия устойчивого развития Ветковского района.

Имеющийся в Беларуси опыт разработки и реализации стратегий национального (НСУР) и местного (Местных повесток) уровней обусловил настоятельную необходимость создания стратегий устойчивого развития регионов, прежде всего, как одного из системообразующих эффективных инструментов формирования и реализации региональной политики.

Основные отличия Стратегии устойчивого развития областного уровня от национального и местного обусловлены, во-первых, содержанием функций и полномочий субъекта стратегического планирования – областного исполнительного комитета, во-вторых, особенностями объекта планирования, представляющего собой экономику региона как сочетание ряда видов экономической деятельности, определяющих специализацию области в национальном и международном аспекте, вспомогательных производств и объектов инфраструктуры, а также производственный и социальный комплекс региона.

В этой связи проблемным полем в стратегии устойчивого развития области являются:

- ✓ повышение конкурентоспособности региона на основе:
 - реализации кластерной политики развития экономической деятельности на инновационной основе;
 - создания необходимых условий и развития ресурсной базы для реализации национальных проектов на территории региона;
 - осуществления мероприятий по реализации общегосударственных отраслевых программ (продовольственной, жилищной, демографической и др.) на уровне региона;
 - создания условий для устойчивого развития предприятий аграрного сектора;

- создания и активизации деятельности структур малого и среднего бизнеса;
- развития региональной инфраструктуры (рыночной, инновационной, транспортной; энергетической и др.);
- ✓ содействие устойчивому развитию населенных мест;
- ✓ реализация политики социального обеспечения, развитие здравоохранения, образования, культуры и спорта;
- ✓ совершенствование региональной структуры экономики и социальной инфраструктуры с учетом состояния и потенциала локальных экосистем;
- ✓ развитие международного сотрудничества на региональном уровне.

В силу своего содержания системообразующая роль стратегии устойчивого развития региона заключается:

- ✓ во-первых, в конкретизации с учетом специфики региона, его возможностей и ресурсов общенациональной стратегии и формирование механизма ее реализации на региональном уровне;
- ✓ во-вторых, в создании необходимой базы, обеспечивающей поддержку реализации местных стратегий устойчивого развития со стороны областных органов управления и региональной инфраструктуры развития;
- ✓ в-третьих, в обеспечении для достижения успеха необходимых условий координации усилий и плодотворного сотрудничества всех заинтересованных субъектов – бизнеса, институтов гражданского общества, органов государственного управления, расположенных на данной территории, а также других структур, выражающих интересы социальных групп и слоев местного сообщества.

Место Гомельской области среди регионов Республики Беларусь по основным показателям социально-экономического развития (по состоянию на 2013 г.)

Показатель	В % от республиканского (среднереспубликанского) уровня	Место среди регионов Беларуси
А	1	2
Территория и земельные ресурсы		
Площадь территории	19,5	1
Общая площадь земель	19,5	1
Земли сельскохозяйственных организаций	16,2	4
Земли организаций, ведущих лесное хозяйство	21,9	1
Население и трудовые ресурсы		
Численность населения	15,1	2
Плотность населения	76,1	5
Трудовые ресурсы	14,5	2
Трудоспособное население в трудоспособном возрасте	14,7	
Экономически активное население	14,0	3
Средний возраст населения	100,0	3
Число зарегистрированных случаев заболеваний с впервые установленным диагнозом на 100 000 чел. населения	97,9	5
Численность рабочих	15,5	3
Численность служащих	13,6	2
Персонал, занятый научными исследованиями и разработками	7,0	3
Экономика		
Стоимость основных средств	17,6	
ВВП	11,5	3
Объем промышленного производства	20,7	1
Объем сельскохозяйственного производства	15,7	4
Объем строительства	13,7	3
Количество индивидуальных предпринимателей	10,9	5
ВРП на душу населения	76,5	3
Выручка от реализации на одного занятого	94,5	2
Внешняя торговля товарами (экспорт)	13,3	3
Транспортная инфраструктура		
Протяженность автомобильных дорог общего пользования	12,3	5
Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием	87,6	6
Протяженность эксплуатационных путей железнодорожного транспорта	16,6	3
Густота железнодорожных путей в расчёте на 1000 км ² территории	85,2	5
Общая протяженность эксплуатируемых водных путей	52,0	1
Научный потенциал и образовательная инфраструктура		
Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками	8,3	3

ОКОНЧАНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ В

А	1	2
Численность исследователей с учеными степенями	3,9	3
Число организаций промышленности, осуществляющих исследования и разработки	12,4	5
Число учреждений профессионально-технического образования	18,3	1
Число учреждений среднего специального образования	13,0	2
Число учреждений высшего образования	13,0	2
Здравоохранение		
Число коек в больничных организациях на 10000 чел. населения	102,9	3
Численность практикующих врачей на 10000 чел. населения	91,1	4

Характеристика основных функционально-планировочных районов (ФПР) Гомельской области

В Гомельской области согласно ГСКТО выделяется три основных функционально-планировочных района (ФПР) – Гомельский, Мозырский и Жлобинский:

- ❖ *Гомельский функционально-планировочный район* расположен на востоке Гомельской области и включает в себя 10 административных районов: Брагинский, Буда-Кошелевский, Ветковский, Гомельский, Добрушский, Кормянский, Лоевский, Речицкий, Хойникский и Чечерский. Центр ФПР – г. Гомель, подцентр – г. Речица. Площадь территории Гомельского ФПР составляет 1 663,0 тыс. гектаров, или 41,2% территории области. В структуре земель преобладают сельскохозяйственные – 47,8% территории ФПР, доля лесных земель ниже и составляет 35,9%. В настоящее время здесь проживают 857,9 тыс. человек, или 58,7% населения области. Уровень урбанизации ФПР несколько выше (76,7%), чем в среднем по области (72,5%). Плотность населения ФПР 51,6 человек на квадратный километр территории, что в 1,4 раза больше, чем в среднем по области. Плотность сельского населения составляет 11,8 человек на квадратный километр территории, что в 1,2 раза больше, чем в среднем по области. Средняя людность сельских населенных пунктов (с населением) сопоставима со среднеобластным показателем и составляет 178 человек. Гомельский ФПР отличается самым высоким социально-экономическим потенциалом, наилучшими показателями его структуры и динамики с преобладанием объектов областного уровня. ФПР характеризуется высоким производственным, инновационным, инвестиционным потенциалом и развитым строительным комплексом;
- ❖ *Мозырский функционально-планировочный район* расположен в юго-западной части Гомельской области и включает в себя 7 административных районов: Ельский, Житковичский, Калинковичский, Лельчицкий, Мозырский, Наровлянский и Петриковский. Центр – г. Мозырь, подцентры –

гг. Калинковичи и Житковичи. Площадь территории Мозырского ФПР составляет 1 627,6 тыс. гектаров или 40,3% территории области. В структуре земель преобладают лесные – 59,4% территории ФПР, доля сельскохозяйственных земель более чем в 2 раза ниже и составляет 24,8% территории. Если площадь территории Мозырского ФПР сопоставима с территорией Гомельского, то население его почти в 2,5 раза меньше. В настоящее время здесь проживает 331,1 тыс. человек, или 22,6% населения области. Уровень урбанизации Мозырского ФПР самый низкий среди ФПР области и составляет 64,2% против 72,5% в среднем по области. Плотность населения ФПР 20,3 человек на квадратный километр территории, что в 1,8 раза меньше, чем в среднем по области. Плотность сельского населения составляет 7,1 человек на квадратный километр территории, что в 1,4 раза меньше, чем в среднем по области. Средняя людность сельских населенных пунктов (с населением) самая высокая среди ФПР и составляет 185 человек. Мозырский является вторым по величине социально-экономического потенциала функционально-планировочным районом. ФПР характеризуется самым высоким в области промышленным потенциалом (свыше 50%), здесь производится более четверти сельскохозяйственной продукции области, выполняется около четверти подрядных работ, и осуществляется четверть инвестиционных вложений. Инновационный потенциал представлен научными кадрами и высшими учебными заведениями;

- ❖ *Жлобинский функционально-планировочный район* расположен в северо-западной части Гомельской области и включает в себя 4 района: Жлобинский, Октябрьский, Рогачевский, Светлогорский. Центр ФПР – г. Жлобин, подцентры – гг. Рогачев и Светлогорск. Площадь территории Жлобинского ФПР составляет 745,6 тыс. гектаров или 18,5% территории области. В структуре земель доли сельскохозяйственных и лесных земель приблизительно равны и составляют 43,0 и 43,3%, соответственно. В настоящее время здесь проживает 273,7 тыс. человек, или 17,9% населения области. Уровень урбанизации Жлобинского ФПР немногим ниже среднеобластного показателя и составляет 69,5% против 72,5%. Четыре из

пяти средних по численности населения города области расположено Жлобинском ФПР. Плотность населения ФПР 36,7 человек на квадратный километр территории, что практически соответствует среднеобластному показателю. Плотность сельского населения составляет 10,6 человек на квадратный километр территории, что несколько выше, чем в среднем по области. Средняя людность сельских населенных пунктов (с населением) самая низкая среди ФПР и составляет 154 человека. По основным параметрам социально-экономического потенциала Жлобинский ФПР близок к Мозырскому. В нем производится пятая часть промышленной, сельскохозяйственной продукции области, выполняется около 20% подрядных работ, и осуществляется около 18% инвестиционных вложений.

Представленное выше социально-эколого-экономическое районирование имеет важное значение в определении стратегии развития территорий Гомельской области с целью преодоления значительной дифференциации их экономического развития.

Анализ сильных сторон и конкурентных преимуществ Гомельской области в достижении целей и задач устойчивого развития

Можно выделить три основных категории сильных сторон и конкурентных преимуществ Гомельской области в достижении целей и задач устойчивого развития на период до 2025 г.

А. Ресурсы региона

❖ *Выгодное географическое положение региона и наличие проходящих по его территории транспортных коридоров направлений «Север-Юг» и «Запад-Восток».*

Гомельская область находится на пересечении магистральных путей сообщения, обеспечивающих связи России с Польшей, Германией и другими странами Западной Европы, связывающих Санкт-Петербург и страны Балтии с Украиной и Черным морем, а также обслуживающих транспортные связи Минска в южном и юго-восточном направлениях. Схема европейских транспортных коридоров и включенность в них территории Гомельской области представлена на рисунке Д.1.

➤ *Магистраль М8 – является частью европейского маршрута Е95 и основного рукава панъевропейского транспортного коридора IX Хельсинки-Александруполис. Европейский маршрут Е95 – автомобильная дорога в Восточной Европе на территории России, Беларуси, Украины, Турции. Имеет важное межгосударственное значение для восточнославянских и стран СНГ, а также важное международное значение. Проходит по территории Ленинградской и Псковской областей РФ, Витебской, Могилёвской и Гомельской областей Белоруссии, Черниговской, Киевской, Черкасской, Кировоградской, Николаевской и Одесской областей Украины, далее паромом по Чёрному морю, затем по территории Турции (или Самсун и Амасья). В Гомельской области магистраль начинается от границы с Могилевской областью и проходит через Довск, Гомель до пограничного пункта с Украиной Новая Гута. Продолжение на север – российская федеральная автомобильная дорога М20 «Псков», на юг – украинская автострада М-01. Протяженность по территории области около 150 км.*

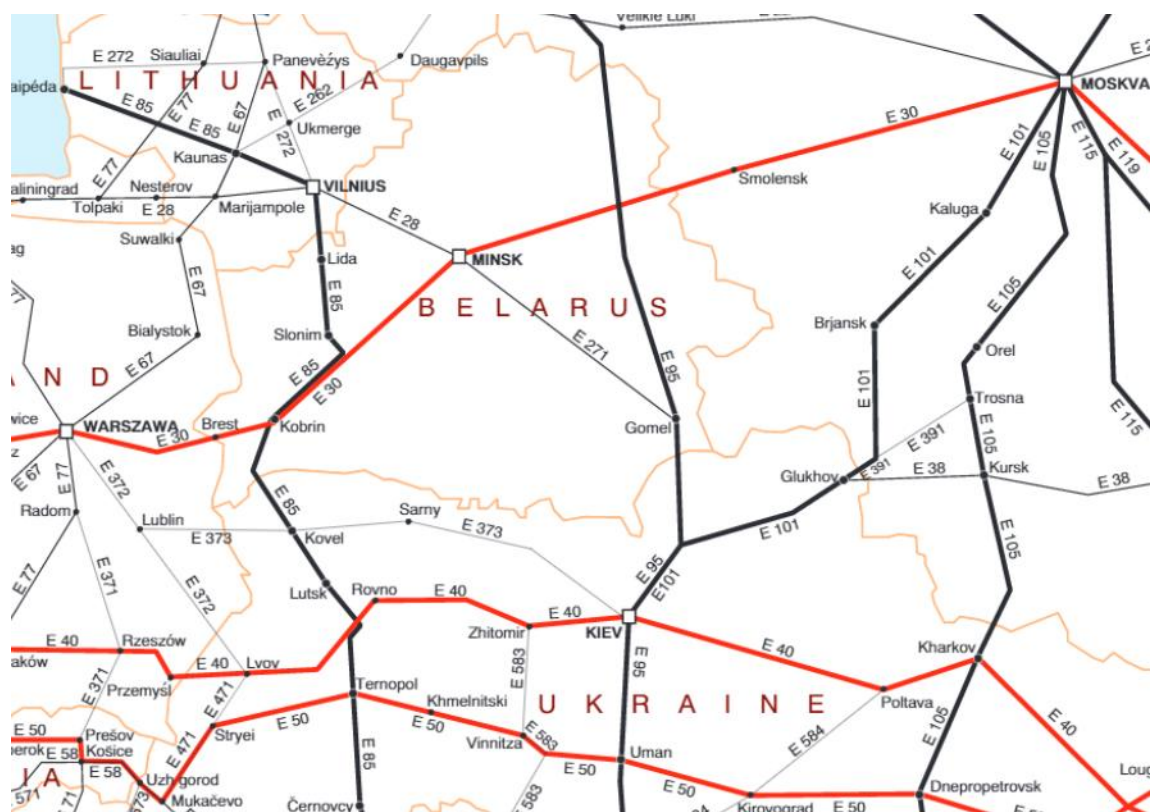


Рисунок Д.1 – Схема европейских транспортных коридоров и включенность в них территории Гомельской области

- *Железнодорожная магистраль граница с Украиной – Гомель – Минск* – является ответвлением панъевропейского транспортного коридора IX Хельсинки-Александруполис. В настоящее время электрифицирован участок Минск-Жлобин. Электрификация участка Жлобин-Гомель завершится в 2015 г. Электрификация пограничного участка Гомель-Терюха-госграница запланирована.
- *Магистраль E271* – автомобильный европейский автомобильный маршрут категории Б, проходящий по территории Беларуси и соединяющий гг. Минск и Гомель. В Гомельской области начинается от г. Гомеля, проходя г. Жлобин до границы с Могилевской областью. Протяженность по территории области около 120 км.
- *Магистраль M10* – начинается от границы с Россией (российская федеральная автомобильная дорога M13) и следует на запад, проходя гг. Добруш, Гомель, Речица, Василевичи, Калинковичи, Мозырь, Петриков,

Житковичи и далее до г. Кобрина (Брестская область). Протяженность по территории области около 300 км.

- *Магистральный водный путь Е-40 (от Гданьска через Пинск до Херсона)* – по территории области проходит по рекам Припять и Днепр.

Удаленность областного центра г. Гомеля от основных экономических центров Беларуси, России, Украины, а также портов на Балтийском и Черном морях невелика, что способствует реализации выгодного географического положения региона и развитию межрегиональных и международных связей и торговли (таблица Д.1).

Таблица Д.1 – Удаленность областного центра г. Гомеля от основных экономических центров

Экономический центр/порт	Расстояние от г. Гомель (по дорогам), км.
Беларусь	
Минск	300
Брест	531
Россия	
Москва	655
С.-Петербург	950
Брянск	270
Калининград	830
Украина	
Киев	260
Одесса	730
Литва	
Клайпеда	780

Транспортный комплекс Гомельской области включает железнодорожный, автомобильный, речной, воздушный, трубопроводный транспорт. Для области характерно дублирование железнодорожных линий автомобильными магистралями, судоходными путями и трубопроводами. Транспортные узлы формируются в местах смыкания нескольких транспортных путей. Выгодное транспортно-географическое положение области, достаточно густая сеть транспортных путей способствовали формированию на ее территории крупных транспортных узлов.

- Гомель – крупнейший транспортный узел области. Железные дороги уходят из Гомеля в пяти направлениях: на Минск, Брест, Брянск, Чернигов, Харьков. В городе действуют 2 железнодорожных вокзала. Гомель – важный узел автомобильных дорог. Они идут на Санкт-Петербург, Киев, Минск, Брест, Брянск. Гомель – крупнейший речной порт области. Близ города расположен аэропорт «Гомель».
- Калинковичи – узел железных дорог на Гомель, Жлобин, Брест, Мозырь – Овруч. Автомобильные дороги уходят из города на Гомель, Бобруйск, Брест, Мозырь – Овруч.
- Мозырь расположен на железной дороге Калинковичи – Овруч, является узлом автомобильных дорог на Калинковичи – Бобруйск, Овруч, Наровлю, Лельчицы. Мозырь – крупнейший в Беларуси порт на Припяти. Рядом с городом расположен аэровокзал.
- Жлобин – важный железнодорожный узел. Железные дороги идут из города на Минск, Гомель, Могилев, Калинковичи; автомобильные – на Гомель, Бобруйск, Рогачев, Светлогорск.
- Речица находится на железнодорожной линии Гомель – Калинковичи – Брест. Речица – узел автодорог на Гомель, Калинковичи, Светлогорск, Жлобин, Лоев, Хойники; порт на Днестре.

❖ *Наличие природных ресурсов, способных стать базой устойчивого развития региона.*

➤ Территория Гомельского региона характеризуется умеренно континентальным климатом с тёплым летом и мягкой зимой. Средняя температура января – минус 5-6 °С, июля – плюс 18-19 °С. Зимой преобладают южные ветры, летом – западные и северо-западные. Скорость ветра в среднем за год составляет около 3 м/сек., а годовое количество осадков колеблется в пределах 550-650 мм. Произошедшее в последнее время потепление климата привело к тому, что в области – один из самых продолжительных в стране вегетационных периодов (191-209 дней), что благоприятствует выращиванию таких теплолюбивых культур, как арбузы, сахарная свёкла, кукуруза, скороспелые сорта винограда и др. Сравнительно малые

колебания основных метеорологических характеристик, их умеренность делают климат региона благоприятным для жизни и деятельности человека.

➤ Гомельская область занимает первое в стране место по площади земель – 4037,2 тыс. га или 19,45% от итогового значения по стране (таблица Д.2). Из них 16,17% – земли сельскохозяйственных организаций (4 место), 13,19% – граждан (6 место), 13,95% – крестьянских (фермерских) хозяйств (5 место), 21,88% – организаций, ведущих лесное хозяйство (1 место), 44,00% – организаций природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения (1 место), 11,34% – прочих землепользователей (5 место). В почвенном покрове региона преобладают дерново-подзолистые и торфяно-болотные почвы. На востоке распространены дерново-подзолистые суглинистые и супесчаные почвы. В бассейне Припяти большие площади занимают слабоподзолистые песчаные, а также торфяные и торфяно-болотные почвы. В районе Турова расположен значительный массив перегнойно-карбонатных почв, отличающихся высоким плодородием.

Таблица Д.2 – Характеристика земельных ресурсов Гомельской области (на 1.01.2015 г.)

Показатель	Республика Беларусь	Гомельская область		
		значение	в % к итогу по стране	место среди регионов
Общая площадь земель, тыс. га в том числе в пользовании	20760,0	4037,2	19,45	1
сельскохозяйственных организаций	8949,6	1446,3	16,17	4
граждан	946,4	117,7	13,19	6
крестьянских (фермерских) хозяйств	164,9	24,7	13,95	5
организаций, ведущих лесное хозяйство	8451,4	1855,2	21,88	1
организаций природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения	927,8	412,0	44,00	1
прочих землепользователей	654,1	74,2	11,34	5
земли запаса и земли общего пользования	665,8	110,9	16,66	4

➤ На Гомельскую область приходится наибольшее количество ресурсов речного стока Беларуси. Регион располагает ежегодно речным стоком в 41,0 км³/год или 54% от всего речного стока страны. При этом используется менее 1,0% от

речного стока. Прогнозные эксплуатационные запасы подземных вод области оценены в 9 млн. м³/сутки. Запасы имеющихся пресных поверхностных и подземных вод достаточны для удовлетворения не только существующих, но и перспективных потребностей населения и отраслей экономики. Источником хозяйственного водоснабжения области с 2011 г. являются исключительно подземные воды. Источником производственного – как подземные воды, так и поверхностные – водные объекты.

В целом по территории области протекает более 400 рек и ручьев, насчитывается более 250 прудов, водохранилищ и озер, самое большое из них — Червоное (площадь 44 км²). В целом регион занимает одно из ведущих место в стране по обеспеченности водными ресурсами, что создает широкие возможности для развития рыбоводства, водного туризма и отдыха.

➤ Важнейшей частью природного комплекса области является лес. Он служит также источником сырья для многих производств и важной составляющей экспорта для экономики региона. На территории региона произрастает более 930 видов высших растений, среди которых 22 вида – деревья, 32 вида – кустарники, более 180 видов мохообразных, 185 видов лишайников, более 320 видов – водоросли. Около 50 видов растений занесены в Красную книгу Республики Беларусь. Основные лесные массивы находятся в западной части области, где лесистость в отдельных районах достигает 60%. В составе лесобразующих пород хвойные занимают 63% (главным образом сосна), лиственные 37% (дуб, граб, берёза, ольха и др.). На регион приходится более половины всех дубрав Белоруссии. 12,6% территории занимают болота, преимущественно низинные.

➤ Всего, на территории области обитает более 50 видов млекопитающих, около 250 видов птиц, 7 видов рептилий, 13 видов амфибий, 47 видов рыб, более 3300 видов беспозвоночных животных, из них более 2500 насекомых. Высокое разнообразие животного мира способствует развитию в регионе таких направлений деятельности, как охота и рыболовство. К основным видам, имеющим охотхозяйственное значение, относятся такие копытные животные, как зубр, благородный и пятнистый олени, лось, косуля европейская и кабан. Из пушных животных широко распространены заяц русак и беляк, бобр речной, белка

обыкновенная, ондатра, волк, лисица, куница лесная и каменная, горностай и др. В промысловых уловах встречаются: лещ, густера, щука, плотва, окунь, судак, уклея, карась, красноперка, жерех, язь, сазан, белоглазка, сом, линь, елец, голавль, синец, ерш, налим, чехонь. В Гомельской области сосредоточено около 40% (15930 центнеров) промыслового запаса рыбы водотоков страны. Фонд охотничьих угодий в Гомельской области составляет 3,1 млн. га, в том числе: лесных – 1506,4 тыс. га, полевых – 1398,7 тыс. га и водно-болотных – 206,9 тыс. га. Данные угодья переданы в аренду 38 субъектам хозяйствования.

➤ На территории области функционирует 112 особо охраняемых природных территорий (ООПТ), площадь которых составляет 5,7% от общей площади территории области или 231,3 тыс.га. Система ООПТ региона представлена Национальным парком «Припятский» общей площадью 88,5 тыс. га, где практически в первозданном состоянии сохранились уникальные ландшафты белорусского Полесья, это также единственное место на планете, где есть первобытные пойменные дубравы, 11 заказниками республиканского значения общей площадью 86,5 тыс. га, 36 заказниками местного значения общей площадью 54,8 тыс. га, 13 памятниками природы республиканского значения общей площадью 0,3 тыс. га, 51 памятниками природы местного значения общей площадью 1,2 тыс.га. В области функционирует Полесский радиационно-экологический заповедник – единственный такого типа в мире – в котором изучаются и сохраняются в естественном состоянии территории, подвергшиеся радиоактивному воздействию после аварии на Чернобыльской АЭС.

➤ На территории региона имеются значительные запасы полезных ископаемых. Особую значимость для экономики региона представляют запасы топливно-энергетического сырья. В области разведано около 1500 месторождений торфа, ведется добыча нефти (в среднем 1,7 млн.т. в год) и попутного нефтяного газа. В настоящее время в разработке находится 63 нефтяных месторождений. В юго-восточной части Припятской впадины разведаны залежи каменного угля. В Ельском районе обнаружено месторождение горючих сланцев. В 100 млн. т. оцениваются запасы бурых углей, сосредоточенных в Житковичском и Бриневском месторождениях. Разведанные запасы каменной соли превышают 22 млрд. тонн.

На базе Мозырского месторождения создано крупнейшее в республике производство по выпуску соли (ОАО «Мозырьсоль»). В области имеются предпосылки для выявления и подготовки к промышленному освоению новых видов сырья – гипса, базальтовых волокон, минеральных сорбентов, йодобромных рассолов. На территории региона компактно расположены богатые месторождения калийной соли. Большой практический интерес представляют выявленные на территории области высокоминерализованные рассолы хлоридного типа.

❖ *Высокий уровень и качество человеческого потенциала.* Гомельский регион обладает высоким человеческим потенциалом, который является основным фактором развития области.

➤ Так, Гомельская область аккумулирует 14,5% численности трудовых ресурсов страны (второе место в Беларуси по данному показателю) и 14,0% численности экономически активного населения (3 место). При этом средний возраст жителей области составляет 37 лет (3 место в республике), что соответствует среднему значению по стране (таблица Д.3). Большое количество рабочей силы является базой для активизации экономической деятельности в регионе.

Таблица Д.3 – Показатели динамики трудовых ресурсов Гомельской области

Показатель	2010	2011	2012	2013
1	2	3	4	5
1. Трудовые ресурсы – всего				
Республика Беларусь, чел.	6078,5	6031,4	6030,0	5989,1
Гомельская область, % к итогу	14,78	14,76	14,52	14,45
Гомельская область, место в стране	2	2	2	2
2. Экономически активное население – всего				
Республика Беларусь, чел.	4705,1	4686,0	4605,6	4569,0
Гомельская область, % к итогу	14,29	14,26	14,11	14,00
Гомельская область, место в стране	3	3	3	3
3. Средний возраст населения – всего				
Республика Беларусь, лет	-	36,8	36,9	37,0
Гомельская область, лет	-	36,1	36,8	37,0
Гомельская область, место в стране	-	3	3	3
4. Численность работников по категориям персонала на конец года				
Республика Беларусь				
Рабочие, чел.	2377827	-	-	2238854

Окончание таблицы Д.3

1	2	3	4	5
Служащие, чел.	1640072	-	-	1629419
Гомельская область				
Рабочие, % к итогу	15,72	-	-	15,50
Гомельская область, место в стране (рабочие)	3	-	-	3
Служащие, % к итогу	13,74	-	-	13,61
Гомельская область, место в стране (служащие)	2	-	-	2
5. Персонал, занятый научными исследованиями и разработками				
Республика Беларусь (исследователи), чел.	19879	19668	19315	18353
Гомельская область, % к итогу	7,4	7,3	7,3	7,0
Гомельская область, место в стране (исследователи)	3	3	3	3

Численность рабочих в Гомельской области составляет 15,5% от их общей численности в стране (3 место среди регионов), служащих – 13,6% (2 место). Имеющиеся количество и структура работников позволяет обеспечить ими как промышленный комплекс региона, так и сферу услуг. При этом темп снижения численности рабочих в области в период 2010-2013 гг. превышает средний по стране (92,81% против 94,16%), а служащих – находится около среднего значения (98,43% против 99,35% по стране). Это свидетельствует о положительной тенденции изменения структуры рабочей силы региона в процессе его перехода к постиндустриальному этапу развития. Данная тенденция поддерживается достаточным количеством персонала, занятого в области научными исследованиями и разработками. В регионе сосредоточено 7,0% такого персонала (3 место в стране).

➤ Высок также в регионе и уровень образования работников. В Гомельской области сосредоточено 12,9% работников с высшим образованием и 14,9% со средним специальным их общей численности в Беларуси (таблица Д.4).

При этом структура работников по уровню образования в целом соответствует средней по стране: с высшим образованием – 24,2% к 27,4% в Беларуси, со средним специальным – 23,0% к 22,5%, т.е. даже выше на 0,5%. А динамика структуры работников в Гомельской области лучше – прирост доли работников с высшим образованием равен среднему по Беларуси (2 п.п.), а со средним специальным 0,1 п.п. против -0,1 п.п. по Беларуси.

Таблица Д.4 – Численность работников по уровню образования (на конец года)

Показатель	Всего работников	В том числе имеют образование				
		высшее	среднее специальное	профессионально-техническое	общее среднее	общее базовое
Республика Беларусь						
2010, тыс. чел.	4017	1021	909	828	1143	114
2012, тыс. чел.	3868	1061	870	795	1044	97
Темп роста, %	96,29	103,92	95,71	96,01	91,34	85,09
Гомельская область						
2010, % к итогу	14,9	13,0	15,1	16,2	15,5	14,9
2012, % к итогу	14,7	12,9	14,9	15,8	15,2	14,4
Абсолютный прирост, п.п.	-0,2	-0,1	-0,1	-0,3	-0,3	-0,5
Республика Беларусь						
2010 в % к итогу	100	25,4	22,6	20,6	28,5	2,9
2012 в % к итогу	100	27,4	22,5	20,6	27,0	2,5
Абсолютный прирост, п.п.	-	2,0	-0,1	0,0	-1,5	-0,4
Гомельская область						
2010 в % к итогу	100	22,2	22,9	22,4	29,6	2,9
2012 в % к итогу	100	24,2	23,0	22,2	28,0	2,6
Абсолютный прирост, п.п.	-	2,0	0,1	-0,2	-1,6	-0,3

➤ Важной характеристикой человеческого капитала региона является уровень здоровья населения, который во многом определяет как возможности реализации имеющегося потенциала, так и затраты на функционирование системы здравоохранения. Это особенно актуально для Гомельской области, пострадавшей от аварии на Чернобыльской АЭС. В этой связи положительным фактом является то, что, во-первых, и уровень заболеваемости населения в регионе ниже, чем в среднем по Беларуси (97,97% от среднего значения), и темп ее роста (94,98% против 96,31% по Беларуси), во-вторых, хотя область и занимает только 5 место по уровню заболеваемости среди регионов, но он значительно ниже, чем в г. Минске, в-третьих, ожидаемая продолжительность жизни при рождении населения области в целом равна данному показателю для Республики Беларусь (72,1 года против 72,6 года по Беларуси), а его динамика даже лучше (103,4% против 103,1%) (таблица Д.5).

➤ По показателям производительности труда Гомельская область занимает высокие места среди регионов Беларуси (таблица Д.6). Так, по валовому региональному продукту на душу населения она занимает 3 место (76,5% от среднего значения по Беларуси), темпу роста производительности труда по валовой

Таблица Д.5 – Показатели уровня здоровья населения Гомельской области

Показатель	2010	2011	2012	2013	Темп роста за период 2010-2013, %
1. Число зарегистрированных случаев заболеваний с впервые установленным диагнозом на 100 000 чел. населения					
Республика Беларусь, чел.	87445,2	89743,6	82935,3	84214,3	96,31
Гомельская область, % к итогу	99,33	100,05	99,46	97,97	94,98
Гомельская область, место в стране	5	5	5	5	-
2. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (мужчины и женщины)					
Республика Беларусь, лет	70,4	70,6	72,2	72,6	103,13
Гомельская область, лет	69,7	69,9	71,4	72,1	103,44

добавленной стоимости – 4 место (102,6% против 101,2% по Беларуси), соотношению индекса производительности труда по валовой добавленной стоимости и индекса заработной платы – 2 место (88,6% против 86,9% по Беларуси), выручке от реализации на одного занятого в экономике – 2 место (94,5% от среднего значения по Беларуси).

Таблица Д.6 – Показатели производительности труда в Гомельской области

Показатель	2010	2011	2012	2013
1. Валовой региональный продукт на душу населения				
Республика Беларусь (ВВП в текущих ценах), тыс. руб.	17330,5	31368,3	56036,3	67270,7
Гомельская область, % к итогу	74,58	72,30	74,82	76,52
Гомельская область, место в стране	3	3	4	3
2. Производительность труда по ВДС, % к предыдущему году				
Республика Беларусь, %	108,2	107,6	103,3	101,2
Гомельская область, %	106,4	105	104,7	102,6
Гомельская область, место в стране	6	6	4	4
3. Соотношение индекса производительности труда по ВДС и индекса заработной платы				
Республика Беларусь, %	94,09	105,59	85,02	86,94
Гомельская область, %	92,28	103,55	84,85	88,60
Гомельская область, место в стране	6	5	6	2
4. Выручка от реализации на одного занятого в экономике				
Республика Беларусь, млн. руб.	-	-	541,2	605,3
Гомельская область, в % к итогу	-	-	95,2	94,5
Гомельская область, место в стране	-	-	2	2

При этом положительная динамика этих показателей – одна из самых высоких в стране. Так за период 2010-2013 гг. по темпу роста производительности труда по ВДС регион переместился с 6 на 4 место в стране, по соотношению индекса производительности труда по ВДС и индекса заработной платы – с 6 на 2 место.

Б. Инфраструктура региона

❖ *Развитые транспортные коммуникации и инфраструктура.* На территории региона находится развитая сеть транспортных коммуникаций – автомобильных и железных дорог, водных и воздушных путей, а также транспортно-логистические центры.

➤ Существующая структура автомобильных дорог области отвечает полицентрической системе расселения с опорными центрами гг. Гомель, Мозырь, Калинковичи, Жлобин. Основными автомобильными дорогами, проходящими по территории области, являются М8, М10, Е271, Р30, Р33, Р35, Р36, Р37, Р38, Р39, Р43, Р82, Р88, Р90, которые соединяют между собой все районные и областной центры, а также область с городами других областей Беларуси, России и Украины. Наиболее густой сетью автомобильных дорог обладают Лоевский, Гомельский, Кормянский, Чечерский, Жлобинский, Речицкий районы. Важнейшие узлы автомобильных дорог: гг. Гомель, Калинковичи, Мозырь, Речица, Хойники, Рогачев, Довск, Паричи.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования в регионе составляет 12380 км или 12,3% от общей протяженности в Беларуси (5 место среди регионов), темп роста протяженности за период 2010-2013 гг. – 100,1% (4 место среди регионов), с твердым покрытием – соответственно 10756 км, 12,4% (5 место), 100,5% (3 место). Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составляет 266,4 км/1000 км² или 87,6% от среднереспубликанского значения (6 место), темп роста этого показателя за период 2010-2013 гг. составил 100,5% (3 место).

Автомобильный транспорт используется в основном для местных перевозок, но участвует также и в межрегиональных и межгосударственных перевозках грузов (товары потребительского и производственного назначения, продукты питания) и пассажиров. Автобусное сообщение связывает центр области с районными центрами, райцентры – друг с другом и сельскими поселениями.

➤ Железные дороги области имеют транзитное значение в связях России с Украиной, Украины с Литвой и Латвией. Международное значение имеют магистрали Санкт-Петербург – Витебск – Могилев – Жлобин – Калинковичи – Одесса, а также Вильнюс – Минск – Жлобин – Гомель – Харьков. Важную роль играет пересекающая область с запада на восток железная дорога Брест – Калинковичи – Гомель – Брянск. По территории области проходят также железнодорожные линии Гомель – Чернигов, Василевичи – Хойники, Бобруйск – Рабкор, Чернигов – Овруч. Крупные железнодорожные узлы региона: из Гомеля железные дороги уходят в пяти направлениях, из Жлобина и Калинковичей – в четырех.

➤ Общая протяженность эксплуатируемых водных путей области составляет 928 км, что чуть более половины всех общереспубликанских водных путей. Речное сообщение осуществляется по рекам Днепр, Припять, Сож, Березина. На Днепре размещены: порт Речица, пристани Жлобин, Рогачев, Лоев, Комарин; на Припяти находится порт Мозырь, пристани Туров, Петриков, Наровля; на Соже – порт Гомель (крупнейший в области), пристани Чечерск, Ветка. Для региона значение речного транспорта важнее, чем для других областей Беларуси. На область приходится основная часть грузо- и пассажирооборота речного транспорта Республики Беларусь.

Основным перевозимыми по водным путям грузами являются: песок, песчано-гравийная смесь, щебень, каменный отсев, лесоматериалы, калийные удобрения, гранулированные шлаки, нефтепродукты, а также любые негабаритные и тяжеловесные грузы. Наибольший объем перевозок составляют строительные и навалочные (насыпные) грузы, не требующие специфических условий хранения и перевозки. Кроме того, в 2014 г. была осуществлена перевозка реакторов установки гидрокрекинга тяжелых нефтяных остатков для Мозырского НПЗ и пробный рейс по перевозке нефтепродуктов из Мозыря в Брест. Пассажирские перевозки в основном местного характера: в места отдыха, дачные кооперативы, прогулочные. Эксплуатационный период обычно начинается в апреле и заканчивается в ноябре.

Важнейшими инфраструктурными объектами водных путей Гомельского региона являются речные порты Гомель, Мозырь, Речица (таблица Д.7), а также два судостроительно-судоремонтных завода – РУП «Гомельский судостроительный-

судоремонтный завод» и РУП «Речицкий судостроительно-судоремонтный завод», занимающиеся судостроением, судоремонтом, производством металлоконструкций.

Таблица Д.7 – Характеристика речных портов Гомельской области

Речной порт	Характеристика и оборудование	Объем перевозок грузов, тыс. т. (% от объема пароходства)
Гомель (100 км. р. Сож)	Порт предназначен для переработки тарно-штучных и навалочных грузов. В порту имеются подъездные железнодорожные пути, порталные краны грузоподъемностью 5 и 10 тонн. Длина причальной линии – 455 метров. Для выполнения работ речной порт имеет в своем распоряжении: - 3 пассажирских теплохода (в т.ч. проектов Р-51Э и 95030); - 7 буксирных теплоходов (в т.ч. проектов 730 и 570); - 15 единиц несамоходного флота проекта 775 и 775А; - 1 земмашину; - 3 плавкрана проекта 1451	716,0 (30,5%) Пропускная способность – 1,1 млн. т/год Провозная способность – 370 тыс. т/год
Речица (1171 км р. Днепр)	Порт предназначен для переработки навалочных грузов плавучими кранами грузоподъемностью 5 т. Для выполнения работ речной порт имеет в своем распоряжении: - 2 пассажирских теплохода (в т.ч. проекта 95030); - 5 буксирных теплоходов (проектов 570 и 730); - 11 единиц несамоходного флота (проектов 775, 775А и 187Г); - 1 земмашину; - 4 плавкрана проекта 1451.	138,3 (5,9%) Пропускная способность – 0,9 млн. т/год Провозная способность – 340 тыс. т/год
Мозырь (188 км р. Припять)	Порт является главным перегрузочным объектом при осуществлении перевозок грузов в международном сообщении. Предназначен для переработки тарно-штучных и навалочных грузов. Имеет подъездные железнодорожные пути, порталные краны грузоподъемностью 5 и 10 тонн. Длина причальной линии – 800 метров. Для выполнения работ речной порт имеет в своем распоряжении: - 10 буксирных теплоходов в т.ч. проектов 570, 730 и 730Д); - 1 сухогрузный теплоход-площадка грузоподъемностью 700 тонн «Надежда» проекта 95065; - 26 единиц несамоходного флота проектов 775 и 775А; - 1 земмашину; - 1 плавкран проекта 1451.	121,3 (5,1%) Пропускная способность – 3,5 млн. т/год Провозная способность – 1,2 млн. т/год

➤ В области функционирует международный аэропорт Гомель, расположенный в 4 км. севернее г. Гомель. Он может принимать следующие типы воздушных судов – Ан-12, Ан-24, Ан-26, Ан-28, Ан-30, Ан-32, Ан-72, Ан-74, Ил-76, Л-410, Ту-134, Ту-154, Ту-204, Ту-214, Як-40, Як-42, Boeing 737-800, Boeing 767-300ER,

Boeing 777 и др. типы воздушных судов 3-4 класса, вертолёты всех типов. Максимальный взлётный вес воздушного судна 191 тонна. Классификационное число ВПП (PCN) 54/F/D/X/T. Взлётно-посадочная полоса имеет размеры 2570×43 м. Аэропорт обслуживается авиакомпанией «Белавиа», которая осуществляет регулярные и чартерные рейсы в города России, Болгарии, Турции, Греции. Пропускная способность – 500 пассажиров в час. Площадка аэропорта Мозырь рассматривается как базовая для легкомоторной авиации.

➤ Трубопроводный транспорт наряду с железнодорожным занимает ведущее место в перевозках грузов по территории области. Он осуществляет транспортировку природного газа, нефти и нефтепродуктов.

С 1961 г. эксплуатируется газопровод Щорс – Гомель, который прошел с территории Украины от газопровода Дашава – Киев – Москва. В 1980-е годы вступил в строй газопровод Минск – Гомель, связавший областной центр с магистральным газопроводом Торжок – Минск – Ивацевичи, по которому в Беларусь поступает природный газ из Западной Сибири. По местным газопроводам добываемый на территории области попутный газ подается на Белорусский газоперерабатывающий завод (около г. Речица) и Светлогорскую ТЭЦ. Функционирует разветвленная местная сеть газопроводов, позволяющая заменить печное отопление на газовое, что имеет особое значение в радиационно-загрязненных районах области.

С 1963 года по территории области проходит нефтепровод «Дружба». От восточной границы области он идет к Мозырю, где разветвляется: одна ветвь уходит на запад в Польшу и Германию, другая – на юг и далее через территорию Украины в Словакию, Чехию и Венгрию. По нефтепроводу «Дружба» сырая нефть поступает из России на Мозырский нефтеперерабатывающий завод, а также транзитом идет в другие страны. В нефтепровод «Дружба» по местным нефтепроводам поступает и нефть, добываемая на территории Гомельской области. Нефтепроводами связаны все нефтеразработки области от Речицы до Светлогорска. В последние годы преимущественно развивалась местная сеть нефте- и нефтепродуктопроводов, объединившая важнейшие нефтебазы области и республики. Это позволило разгрузить железнодорожный транспорт, значительно уменьшить затраты на транспортировку нефти и нефтепродуктов.

➤ В области имеется развитая телекоммуникационная инфраструктура. Большинство городов и районов региона связаны волоконно-оптическими линиями, такая же связь установлена и с г. Минском. Предприятиями электросвязи региона предоставляется более 60 видов услуг, включая телефонную связь, услуги сети передачи данных, широкополосный доступ в сеть Интернет, VPN, интерактивное телевидение, беспроводной доступ в сеть Интернет, услуги на базе интеллектуальной платформы, справочно-информационные услуги, радиосвязь, дополнительные виды обслуживания телефонной станции.

❖ *Высокий научно-исследовательский потенциал, развитые инновационная инфраструктура и система подготовки высококвалифицированных кадров.*

➤ Гомельская область по научному потенциалу занимает в стране второе место в стране после г. Минска (таблица Д.8).

Таблица Д.8 – Показатели научного потенциала Гомельской области

Показатель	2010	2011	2012	2013
1. Число организаций, выполняющих научные исследования и разработки				
Гомельская область, ед.	35	38	36	34
Гомельская область, в % от общего числа в стране	7,5	7,6	6,8	7,1
Гомельская область, место в стране	2	2	3	3
2. Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками, всего				
Гомельская область, чел.	2866	2795	2676	2397
Гомельская область, в % от общего числа в стране	9,0	9,0	8,8	8,3
Гомельская область, место в стране	3	3	3	3
3. Численность исследователей с учеными степенями, всего				
Гомельская область, чел.	158	159	164	143
Гомельская область, в % от общего числа в стране	4,1	4,1	4,3	3,9
Гомельская область, место в стране	3	3	3	3
4. Число организаций промышленности, осуществляющих исследования и разработки				
Гомельская область, ед.	27	32	14	14
Гомельская область, в % от общего числа в стране	14,1	12,9	12,2	12,4
Гомельская область, место в стране	3	5	4	5

На территории области расположено более 300 крупных и средних промышленных предприятий, реализующие различные направления научной деятельности, доля которых в объеме промышленного производства страны

превышает 21 процент. В регионе 147 сотрудников с ученой степенью доктора и более 1400 кандидатов наук. С 2003 г. на территории области функционирует филиал Национальной академии наук Беларуси, который объединяет научные организации и ВУЗы, научно-практические центры, а также другие организации, осуществляющие инновационную и проектно-конструкторскую деятельность. В настоящее время в Гомельской области функционирует 34 организации, выполняющие научные исследования и разработки или 7,1% от их общего количества в стране (3 место среди регионов). В них заняты 2397 человек или 8,3% от их общего количества в стране (3 место), в том числе 143 человека имеют ученую степень (3 место среди регионов). Научные исследования разработки осуществляют также 14 промышленных организаций области или 12,4% от их общего числа в стране (5 место среди регионов). Важно отметить, что значения названных показателей в период 2010-2013 гг. оставались достаточно стабильными, что говорит как о привлекательности региона как места работы для исследователей, так и о постоянно высокой научной активности предприятий и организаций области.

Основной объем научных исследований в виде различных научных программ и проектов международного, республиканского и областного уровней выполняют в регионе семь академических структур, из них четыре академических института, семь высших учебных заведений, в которых работают свои научно-исследовательские лаборатории, а также РНПЦ «Радиационной медицины и экологии человека» и ОАО «НТЦ комбайностроения» (таблица Д.9).

Таблица Д.9 – Характеристика важнейших научных организаций, расположенных на территории Гомельской области

Организация	Направления научной деятельности
1	2
ГНУ «Институт леса»	Разработка технологий воспроизводства лесов, методов повышения их продуктивности и экологической устойчивости, рационального многоцелевого использования и сохранения их биоразнообразия, а также способов реабилитации лесных земель на загрязненных радионуклидами территориях и ведения лесного хозяйства

Продолжение таблицы Д.9

1	2
РНДУП «Полесский институт растениеводства»	Создание высокопродуктивных сортов и гибридов кукурузы, подсолнечника, однолетних и многолетних кормовых культур, совершенствование методов селекции и семеноводства, оптимизацию технологий возделывания сельскохозяйственных культур, оригинальное и элитное семеноводство
ГНУ «Институт механики металлополимерных систем имени В.А. Белого»	Развитие основ физики, химии и механики полимеров, разработку композиционных материалов на основе органических и неорганических полимеров
ГНУ «Институт радиобиологии»	Мониторинг и прогнозирование состояния окружающей среды, реабилитацию радиоактивно загрязненных земель, разработку защитных мер по преодолению отдаленных радиоэкологических последствий Чернобыльской катастрофы
РУП «Специальное конструкторско-технологическое бюро «Металлополимер»	Разработка и изготовление оборудования для сортировки и переработки вторичных полимерных материалов, нанесения полимерных порошковых покрытий, утилизации строительных отходов
РКП «Центр утилизации артиллерийских и инженерных боеприпасов»	Организация и производство работ по утилизации артиллерийских и инженерных боеприпасов (авиационных снарядов), артиллерийских порохов). Изготовление волокнисто-пористых материалов
РУП «Гомельская областная сельскохозяйственная опытная станция»	Селекция растений, семеноводство, разработка технологий производства зерновых, зернобобовых, кормовых культур, картофелеводства и плодоводства
РНПЦ «Радиационной медицины и экологии человека»	Исследования влияния радиации на здоровье человека, разработка методов профилактики и лечения вызванных этим воздействием заболеваний
ОАО «НТЦ комбайностроения»	Разработка сельскохозяйственных машин и агрегатов, стоматологических комплексов
Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины	Экологический мониторинг, исследования состава и свойств вещества, вакуумно-плазменным технологии и др. Всего 15 основных направлений.
Белорусский государственный университет транспорта	Статические, тормозные, ударные и ходовые испытания грузовых и пассажирских вагонов, исследования проблем развития транспорта и транспортной инфраструктуры, его экологичности и энергоэффективности, исследования в области строительства и архитектуры, строительных конструкций и материалов,
Гомельский государственный технический университет имени П.О. Сухого	Электротехника, электромеханика, диагностика энергооборудования; физика макро- и микроскопических явлений, ядерно-физические технологии; материаловедение, микроструктурные и наноструктурированные материалы; оптимизация энерго- и теплоснабжения промышленных предприятий и организаций; экология, сокращение производственных выбросов в атмосферу; технологии обработки и упрочнения материалов; управление социальными процессами и устойчивым развитием отраслей народного хозяйства; автоматизация производственных процессов и испытаний

Окончание таблицы Д.9

1	2
Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации	Исследования проблем функционирования и развития торговли и системы потребительской кооперации
Мозырский государственный педагогический университет имени И.П. Шамякина	Теоретико-методологические основы и научно-методическое обеспечение образовательного процесса; экология, природные ресурсы, ресурсосбережение и рациональное природопользование; лазерные, опто-, оптико- и оптические технологии и системы; развитие белорусского языка, его современное состояние, функционирование и связи с другими языками мира; белорусская литература и литературоведение; комплексное изучение проблем искусства, этнических процессов и народного творчества современного белорусского общества; новые материалы для промышленности и строительства, наукоемкие технологии их производства; инновационные технологии в агропромышленном комплексе
Гомельский инженерный институт МЧС Республики Беларусь	Комплексы программных средств для информационно-аналитического обеспечения органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям; программные средства и методики для мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций; специальные средства и экспериментальное обоснование технологии для аварийно-спасательных работ и пожаротушения; современные установки для испытаний изделий и материалов по требованиям безопасности, нормативно-методическая база в области защиты от чрезвычайных ситуаций, средства и технологии предупреждения аварий и катастроф
Гомельский государственный медицинский университет	Диагностика и лечение инфекционных и неинфекционных заболеваний, разработка диагностических приборов, оборудования и наборов, регенеративная медицина, трансплантология; предупреждение и минимизация последствий вредных факторов окружающей среды, определяющих инфекционную и неинфекционную заболеваемость; молекулярно-генетические технологии, включая ДНК-технологии, клеточные биотехнологии; медицинская техника и технологии

В настоящее время потенциал научных учреждений региона позволяет осуществлять исследования всех значимых направлений устойчивого развития области – отраслей экономики (промышленности, транспорта, строительства, торговли, связи, сельского хозяйства), здравоохранения, образования, культурной сферы, экологии и природопользования.

➤ В Гомельской области созданы и развиваются субъекты инновационной инфраструктуры. К ним прежде всего относятся три центра трансфера технологий:

– региональное отделение Республиканского центра трансфера технологий при УО «Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины»;

– РУП «Центр научно-технической и деловой информации»;

– Центр трансфера энергоэффективных технологий (ЦТЭТ) при ООО «Эридан».

Функционируют также инновационный центр ЗАО «Гомельский бизнес-инновационный центр» и бизнес-инкубатор ЧУП «БелТрастинфо».

Одним из основных центров создания и вовлечения передовых технологий во все сферы экономики региона является КУП «Гомельский научно-технологический парк», первая очередь которого была введена в эксплуатацию в сентябре 2011 года. Общая площадь помещений технопарка составит порядка 4500 м². После реализации проекта площади технопарка позволят разместить более 300 рабочих мест. Здание технопарка - один из первых объектов на территории региона, соответствующих уровню бизнес-центров класса «А». Поэтому дальнейшее создание таких эффективных элементов инновационной инфраструктуры, как технопарки, напрямую будет влиять на динамику увеличения доли инновационно-активных предприятий в регионе и на количество успешных проектов по коммерциализации разработок научных учреждений.

➤ В Гомельском регионе создана и функционирует эффективная система подготовки кадров, начиная от рабочих различных специальностей до кадров высшей научной квалификации. В настоящее время в регионе функционируют 40 учреждений (или 18,3% от их общего числа в стране, 1 место) профессионально-технического образования, 30 (или 13,0%, 5 место) – среднего специального образования, 7 (или 13,0%, 2 место) – высшего образования. Таким образом, по степени развитости системы подготовки кадров Гомельская область занимает 2 место после Минска, а по рабочим специальностям даже опережает его. По выпуску специалистов из учреждений высшего образования на 10000 чел. населения, занятого в экономике, регион также занимает второе место в стране (таблица Д.10).

Система учреждений профессионально-технического образования готовит специалистов в области: бытового обслуживания населения, пищевой промышленности, машиностроения, электротехники, сельского хозяйства, торговли, строительства, приборостроения, легкой промышленности, транспорта, химической и нефтехимической промышленности, геологии; среднего специального образования: металлургии, АПК, медицины, педагогики, дорожного строительства,

машиностроения, транспорта, деревообработки, культуры, торговли, спорта; высшего образования: машиностроения, энергетики, связи, IT-сферы, металлургии, нефтедобычи, логистики, транспорта, строительства, педагогики, геологии, химии, лесной отрасли, экологии, медицины, торговли. Все направления получения высшего образования, по которым осуществляется подготовка специалистов в регионе являются конкурентоспособными на международном образовательном рынке. В университетах области проходят подготовку на первой и второй ступенях получения образования, а также в аспирантуре студенты из России, Украины, Казахстана, Туркменистана, Китая, Индии, Шри-Ланки, Сирии, Нигерии, Йемена и др.

Таблица Д.10 – Показатели потенциала системы подготовки кадров Гомельской области

Показатель	2010	2011	2012	2013
1. Число учреждений профессионально-технического образования				
Гомельская область, ед.	41	41	40	40
Гомельская область, в % от общего числа в стране	17,9	17,9	17,7	18,3
Гомельская область, место в стране	1	1	1	1
2. Число учреждений среднего специального образования				
Гомельская область, ед.	30	30	30	30
Гомельская область, в % от общего числа в стране	14,0	13,6	13,3	13,0
Гомельская область, место в стране	3	4	5	5
3. Число учреждений высшего образования				
Гомельская область, ед.	7	7	7	7
Гомельская область, в % от общего числа в стране	12,7	12,7	13,0	13,0
Гомельская область, место в стране	2	2	2	2
4. Выпуск специалистов из учреждений высшего образования на 10000 чел. населения, занятого в экономике				
Гомельская область, чел.	144	137	157	164
Гомельская область, в % от среднего по стране	91,7	84,0	84,9	90,1
Гомельская область, место в стране	3	3	3	2

❖ *Современная система здравоохранения и оказания медицинских услуг.*

Система здравоохранения и оказания медицинских услуг региона включает в себя все звенья, начиная от фельдшерско-акушерских пунктов и поликлинического звена до областных больниц и современных медицинских центров, включая РНПЦ «Радиационной медицины и экологии человека». В настоящее время в Гомельской области функционируют 100 больничных организаций или 15,5% от их общего числа

в стране (4 место среди регионов) число коек в которых на 10000 чел. населения составляет 91,3 ед. или 102,9% от среднереспубликанского уровня (3 место) (таблица Д.11). Число амбулаторно-поликлинических организаций региона – 305 или 13,5% от их общего числа в стране (4 место среди регионов). Обеспеченность практикующими врачами составляет 35,9 чел. на 10000 чел. населения или 91,1% от среднереспубликанского уровня (4 место).

Таблица Д.11 – Показатели потенциала системы здравоохранения и оказания медицинских услуг

Показатель	2010	2011	2012	2013
1. Число больничных организаций				
Гомельская область, ед.	101	102	101	100
Гомельская область, в % от общего числа в стране	15,3	15,5	15,4	15,5
Гомельская область, место в стране	4	4	4	4
2. Число коек в больничных организациях на 10000 чел. населения				
Гомельская область, ед.	113,4	113,3	112,9	91,3
Гомельская область, в % от среднего по стране	99,0	100,6	100,2	102,9
Гомельская область, место в стране	3	3	3	3
3. Число амбулаторно-поликлинических организаций				
Гомельская область, ед.	300	306	304	305
Гомельская область, в % от общего числа в стране	13,5	13,4	13,4	13,5
Гомельская область, место в стране	4	4	4	4
4. Численность практикующих врачей на 10000 чел. населения				
Гомельская область, чел.	31,2	34,8	35,3	35,9
Гомельская область, в % от среднего по стране	88,9	91,6	91,0	91,1
Гомельская область, место в стране	5	4	4	4

В целом, потенциал системы здравоохранения области находится на среднереспубликанском уровне, а ее эффективное функционирование позволяет не только выполнять государственные социальные стандарты по оказанию населению медицинской помощи (таблица Д.12), но и обеспечивать низкий уровень заболеваемости населения в условиях негативного влияния последствий аварии на Чернобыльской АЭС и повышение продолжительности жизни при рождении.

Не в последнюю очередь это связано с тем, что в регионе создана и эффективно функционирует необходимая для развития системы оказания медицинских услуг инфраструктура, включающая:

Таблица Д.12 – Выполнение государственных социальных стандартов по оказанию населению медицинской помощи в Гомельской области за 2013 г.

Показатель	Норматив	Факт
1. Норматив бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение на 1 жителя		
Факт по системе МЗ Беларуси, руб.	2276065	2162034
% выполнения плана, %	100,00	94,99
2. Норматив обеспеченности врачами первичного звена – 1 врач на ... жителей		
Всего врачей, чел.	1300	1153
3. Норматив обеспеченности койками – ... коек на 1000 жителей		
Факт	9	10,52
4. Норматив обеспеченности аптеками – 1 аптека на ... жителей	8000	3631
5. Норматив обеспеченности бригадами скорой медицинской помощи – 1 бригада на ... жителей	12000	10363

– учреждения подготовки медицинских кадров среднего звена (Гомельский и Мозырский медицинские колледжи) и врачей (Гомельский государственный медицинский университет);

– учреждения медицинской реабилитации, осуществляющие санаторно-курортное лечение, представленные в регионе 9 санаториями различного профиля (болезни органов дыхания, опорно-двигательного аппарата, нервной системы, кровообращения, пищеварения, репродуктивной, сердечно-сосудистой системы, кожи) и 6 детскими реабилитационно-оздоровительными центрами;

– производители медицинского оборудования, приспособлений и материалов (стоматологического оборудования, резинотехнических изделий медицинского назначения, одноразовых шприцев и др.);

– учреждения подготовки специалистов с высшим образованием для работы с медицинским оборудованием (например, специальность «Медицинская электроника» в ГГУ им. Ф. Скорины).

Все учреждения и организации системы здравоохранения Гомельской области укомплектованы высококвалифицированными кадрами и передовым медицинским оборудованием, что позволяет им использовать новейшие технологии в области диагностики, профилактики и лечения широкого спектра заболеваний. Это является базой для развития платных медицинских услуг, их экспорта и медицинского туризма.

❖ *Развитая туристическо-рекреационная инфраструктура и богатое историко-культурное наследие.*

Регион обладает развитой туристическо-рекреационной инфраструктурой и богатым историко-культурным наследием, которое может служить базой для развития сфер культуры и туризма, духовной жизни граждан.

➤ В настоящее время статус и категория историко-культурной ценности присвоены 833 недвижимым материальным объектам Гомельской области, в том числе памятникам градостроительства – историческим центрам городов Гомеля и Мозыря, 92 историко-культурным ценностям города Гомеля, 84 памятникам архитектуры, 4 памятникам садово-паркового искусства, 282 памятникам истории и 373 памятникам археологии, расположенным на территории городов и иных населенных пунктов области.

Среди историко-культурных ценностей области особо выделяются: Дворцово-парковый ансамбль в г. Гомеле, в который вошли дворец Румянцевых-Паскевичей – памятник архитектуры XVIII–XIX веков, собор святых Петра и Павла, фамильная часовня-усыпальница Паскевичей и парк (отнесен к памятникам высшей национальной («0») категории ценности), категория «1» присвоена 2 объектам – Ратуше второй половины XVIII в. и Преображенской церкви (1783 г.) в г. Чечерске. 56 историко-культурных ценностей отнесены к категории «2» (национального значения), среди них исторический центр города Мозыря, комплекс бывшего коллегиума иезуитов в д. Юровичи (Калинковичский район), комплексы бывших монастырей бернардинцев XVIII в. и цистерцианцев 1745 г. в г. Мозыре, усадебно-парковые комплексы первой половины XIX в. в г. Наровля и д. Переделка Лоевского района, комплекс бывшей усадьбы XIX в. в д. Хальч Ветковского района, комплекс зданий бумажной фабрики 1870 г. в г. Добруше, Троицкая церковь 1769-1780 гг. в г. Ельске, Покровская церковь 1807 г. в г.п. Стрешин и комплекс бывшей усадьбы 1890-1893 гг. в д. Красный берег Жлобинского района, церковь XVIII в. г. Петрикове и Успенская церковь 1642 г. в д. Кошевичи, стоянка периода палеолита в д. Подлужье Чечерского района и другие. Более 50% историко-культурных ценностей области представлены памятниками археологии.

Наибольшее число материальных историко-культурных ценностей находится в г. Гомель (94), Речицком (77), Рогачевском (77), Ветковском (57), Лоевском (54), Калинковичском (52), Добрушском (51), Жлобинском (50) районах.

В регионе ведутся масштабные ремонтно-восстановительные работы на объектах культурного наследия. За период 2011-2014 гг. такие работы были проведены на 281 объекте, а общий объем финансирования составил около 110 млрд руб. Разработано 16 проектов зон охраны 145 историко-культурных ценностей.

➤ Сегодня сфера культуры региона включает 1309 учреждений: 590 клубных учреждений, 601 библиотеку, 26 музеев, 17 районных методических центров, 62 детские школы искусств, 3 учреждения среднего специального образования, 2 парка, 2 зоопарка, 6 театрално-зрелищных организаций, которые расположены во всех административных районах области.

➤ Важное значение для духовного развития граждан, привлечения туристов и формирования положительного имиджа Гомельского региона имеют регулярно проводимые в области фестивали, отражающие особенности полесских культурных традиций. Наиболее известные из них – Международный фестиваль этнокультурных традиций «Зов Полесья» (агрогородок Лясковичи Петриковского района), посвященный самобытной культуре полешуков – народные праздники, обряды, фольклор, ремёсла; Международный фестиваль хореографического искусства «Сожскі карагод» (г. Гомель), направленный на развитие хореографического искусства, расширение и укрепление творческих связей, взаимодействие национальных культур разных народов; Республиканский фестиваль фольклорного искусства «Берагіня» (г.п. Октябрьский), нацеленный на популяризацию и сохранение разнообразных проявлений материального и духовного наследия Восточного Полесья – легенд, сказок, обрядовых и позаобрядовых песен, традиционных инструментальных наигрышей, народных бытовых танцев, соломоплетения, вышивки, вытинанки, плетения поясов, изготовления кукол в этнических костюмах; Республиканский фестиваль народного юмора «Автюки» (д.д. Малые и Большие Автюки Калинковичского района), целью которого является популяризация лучших образцов белорусского народного юмора, наполнение и систематизация сокровищ народного творчества, поддержка и поощрение

художественных коллективов, групп и исполнителей сатирико-юмористического фольклора; Региональный фестиваль гармонистов «Грай, гармонік» (г. Ельск), направленный на сохранение, возрождение народного творчества, преемственность традиций региональной народной инструментальной музыки, повышение исполнительского мастерства музыкантов-любителей; Международный фестиваль «Славянское единство» (Добрушский район, Монумент Дружбы на границе Беларуси, России, Украины), целью которого является демонстрация национальной самобытности народов трёх государств и укрепление их культурного сотрудничества; Международный фестиваль юных талантов «Земля под белыми крыльями» (г. Мозырь), посвященный развитию и пропаганде белорусской национальной культуры, эстетическому воспитанию детей, широкому приобщению к традициям народного художественного творчества; Международный фестиваль «Славянские театральные встречи» (г. Гомель), направленный на укрепление традиций белорусского театра, знакомство зрителей с шедеврами национального художественного наследия; Региональный фестиваль-конкурс «Гэты дзіўны спеў з глыбінь народных» на приз М.П. Дринецкого (г.п. Лельчицы), целью которого является развитие и пропаганда белорусской культуры, приобщение к многовековым традициям народного художественного творчества.

➤ В регионе можно выделить 4 основные культурно-туристические зоны – Гомельско-Ветковская (Гомельский, Ветковский и Добрушский районы), Полесско-Туровская (Мозырский, Калинковичский, Житковичский, Наровлянский, Петриковский районы), Чечерская (Чечерский район), Жлобинская (Жлобинский, Светлогорский и Рогачевский районы).

Туристическая сфера области активно развивается. Число организаций, осуществляющих туристическую деятельность в за период 2010-2013 гг. возросло на 83% и составило в 2013 г. 99 организаций или 9,1% от их общего числа в стране (4 место среди регионов).

В регионе создана развитая туристическая инфраструктура, включающая:

– 76 гостиниц и аналогичных средств размещения (3 место среди регионов), в том числе 55 гостиниц и гостиничных комплексов, 4 из которых имеют международную категорию классификации три звезды. Число номеров составляет

2723 с единовременной вместимостью 4777 чел. За 2013 г. численность размещенных лиц составила 239,9 тыс. чел., средняя загрузка номерного фонда 37% (в среднем по Беларуси 41%), что позволило получить выручку от размещения 119,2 млрд руб. (3 место среди регионов);

– 39 санаторно-курортных, оздоровительных организаций и других специализированных средств размещения на 6 тыс. мест (12,2% от итогового значения по Беларуси), в том числе 9 санаториев на 3,4 тыс. мест, 6 детских реабилитационно-оздоровительных центров на 2,0 тыс. мест, 4 базы и дома отдыха на 100 мест, 1 туристическая база на 100 мест. За 2013 г. численность размещенных в них лиц составила 106,1 тыс. чел. или 12,7% от общей численности по стране;

– 289 субъектов агрозотуризма. За период 2010-2013 гг. их число возросло в 2,2 раза;

– 194 объекта придорожного сервиса (3 место в стране), включая 71 автозаправочную станцию, 47 магазинов, 76 объектов общественного питания, объем платных услуг, оказанных ими в 2013 г. составил 15,1 млрд руб. и вырос с 2011 г. почти в 3 раза;

– 57 игорных заведений, в том числе 3 казино, 30 залов игровых автоматов, 24 букмекерские конторы, численность работников которых в 2013 г. достигла 252 чел., а выручка от реализации услуг 319,1 млрд руб.

В 2013 г. чистая прибыль организаций региона, осуществляющих туристическую деятельность составила 1,8 млрд руб. с рентабельностью продаж 6,6% (в среднем по Беларуси 2,8%). Высокая рентабельность и темпы роста объемов деятельности организаций туристической сферы свидетельствует о ее значимости для устойчивого развития Гомельского региона.

В. Направления экономической деятельности

❖ *Наличие развитых добывающих и обрабатывающих производств.*

➤ Гомельский регион является самым промышленно развитым в Беларуси. В Гомельской области производится 100% природного газа и сырой нефти в стране, 93,6% стали, 99,8% фосфатных удобрений, 99,2% готового проката, 93,4% зерноуборочных комбайнов, 100% кормоуборочных комбайнов, 42,5% металлообрабатывающих станков, 99,8% флотат-стекла, 41,6% бумаги и картона,

77,4% обоев, 72,7% нетканых материалов, 82,7% пищевой соли, 89,3% мыла, 22,7% шоколада и кондитерских изделий. По объему промышленного производства (2013 г.) – 125647,9 млрд руб. или 20,75% от итогового значения по стране – он занимает первое место среди регионов страны. При этом по среднесписочной численности работников промышленности – 157,1 тыс. чел. – регион находится только на 3 месте (15,15% от итогового значения по стране) (таблица Д.13). Это обуславливает достижение высоких показателей производительности труда. По объему промышленного производства на душу населения (88,1 млн. руб. или 137,66% от среднего значения по стране) область занимает первое место среди регионов Беларуси.

Таблица Д.13 – Показатели промышленного развития Гомельской области

Показатель	2010	2011	2012	2013
1. Среднесписочная численность работников промышленности				
Гомельская область, чел.	164,4	167,2	160,5	157,1
Гомельская область, в % от итога по стране	15,29	15,57	15,15	15,15
Гомельская область, место в стране	3	3	3	3
2. Объем промышленного производства				
Гомельская область, млрд руб.	35272,7	75794,6	126691,4	125647,9
Гомельская область, в % от итога по стране	21,13	21,80	20,57	20,75
Гомельская область, место в стране	1	1	1	1
3. Прибыль от реализации продукции, товаров, работ, услуг на одного занятого в организациях промышленности				
Гомельская область, млн. руб.	16,3	53,9	87,9	68,3
Гомельская область, в % от среднего по стране	131,16	113,21	120,97	132,56
Гомельская область, место в стране	2	3	3	1
4. Объем промышленного производства на душу населения				
Гомельская область, тыс. руб.	24544	52917	88678	88076
Гомельская область, в % от среднего по стране	139,53	144,19	136,28	137,66
Гомельская область, место в стране	1	1	2	1
5. Прибыль от реализации продукции, товаров, работ, услуг				
Гомельская область, млрд руб.	2678,9	9013,0	14101,8	10723,1
Гомельская область, в % от итога по стране	20,06	17,63	18,33	20,08
Гомельская область, место в стране	2	3	3	2
6. Индекс промышленного производства в сопоставимых ценах (2010=100)				
Гомельская область, %	100	109,5	112,3	109,0
Республика Беларусь, %	100	109,1	115,4	109,7
Гомельская область, место в стране	-	4	4	5

➤ Достаточно высоки и показатели эффективности деятельности промышленности региона. Так, в 2013 г. прибыль от реализации продукции, товаров, работ, услуг составила 10723,1 млрд руб. или 20,1% от ее общей величины по стране (2 место), а рентабельность продаж в организациях промышленности была равна среднереспубликанской (7,5%, 3 место). В то же время, по показателям энергосбережения и темпам роста производства промышленность области несколько отстает от других регионов (5 место).

➤ Промышленность Гомельской области является экспорто ориентированной (таблица Д.14). По объему внешнеторгового товарооборота (9682,8 млн. долл. или 12,07% от итогового значения), экспорта (4936,0 млн. долл. или 13,27%), импорта (4746,8 млн. долл. или 11,03%) регион занимает 3 место в стране после г. Минска и Минской области, а по величине положительного внешнеторгового сальдо – от 6 до 4.

Наибольший удельный вес в товарной структуре экспорта области составляет экспорт минеральных продуктов (30,3%), черных металлов и изделий из них (27,7%), машин, оборудования и транспортных средств (11,7%), а также продукции пищевой промышленности (11,3%). Важнейшими экспортными товарами являются: мясо, молоко, масло сливочное, соль пищевая, нефть и нефтепродукты, сжиженный газ, удобрения минеральные, синтетические нити, обои, изделия из цемента и бетона, стекло полированное, черные металлы, трубы из черных металлов, металлокорд, метизы, сельскохозяйственные машины, провода изолированные и кабели. Таким образом, товарный экспорт Гомельской области состоит преимущественно из сырьевых и промежуточных товаров. Экспорт товаров из Гомельской области главным образом осуществляется в Россию (43,4%), Германию (27,4%), Украину (5,8%).

Таблица Д.14 – Показатели внешней торговли товарами Гомельской области

Показатель	2010	2011	2012	2013
А	1	2	3	4
1. Внешняя торговля товарами				
Гомельская область, млн. долл.				
Товарооборот	6458,2	10453,2	10348,4	9682,8
Экспорт	2677,6	4799,5	5057,1	4936,0

Окончание таблицы Д.14

А	1	2	3	4
Импорт	3780,6	5653,7	5291,3	4746,8
Сальдо	-1103,0	-854,2	-234,2	189,2
Гомельская область, в % от итога по стране				
товарооборот	10,73	11,99	11,19	12,07
Экспорт	10,59	11,59	10,98	13,27
Импорт	10,84	12,36	11,40	11,03
Сальдо	11,49	19,68	67,98	-
Гомельская область, место в стране				
товарооборот	3	2	3	3
Экспорт	3	3	3	3
Импорт	2	2	3	3
сальдо (положительное)	5	6	6	4

❖ *Развитая диверсифицированная (по видам) транспортная отрасль.*

➤ Выгодное географическое положение Гомельской области обуславливает большую роль транспорта в экономике региона. Хотя на территории Гомельской области получили развитие многие виды транспорта, их удельный вес в перевозках грузов и пассажиров не одинаков (таблица Д.15). Важнейшее значение для Гомельской области имеет железнодорожный транспорт, удельный вес которого в грузообороте достигает почти 93% (без трубопроводного), а в пассажирообороте – 55%. Основные направления грузопотоков по Белорусской железной дороге в Гомельской области представлены на рисунке Д.2.

Таблица Д.15 – Показатели развития транспорта в Гомельской области

Показатель	Значение показателя в 2013 г.	Доля от итогового значения по Беларуси, %	Удельный вес в перевозках по региону, %	Темп роста за период 2010-2013 гг., %
А	1	2	3	4
Перевозки грузов по видам транспорта, тыс. т	90056	-	-	140,62
трубопроводный	69389,5	51,71	77,05	84,29
автомобильный	18876,2	9,81	20,96	146,58
внутренний водный	1790,3	39,9	1,99	98,41
Грузооборот по видам транспорта, млн. т. км	33281,9	-	-	164,17
трубопроводный	30996,2	50,63	93,13	83,08
автомобильный	2237,5	8,74	6,72	165,59
внутренний водный	48,2	57,5	0,14	117,27

Окончание таблицы Д.15

А	1	2	3	4
Перевозки пассажиров по видам транспорта, тыс. чел.	348674,9	-	-	100,38
автобусный	256163,5	18,10	73,96	101,15
внутренний водный	114,1	42,6	0,03	129,22
троллейбусный	90079,7	9,78	26,01	95,85
Пассажирооборот по видам транспорта, млн. пасс. км	2233,2	-	-	113,13
автобусный	1799,3	17,06	81,94	110,81
внутренний водный	1,3	42,9	0,06	108,33
троллейбусный	395,4	9,04	18,01	116,88

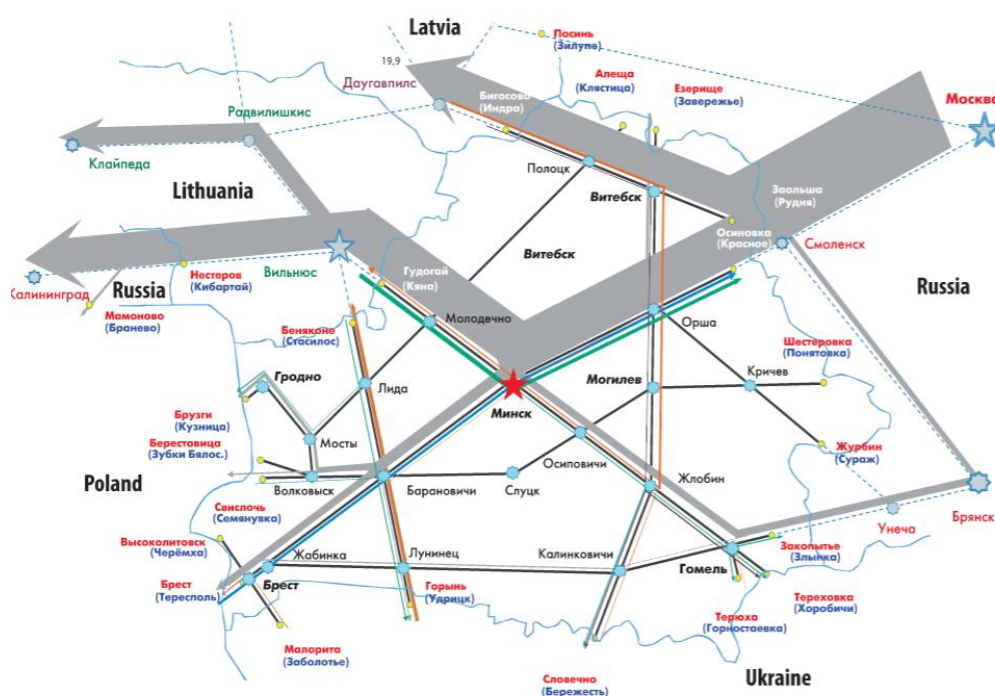


Рисунок Д.2 – Схема направлений транзитных грузопотоков по Белорусской железной дороге

По объему грузооборота первое место в регионе (за исключением железной дороги) (93,13% или 50,63% от итогового значения по стране) занимает трубопроводный транспорт, второе – автомобильный (6,72% и 8,74% соответственно), третье – внутренний водный (0,14% и 57,5% соответственно), при этом за период 2010-2013 гг. наибольший темп роста грузооборота наблюдается у автомобильного (165,59%) и внутреннего водного (117,27%) транспорта.

По пассажирообороту первое место в регионе за автобусным транспортом (81,94% в регионе или 17,06% от итогового значения по стране), второе – троллейбусным (18,01% и 9,04% соответственно). И для автобусного, и для троллейбусного транспорта в период 2010-2013 гг. наблюдаются высокие темпы роста пассажирооборота (110,8% и 116,9% соответственно).

Рост экономики региона, ее активное вовлечение в процессы интеграции с зарубежными странами, рост грузо- и пассажиропотоков, строительство транспортной инфраструктуры, развитие туризма создают благоприятные условия для повышения роли транспорта в устойчивом развитии Гомельского региона.

❖ *Современный строительный комплекс.*

➤ Строительный комплекс Гомельской области по состоянию на конец 2013 г. включает 873 строительные организации (рост за период 2010-2013 гг. – 10,6%), в т.ч. с численностью работников до 100 чел. – 766 (рост на 14,7%). Из них государственной формы собственности – 6,3%, частной – 93,4%. В регионе функционируют 23 организации строительства с численностью работников свыше 250 чел. Инвестиции в развитие производственной базы организаций строительства за период 2010-2013 гг. в действующих ценах возросли в 2,1 раза и составили в 2013 г. 806,6 млрд руб. или 2,4% от общего объема инвестиций в области. Это позволило существенно обновить и нарастить производственные мощности организаций строительства и обеспечить высокие объемы подрядных работ, по которым регион занимает 3 место в стране (13,73% от итога) после г. Минска и Минской области (таблица Д.16).

По индексу объема подрядных работ, вводу в эксплуатацию жилых домов (9,38% от итога по Беларуси в 2013 г.), вводу в эксплуатацию жилых домов на 1000 чел. населения (от 100,17% в 2011 г. до 62,21% в 2013 г. от среднего по стране), величине инвестиций основной капитал, направленных в жилищное строительство (11,32% от итога по стране в 2013 г.), регион занимает 4-5 места, пропуская вперед еще и Брестскую область. Однако в целом, производственные мощности строительных организаций и применяемые ими технологии позволяют обеспечить высокие объемы промышленного и жилищного строительства. Так, за период 2010-2013 гг. в области за счет строительства и реконструкции были введены в действие

492,3 км. линий электропередач, 134 нефтяные скважины, 51,6 км. междугородных кабельных линий связи, 143,3 км. автомобильных дорог, мощности по производству цельномолочной продукции (40 т. в смену), рапсового масла (82,2 т. в сутки), химических волокон и нитей (50,8 тыс. т.), пиломатериалов (125,3 тыс. м. куб.), сборных железобетонных конструкций (189,2 тыс. м. куб.).

Таблица Д.16 – Показатели строительной отрасли Гомельской области

Показатель	2010	2011	2012	2013
А	1	2	3	4
1. Объем подрядных работ в действующих ценах				
Гомельская область, млрд руб.	3806,4	5378,6	8442,9	12954,9
Гомельская область, в % от итога по стране	14,41	13,50	12,28	13,73
Гомельская область, место в стране	3	3	3	3
2. Индекс объема подрядных работ				
Гомельская область, %	100	101,7	84,5	96,3
Республика Беларусь, %	100	106,7	97,5	102,0
Гомельская область, место в стране	-	4	5	4
3. Ввод в эксплуатацию жилых домов				
Гомельская область, тыс. м. кв. общей площади	964,4	829,3	571,9	491,0
Гомельская область, в % от итога по стране	14,55	15,13	12,76	9,38
Гомельская область, место в стране	4	4	4	5
4. Ввод в эксплуатацию жилых домов на 1000 чел. населения				
Гомельская область, м. кв. общей площади	671	579	400	344
Гомельская область, в % от среднего по стране	95,99	100,17	84,39	62,21
Гомельская область, место в стране	4	4	5	5
5. Инвестиции в основной капитал, направленные в жилищное строительство в действующих ценах				
Гомельская область, млрд руб.	1562,7	1932,6	2555,7	3738,6
Гомельская область, в % от итога по стране	13,05	12,20	11,86	11,32
Гомельская область, место в стране	4	4	4	4

➤ Преимуществом строительного комплекса Гомельской области является наличие крупных предприятий по производству строительных материалов – ОАО «Гомельжелезобетон», ОАО «Рогачевжелезобетон», ОАО «Гомельстекло», ОАО «Гомельстройматериалы», ОАО «Гомельский комбинат строительных конструкций», ОАО «Керамзит» (г. Петриков). Всего в рамках вида экономической деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов» в области по состоянию на конец 2013 г. функционирует 93 организации (прирост к 2010 г. – 20,8%) с объемом производства 4954 млрд руб. (рост к 2010 г. в 4 раза в текущих

ценах и 111% в сопоставимых ценах), среднесписочной численностью работников 10,6 тыс. чел (6,7% от итога по области), рентабельностью продаж 5,1%. Удельный вес данного вида экономической деятельности в общем объеме промышленного производства области за период 2010-2013 гг. вырос на 0,4 п.п. и составил 3,9% в 2013 г. Наличие собственного производства строительных материалов, прежде всего, железобетонных изделий, является одним из основных условий быстрого и малозатратного выполнения строительно-монтажных работ в процессе реализации инвестиционных проектов как в производственной, так и социальной сфере.

Анализ проблем и угроз устойчивого развития Гомельской области

Проблемы и угрозы устойчивого развития Гомельской области можно разделить на 4 группы, структурированно представленные в матрице проблем и угроз (таблица Е.1).

Таблица Е.1 – Матрица проблем и угроз устойчивого развития Гомельской области

Существующие угрозы устойчивого развития и региональной безопасности (общие для страны и проявляющиеся в регионе)		Потенциальные угрозы устойчивого развития и региональной безопасности (общие для страны и проявляющиеся в регионе)	
<i>Экономические</i>	1. Открытость белорусского рынка для импорта иностранных товаров (в т.ч. и стран ЕАЭС) и ужесточение требований и ухудшение условий торговли экспортируемой отечественной продукцией 2. Низкая инновационная активность субъектов хозяйствования, риск технологического отставания при новой волне инноваций в зарубежных странах 3. Низкая эффективность и ухудшение финансового состояния предприятий, прежде всего, с высокой долей государства, вало- и градообразующих 4. Нехватка источников финансирования строительства объектов социальной инфраструктуры, приводящая к усилению дифференциации территорий по уровню социального развития и качеству жизни населения	<i>Экономические</i>	1. Экономическое давление и попытки вовлечения Республики Беларусь в международные конфликты, ограничение доступа к иностранным займам и прямым иностранным инвестициям, современным западным технологиям 2. Замедление экономического роста в основных странах-торговых партнерах (Китай, Европейский Союз), снижение спроса на продукцию добывающих отраслей, нефтепереработки, черной металлургии, машиностроения 3. Дефицит квалифицированных рабочих кадров
<i>Социально-политические</i>	1. Обострение политических противоречий, политическая нестабильность в странах-торговых партнерах и экономические санкции против России как стратегического партнера Республики Беларусь 2. Миграция населения с высоким человеческим потенциалом из сельских поселений и малых городов в областной центр и за пределы области, сокращение демографического и трудового потенциала в малых городских населенных пунктах и сельской местности	<i>Социально-политические</i>	1. Проблемы обеспечения демографической безопасности, рост демографической нагрузки, в том числе вследствие старения населения 2. Недостаточное развитие гражданского общества, низкая гражданская активность местных сообществ в т.ч. и в области решения задач устойчивого развития региона
		<i>Экологические</i>	1. Риск увеличения техногенной нагрузки и нарушение способности природы к самовосстановлению; трансграничный перенос вредных и опасных веществ с территорий других государств 2. Проблема исчерпаемости невозобновляемых природных ресурсов (прежде всего, нефти и попутного газа)

Окончание таблицы Е.1

Существующие угрозы устойчивого развития и региональной безопасности (специфические для области)		Потенциальные угрозы устойчивого развития и региональной безопасности (специфические для области)	
<i>Экономические</i>	<p>1. Нерациональная структура экономики региона, характеризующаяся недостаточной ролью сферы услуг в формировании валового регионального продукта, высокой долей добывающей промышленности в ВРП и неблагоприятной структурой обрабатывающей промышленности, низким уровнем диверсификации и неэффективными в современных условиях формами организации промышленности, ее специализацией на производстве сырьевых и промежуточных товаров</p> <p>2. Значительная дифференциация промышленного (а в условиях структуры экономики области – экономического и социального) развития отдельных территорий области, концентрация промышленного производства в областном центре и ряде районных центров региона</p> <p>3. Недостаточный уровень развития частного малого и среднего бизнеса</p> <p>4. Неэффективное использование выгодного географического положения и проходящих по территории региона транспортных коридоров вследствие недостаточного развития современной транспортно-логистической инфраструктуры</p> <p>5. Низкая экономическая эффективность сельского хозяйства региона</p>	<i>Экономические</i>	Неблагоприятная конъюнктура рынков сырья и промежуточных товаров, являющихся важнейшими статьями экспорта Гомельской области (нефть и нефтепродукты, металлопрокат, металлокорд, трубы)
<i>Социальные</i>	Негативное воздействие последствий аварии на Чернобыльской АЭС, наличие	<i>Социальные</i>	<p>1. Появление депрессивных территорий, не способных к устойчивому развитию</p> <p>2. Отсутствие увязки строительства жилья и развития социальной сферы (особенно в малых населенных пунктах)</p> <p>3. Потеря культурной идентичности региона (как «Полесья») и как следствие снижение его привлекательности для туристическо-рекреационной деятельности</p>
<i>Экологические</i>	больших площадей, загрязненных радионуклидами		

❖ **Существующие угрозы устойчивого развития и региональной безопасности общие для Беларуси и проявляющиеся в Гомельском регионе:**

➤ *Экономические:*

– открытость белорусского рынка для импорта иностранных товаров (в т.ч. и стран ЕАЭС) и ужесточение требований и ухудшение условий торговли экспортируемой отечественной продукцией. Так, индексы физического объема и цен экспорта в 2014 г. по Беларуси составили 82,6% и 97,8% соответственно, а отрицательное сальдо внешней торговли Гомельской области товарами со странами СНГ в 2013 г. составило -945,5 млн. долл. (в 2012 г. – -1635,5 млн. долл.), в т.ч. с Россией – -1171,7 и -1843,1 млн. долл. соответственно. В 2013 г. по сравнению с 2012 г. экспорт минеральных продуктов из Гомельской области сократился на 35,6 млн. долл., черных металлов и изделий из них – на 253,6 млн. долл., древесины и целлюлозно-бумажных изделий – на 22,2 млн. долл. Кроме того, постоянно ужесточение экологических (например, для нефтепродуктов), санитарных (например, для пищевой продукции) и других требований к экспортируемой продукции требует постоянной модернизации капиталоемких производств, что в сложившихся условиях высокой стоимости инвестиционных ресурсов представляет собой большую проблему;

– низкая инновационная активность субъектов хозяйствования, в том числе вследствие их недостаточной интеграции с научно-исследовательскими организациями и учреждениями образования, сотрудничества с субъектами инновационной инфраструктуры, риск технологического отставания при новой волне инноваций в зарубежных странах. Так, занимая 1 место в стране по величине промышленного и 2 место – инновационного потенциала, Гомельская область находится только на 4 месте в стране по удельному весу инновационно-активных организаций промышленности, 3 месте – по удельному весу отгруженной инновационной продукции (таблица Е.2), что неблагоприятно сказывается на конкурентоспособности предприятий, прежде всего, обрабатывающей промышленности области.

Таблица Е.2 – Показатели инновационной активности Гомельской области

Показатель	2010	2011	2012	2013
1. Удельный вес инновационно-активных организаций в общем числе организаций промышленности				
Республика Беларусь, %	15,4	22,7	22,8	21,7
Гомельская область, %	13,9	20,4	21,8	19,7
Гомельская область, место в стране	6	4	3	4
2. Удельный вес отгруженной инновационной продукции в общем ее объеме, %				
Республика Беларусь, %	14,5	14,4	17,8	17,8
Гомельская область, %	18,1	16,4	23,2	21,2
Гомельская область, место в стране	2	3	2	3
3. Удельный вес экспорта в общем объеме отгруженной инновационной продукции организациями промышленности				
Республика Беларусь, %	50,7	62,3	64,3	60,1
Гомельская область, %	53,8	64,4	69,6	71,5
Гомельская область, место в стране	3	3	3	2

- низкая эффективность (убыточная работа, загруженность складов готовой продукцией, отсутствие привлекательных рынков сбыта) и ухудшение финансового состояния предприятий, прежде всего, с высокой долей государства, валово- и градообразующих, приводящие к недостаточности собственных ресурсов для развития. Если по величине рентабельности продаж Гомельская область стабильно занимает 3 место в стране, то по показателю снижения затрат на тысячу рублей продукции – только 5 место (таблица Е.3), по величине дебиторской (27688,2 млрд руб.) и кредиторской (37090,9 млрд руб.) задолженности (на 1 января 2014 г.) область занимала 3 место в стране, а по соотношению кредиторской и дебиторской задолженности (134,0%) – 2 место;

Таблица Е.3 – Показатели эффективности и финансового состояния предприятий Гомельской области

Показатель	2010	2011	2012	2013
1	2	3	4	5
1. Рентабельность продаж				
Республика Беларусь, %	5,8	10,1	9,2	6,7
Гомельская область, %	6,8	10,5	9,7	7,5
Гомельская область, место в стране	2	3	3	3

Окончание таблицы Е.3

1	2	3	4	5
2. Снижение(-), повышение затрат на тысячу руб. продукции в процентах к предыдущему году				
Гомельская область, %	6,8	-9,3	-	5,1
Республика Беларусь, %	1,8	-7,1	-0,1	5,3
Гомельская область, место в стране	7	2	5	5

- нехватка источников финансирования строительства объектов социальной инфраструктуры, приводящая к усилению дифференциации территорий по уровню социального развития и качеству жизни населения.

➤ *Социально-политические:*

- обострение политических противоречий, политическая нестабильность в странах-торговых партнерах и экономические санкции против России как стратегического партнера Республики Беларусь, приводящие к снижению темпов экономического роста стран-партнеров (в России среднегодовой темп роста ВВП в 2010-2013 гг. составил 3,4%, а в 2014 г. – 0,6%; в Украине в 2014 г. реальный ВВП сократился на 12,9%), сокращению спроса на продукцию белорусских предприятий (в 2014 г. экспорт товаров в Россию сократился по сравнению с 2013 г. на 1491,8 млн. долл., Украину – на 106,3 млн. долл.) и переделу рынков сбыта в пользу национальных или иностранных (из ЕС или США) производителей;

- миграция населения с высоким человеческим потенциалом из сельских поселений и малых городов в областной центр и за пределы области, сокращение демографического и трудового потенциала в малых городских населенных пунктах и сельской местности, формирование неблагоприятной возрастной структуры населения, высокие показатели смертности (особенно мужчин), невысокие показатели рождаемости вследствие значительной территориальной дифференциации благосостояния населения, неравной доступности материальных благ, торговых, социальных и бытовых услуг, услуг транспорта, приводящая к угрозе потери интеллектуального потенциала в условиях растущей конкуренции за высококвалифицированные кадры. Так в 2013 г. для административных районов Гомельской области имела место тесная положительная корреляция между

соотношением номинальной начисленной среднемесячной заработной платы к среднеобластному уровню (в %) и коэффициентом миграционного прироста населения (0,34), коэффициентом естественного прироста населения (0,67), а также между коэффициентами естественного и миграционного прироста населения (0,36) (таблица Е.4). Таким образом, миграция населения в регионы с большим уровнем благосостояния не вызывает сомнений. Неблагоприятная также для Гомельского региона ситуация с межобластной миграцией в рамках Беларуси. В 2013 г. положительная величина миграция населения между Гомельской областью, другими областями Беларуси и г. Минском имела место только с Брестской областью – 251 чел., с остальными регионами она была отрицательной и составила: г. Минск – -2409 чел., Минская область – -371 чел., Могилевская – -173 чел.

Таблица Е.4 – Результаты анализа социальных и экономических диспропорций в Гомельском регионе

Административный район	Рейтинг экономического развития (2008-2013 гг.)	Рейтинг социального развития	Миграционный прирост, чел. (2013 г.)	Коэффициент естественного прироста населения (2013 г.)	Соотношение номинальной начисленной среднемесячной заработной платы к среднеобластному уровню, % (2013 г.)
А	1	2	3	4	5
Жлобинский	1	9	-706	3,0	108,3
Рогачевский	2	13	-241	-3,6	85,2
Речицкий	3	13	-637	-3,6	110,3
Гомельский	4	12	24	-1,8	94,8
Светлогорский	5	15	-609	-2,7	99,0
Калинковичский	6	11	-474	-2,9	92,3
Гомель	7	6	6129	1,7	106,3
Петриковский	8	14	-482	-10,3	77,8
Буда-Кошелевский	9	19	-542	-6,5	81,5
Наровлянский	10	5	-156	-0,4	81,1
Октябрьский	11	4	-163	-7,0	79,2
Мозырский	12	5	298	1,3	110,6
Житковичский	13	18	-450	-3,5	80,1
Добрушский	14	20	-478	-6,4	79,7
Ветковский	15	17	-67	-8,1	86,3
Хойницкий	16	10	-450	-2,0	78,5
Ельский	17	1	-275	-5,4	78,5
Брагинский	18	3	-275	-6,0	78,5
Чечерский	19	7	-193	-2,7	80,2
Лельчицкий	20	8	-462	-3,4	82,2

Окончание таблицы Е.4

А	1	2	3	4	5
Лоевский	21	16	-127	-9,1	74,3
Кормянский	22	2	-357	-3,7	75,0

Примечание – Анализ социальных и экономических диспропорций в Гомельской области проведен Региональным центром по Гомельской области ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь» за период с 2008 по 2013 годы по 78 показателям (44 – экономическим, 34 – социальным), разделенным по важнейшим сферам деятельности: инвестиции и строительство, производство, торговля и услуги, предпринимательство, финансы. Для анализа социального развития АТЕ выбраны все основные соответствующие сферы: население (демография), доходы и обеспеченность жильем; образование и культура; здравоохранение; правопорядок и экология. Для возможности более объективного сравнения и представления показателей в более сопоставимом виде они пересчитаны в долл. США и на душу населения (либо на 1000 населения или на одного работающего/занятого) (Источник: research.by/webroot/delivery/files/KEF2013P3_03Zaytsev.pdf).

Согласно результатам анализа социальных и экономических диспропорций в Гомельском регионе, проведенному Региональным центром по Гомельской области ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь» за период с 2008 по 2013 годы по 78 показателям (44 – экономическим, 34 – социальным) по уровню экономического развития лидируют Жлобинский, Рогачевский, Речицкий, Гомельский, Светлогорский и Калинковичский районы, являются аутсайдерами – Кормянский, Лоевский, Лельчицкий, Чечерский и Брагинский районы (таблица Е.4).

❖ Потенциальные угрозы устойчивого развития и региональной безопасности общие для Беларуси и проявляющиеся в Гомельском регионе:

➤ *Экономические:*

– экономические давление и попытки вовлечения Республики Беларусь в международные конфликты, ограничение доступа к иностранным займам и прямым иностранным инвестициям, современным западным технологиям, потенциально приводящие к снижению инвестиционной привлекательности экономики и нарушающие социальную стабильность в обществе;

– замедление экономического роста в основных странах-торговых партнерах (Китай, Европейский Союз), снижение спроса на продукцию добывающих отраслей, нефтепереработки, черной металлургии, машиностроения;

– дефицит квалифицированных рабочих кадров вследствие деградации системы профессионально-технического обучения, оптимизации численности персонала в период экономического кризиса 2014-2015 гг., низкой популярности рабочих профессий среди молодежи и выхода на пенсию рабочих старших поколений.

➤ *Социально-политические:*

– проблемы обеспечения демографической безопасности рост демографической нагрузки, в том числе вследствие старения населения (с 422 в 2015 г. до 575 чел. старше пенсионного возраста на 1000 чел. трудоспособных граждан в 2030 г. в целом по Беларуси);

– недостаточное развитие гражданского общества, низкая гражданская активность местных сообществ в т.ч. и в области решения задач устойчивого развития региона.

➤ *Экологические:*

– риск увеличения техногенной нагрузки и нарушение способности природы к самовосстановлению; трансграничный перенос вредных и опасных веществ с территорий других государств вследствие экономического роста на имеющейся в регионе промышленной базе без структурной перестройки экономики региона и повышения доли услуг в ВРП;

– проблема исчерпаемости невозобновляемых природных ресурсов. Для Гомельского региона это касается, прежде всего, нефти и попутного газа.

❖ Существующие угрозы устойчивого развития и региональной безопасности, специфичные для Гомельского региона:

➤ *Экономические:*

– нерациональная структура экономики региона, характеризующаяся недостаточной ролью сферы услуг в формировании валового регионального продукта, высокой долей добывающей промышленности в ВРП и неблагоприятной структурой обрабатывающей промышленности, низким уровнем диверсификации и неэффективными в современных условиях формами организации промышленности, ее специализацией на производстве сырьевых и промежуточных товаров. Так, если в целом по Беларуси доля сферы производства в ВВП составляет 44-45%, то в

Гомельской области – 63-64% и в период 2010-2013 гг. она продолжала расти, а доля услуг снижаться, что является уникальной тенденцией в период перехода Беларуси к постиндустриальному этапу развития (таблица Е.5).

Таблица Е.5 – Структура валового регионального продукта Гомельской области, %

Показатель	2010	2011	2012	2013
1. Валовой региональный продукт Гомельской области, в том числе:	100	100	100	100
сфера производства	60,8	62,8	64,5	63,6
сфера услуг	41,3	40,1	38,4	39,4
косвенно измеряемые услуги финансового посредничества	-3,2	-2,9	-2,3	-2,1
чистые налоги на продукты	1,1	0,0	-0,6	-0,9
2. Валовой региональный продукт Республики Беларусь, в том числе:				
сфера производства	46,1	45,8	46,1	44,0
сфера услуг	44,3	45,1	43,6	46,0
косвенно измеряемые услуги финансового посредничества	-3,1	-3,1	-2,4	-2,2
чистые налоги на продукты	12,7	12,2	12,7	12,2

Высока также доля горнодобывающей промышленности в общем объеме промышленного производства области – 4,9% против 1,6% в целом по Беларуси. По данному показателю область занимает 1 место в стране. В то время как по доле обрабатывающей промышленности, производству и распределению электроэнергии, газа и воды – только 5 и 6 места соответственно (таблица Е.6). Это связано с функционированием на территории региона РУП «Беларуснефть» – единственного предприятия в стране, осуществляющего добычу нефти и попутного газа. В условиях истощения месторождений и снижения добычи нефти данная ситуация является угрозой устойчивости роста экономики региона.

Таблица Е.6 – Структура промышленного производства Гомельской области

Показатель	2010	2011	2012	2013
А	1	2	3	4
1. Структура объема промышленного производства по видам экономической деятельности				
Гомельская область, %				
горнодобывающая промышленность	1,4	4,6	4,6	4,9
обрабатывающая промышленность	91,6	90,1	89,9	88,9

Окончание таблицы Е.6

А	1	2	3	4
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	7,0	5,3	5,5	6,2
Республика Беларусь, %				
горнодобывающая промышленность	0,8	1,5	1,4	1,6
обрабатывающая промышленность	89,6	91,0	91,5	90,3
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	9,6	7,6	7,1	8,1
Гомельская область, место в стране				
горнодобывающая промышленность	2	1	1	1
обрабатывающая промышленность	2	5	7	5
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	6	6	6	6
2. Структура обрабатывающей промышленности по видам экономической деятельности				
Гомельская область, %				
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	11,3	9,7	10,9	13,4
текстильное и швейное производство	1,5	1,6	1,7	1,8
производство кожи, изделий из кожи, производство обуви	0,3	0,2	0,2	0,2
обработка древесины и производство изделий из дерева	1,0	0,9	0,9	1,0
целлюлозно-бумажное производство, издательская деятельность	2,0	1,7	1,7	1,5
производство кокса, нефтепродуктов, ядерных материалов	46,1	49,7	46,3	43,3
химическое производство	3,3	4,4	5,3	3,9
производство резиновых и пластмассовых изделий	1,5	1,3	1,4	1,8
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	3,8	3,2	3,1	4,4
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	17,2	17,3	17,6	15,6
производство машин и оборудования	8,1	6,4	7,0	8,6
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	1,6	1,4	1,3	1,4
производство транспортных средств и оборудования	0,8	0,6	0,9	1,1
прочие отрасли промышленности	1,5	1,6	1,7	2,0
Гомельская область, место в стране				
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	7	6	6	6
текстильное и швейное производство	7	7	7	7
производство кожи, изделий из кожи, производство обуви	7	7	7	7
обработка древесины и производство изделий из дерева	6	6	5	6
целлюлозно-бумажное производство, издательская деятельность	2	4	2	2
производство кокса, нефтепродуктов, ядерных материалов	2	2	2	2
химическое производство	6	6	6	5
производство резиновых и пластмассовых изделий	6	7	6	6
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	6	6	6	6
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	1	1	1	1
производство машин и оборудования	4	4	5	5
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	6	7	6	7
производство транспортных средств и оборудования	6	6	6	6
прочие отрасли промышленности	6	5	5	5

Видами экономической деятельности, занимающими наибольший удельный вес в объемах производства обрабатывающей промышленности региона, являются: производство пищевых продуктов и табака – 13,4% (рост доли за период 2010-2013 гг. – 2,1 п.п.), производство кокса, нефтепродуктов, ядерных материалов – 43,3% (снижение на 2,8 п.п.), металлургическое производство и производство готовых металлических изделий – 15,6% (снижение на 1,6 п.п.), производство машин и оборудования – 8,6% (рост на 0,5 п.п.). В то же время видами специализации обрабатывающей промышленности региона в масштабах национальной экономики Беларуси являются: целлюлозно-бумажное производство и издательская деятельность (2 место в стране по доле в объеме регионального производства), производство кокса, нефтепродуктов, ядерных материалов (2 место), металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (1 место). В целом, в отличие от обрабатывающей промышленности г. Минска, специализирующейся на производстве готовой продукции, специализация Гомельского региона – производство сырья и промежуточной продукции. Это же касается и товарной структуры экспорта области. Наибольший удельный вес в ней составляет экспорт минеральных продуктов (30,3%), черных металлов и изделий из них (27,7%), машин, оборудования и транспортных средств (11,7%), а также продукции пищевой промышленности (11,3%). Важнейшими экспортными товарами являются: мясо, молоко, масло сливочное, соль пищевая, нефть и нефтепродукты, сжиженный газ, удобрения минеральные, синтетические нити, обои, изделия из цемента и бетона, стекло полированное, черные металлы, трубы из черных металлов, металлокорд, метизы, сельскохозяйственные машины, провода изолированные и кабели. Таким образом, товарный экспорт Гомельской области состоит преимущественно из сырьевых и промежуточных товаров. Слабо диверсифицированы и экспортные рынки – экспорт товаров из Гомельской области главным образом осуществляется в Россию (43,4%), Германию (27,4%), Украину (5,8%). Все это оказывает негативное влияние на устойчивость экономики региона и ее подверженность влиянию циклических колебаний экономического роста мировой экономики и конъюнктуры сырьевых рынков и рынков инвестиционных товаров, что и показал кризис 2014-2015 гг. Еще одним негативным моментом является то,

что удельный вес отдельных видов экономической деятельности остается фактически постоянным, что не соответствует не только мировым, но и тенденциям развития национальной экономики Беларуси.

– значительная дифференциация промышленного (а в условиях структуры экономики области – экономического и социального) развития отдельных территорий области, концентрация промышленного производства в областном центре и ряде районных центров региона. Для промышленности региона характерен высокий уровень концентрации, поскольку основной объем производства в большинстве видов экономической деятельности сосредоточен на одном-двух очень крупных валово- и градообразующих предприятиях. Например, добывающая промышленность – РУП «Беларуснефть» и ОАО «Мозырьсоль», целлюлозно-бумажное производство – ОАО «Светлогорский целлюлозно-картонный комбинат», производство кокса, нефтепродуктов, ядерных материалов – ОАО «Мозырский нефтеперерабатывающий завод», химическое производство – ОАО «Гомельский химический завод», металлургическое производство и производство готовых металлических изделий – ОАО «БМЗ» - управляющая компания холдинга «БМК», производство машин и оборудования – ОАО «Гомсельмаш». Промышленность региона является концентрированной не только экономически, но и территориально. Основной объем промышленного производства сосредоточен в 5 городах области: Гомеле, Мозыре, Жлобине, Речице и Светлогорске, что с одной стороны позволяет обеспечить крупные предприятия рабочей силой и необходимой инфраструктурой, с другой – делает эти предприятия градообразующими, а также способствует неравенству экономического развития территорий области;

– недостаточный уровень развития частного малого и среднего бизнеса. Высокий уровень человеческого потенциала области в настоящее время пока не находит выражения в высокой предпринимательской активности населения (таблица Е.7). В регионе в настоящее время работает только 10,9% от общей численности индивидуальных предпринимателей (5 место в стране), а также 9,6% микро- и малых организаций (4 место). Микро- и малые организации Гомельской области среди регионов Республики Беларусь по величине созданного валового внутреннего продукта занимают 5 место, списочной численности работников в

среднем за год – 4 место, объему производства продукции (работ, услуг) – 5 место, объему промышленного производства – 7 место, инвестициям в основной капитал – 3 место, что является одними из самых низких показателей в стране. Недостаточное развитие частного бизнеса препятствует структурной перестройке экономики региона, развитию сферы услуг, созданию новых рабочих мест, особенно в малых и сельских населенных пунктах;

Таблица Е.7 – Показатели предпринимательской активности в Гомельском регионе

Показатель	2011	2012	2013	2014
1. Количество индивидуальных предпринимателей (на 1 января)				
Республика Беларусь, % к итогу	-	100,0	100,0	100,0
Гомельская область, % к итогу	-	11,2	10,9	10,9
Гомельская область, место в стране	-	5	5	5
2. Количество микро- и малых организаций (на конец года)				
Республика Беларусь, ед.	77605	82612	91596	-
Гомельская область, % к итогу	9,7	9,6	9,6	-
Гомельская область, место в стране	4	4	4	-
3. Удельный вес микро- и малых организаций Гомельской области в отдельных показателях развития Республики Беларусь				
Валовой внутренний продукт, место в стране	4	6	5	-
Списочная численность работников в среднем за год, место в стране	4	4	4	-
Объем производства продукции (работ, услуг), место в стране	6	6	5	-
Объем промышленного производства, место в стране	6	6	7	-
Инвестиции в основной капитал, место в стране	4	4	3	-

- неэффективное использование выгодного географического положения и проходящих по территории региона транспортных коридоров вследствие недостаточного развития современной транспортно-логистической инфраструктуры. Так, несмотря на то, что в объеме грузоперевозок в регионе ведущая роль принадлежит железнодорожному транспорту, протяженность его эксплуатационных путей общего пользования в Гомельской области составляет 911 км. (3 место в стране) или 16,6% от общей их протяженности в Беларуси, а густота железнодорожных путей в расчёте на 1000 км² территории только 22,5 км. (5 место в стране) или 85,2% от среднереспубликанского уровня. Шесть районов области – Ветковский, Кормянский, Лельчиский, Лоевский, Наровлянский, Чечерский – не имеют на своей территории железных дорог, что затрудняет их экономическое и

социальное развитие. Более того, на всех линиях, за исключением Минск – Жлобин и Чернигов – Овруч используется тепловозная тяга, что удорожает грузоперевозки.

Не получила достаточного развития и логистическая инфраструктура. В настоящее время на территории области функционирует только 2 (из 34 в Беларуси) транспортно-логистических центра:

– *Гомель-Белтаможсервис* РУП «Белтаможсервис» (г. Гомель, ул. Борисенко, 3). Площадь территории 2 га, расположен в 1,5 км от автодороги М-10 и в 6 км от кольцевой автодороги г. Гомеля. Имеются автомобильные подъездные пути и необходимая инженерная инфраструктура;

– *Белинтертранс* – транспортно-логистический центр Белорусской железной дороги ГП Гомельский филиал (г. Гомель, ул. Киселева, 1), функциями которого являются международные, внутриреспубликанские перевозки грузов всех видов и объемов, экспедирование, хранение груза, складская логистика, контейнерные перевозки, аренда контейнеров, вагонов, таможенное оформление, терминальные услуги. Филиалы ТЛЦ находятся в районных центрах Житковичи, Калинковичи, Ельск, Хойники, Речица, Светлогорск, Жлобин, Рогачев, Буда-Кошелево.

Слабое развитие логистической инфраструктуры делает регион непривлекательным в качестве коридора для транзита грузов;

– низкая экономическая эффективность сельского хозяйства региона. Сельское хозяйство является одной из значимых отраслей экономики Гомельской области. Его вклад в ВРП составляет 11,2%, а удельный вес в общем объеме сельскохозяйственного производства Беларуси – 15,7% (4 место среди регионов) (таблица Е.8). В 2013 г. в области функционировало 216 сельхозорганизаций разных форм собственности (14,4% от итога по стране, 4 место) и 363 фермерских хозяйства (14,7%, 3 место). В них было занято 47,7 тыс. чел. (14,3% от итога по стране, 5 место), номинальная начисленная среднемесячная заработная плата которых составила 3847,7 тыс. руб. (101,7% от средней по стране, 3 место среди регионов). Объем производства продукции сельского хозяйства региона в 2013 г. в текущих ценах составил 16585 млрд руб. или 15,7% от итога по стране (4 место среди регионов), в т.ч. продукции растениеводства – 7550 млрд руб. или 15,4% от итога по стране (4 место среди регионов), продукции животноводства – 9035 млрд руб. или 15,9% от

итога по стране (4 место среди регионов). Таким образом, в общем объеме производства 45,5% приходится на растениеводства, 54,5% – животноводства. Объем инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в области составил 4237,1 млрд руб. (15,5% от итога по стране, 3 место), экспорта – 591,7 млн. долл. (10,2% от итога по стране, 4 место). Рентабельность продаж в сельскохозяйственных организациях сложилась в размере 2,0% (5 место), крестьянских (фермерских хозяйствах) – 21,5% (5 место).

Таблица Е.8 – Основные показатели развития сельского хозяйства Гомельской области

Показатель	2010	2011	2012	2013
А	1	2	3	4
1. Продукция сельского хозяйства				
Гомельская область, млрд руб.	5389	7941	14761	16585
Гомельская область, в % от итога по стране	14,92	14,27	15,27	15,68
Гомельская область, место в стране	5	5	4	4
2. Индекс производства продукции сельского хозяйства				
Гомельская область, %	100,0	109,0	116,3	115,1
Республика Беларусь, %	100,0	106,6	113,6	108,8
Гомельская область, место в стране	-	1	1	1
3. Посевная площадь сельскохозяйственных культур				
Гомельская область, тыс. га	863,3	935,0	1022,6	1000,4
Гомельская область, в % от итога по стране	15,42	16,29	17,55	17,43
Гомельская область, место в стране	4	3	2	2
4. Структура посевных площадей				
Гомельская область, %				
зерновые и зернобобовые культуры	41,60	41,71	42,97	42,40
картофель	7,66	6,24	5,61	4,97
овощи	2,20	1,73	1,41	1,43
лен	0,56	0,59	0,48	0,45
свекла сахарная	0,12	0,14	-	-
рапс	4,97	3,42	6,72	5,64
кормовые культуры	42,41	45,78	39,55	43,17
Гомельская область, место в стране				
зерновые и зернобобовые культуры	6	3	3	3
картофель	3	3	3	3
овощи	1	2	2	2
лен	6	6	6	6
свекла сахарная	6	6	-	-
рапс	6	6	4	4
кормовые культуры				
5. Валовой сбор сельскохозяйственных культур				
Гомельская область, в % от итога по стране				
зерновые и зернобобовые культуры	12,06	13,55	12,96	15,00

Окончание таблицы Е.8

А	1	2	3	4
картофель	15,47	14,30	14,72	14,38
овощи	19,62	17,17	16,96	16,70
льноволокно	10,48	9,57	7,56	7,35
свекла сахарная	0,78	0,83	-	-
Гомельская область, место в стране				
зерновые и зернобобовые культуры	5	6	6	5
картофель	4	4	4	5
овощи	3	3	3	3
льноволокно	5	5	6	6
свекла сахарная	5	5	-	-
6. Урожайность сельскохозяйственных культур				
Гомельская область, в % от среднего по стране				
зерновые и зернобобовые культуры	87,36	94,10	80,81	93,60
картофель	87,38	84,76	87,50	89,69
овощи	93,12	79,12	78,39	78,48
льноволокно	129,87	118,67	88,89	88,10
свекла сахарная	73,42	66,30	-	-
Гомельская область, место в стране				
зерновые и зернобобовые культуры	5	5	5	5
картофель	6	5	5	5
овощи	6	6	6	6
льноволокно	1	1	6	5
свекла сахарная	4	5	-	-
7. поголовье скота и птицы				
Гомельская область, в % от итога по стране				
крупный рогатый скот	15,70	15,80	15,82	16,01
свиньи	14,83	14,50	14,31	16,60
овцы и козы	14,34	14,38	14,65	15,06
лошади	16,55	16,33	16,52	16,67
птица	12,73	12,64	11,87	11,61
Гомельская область, место в стране				
крупный рогатый скот	3	3	3	3
свиньи	4	5	4	4
овцы и козы	4	4	4	4
лошади	3	4	3	3
птица	4	5	6	6
8. Производство основных видов продукции животноводства				
реализация скота и птицы на убой в живом весе				
Гомельская область, в % от итога по стране	12,53	12,53	12,92	13,16
Гомельская область, место в стране	5	5	5	5
производство молока				
Гомельская область, в % от итога по стране	14,51	14,13	14,25	14,37
Гомельская область, место в стране	4	5	4	4
производство яиц				
Гомельская область, в % от итога по стране	13,75	12,50	12,52	13,08
Гомельская область, место в стране	4	4	4	4
9. Средний удой молока от коровы				
Гомельская область, в % от среднего по стране	94,09	95,02	94,52	95,94
Гомельская область, место в стране	5	4	4	4

В то же время, основными проблемами, препятствующими устойчивому развитию сельского хозяйства области, являются:

а) недостаточная эффективность растениеводства и животноводства региона. В структуре посевных площадей основную долю занимают зерновые и зернобобовые культуры – 42,4% (3 место среди регионов), а также кормовые культуры – 42,2% (4 место). На остальные культуры (картофель, овощи, лен, сахарную свеклу, рапс) приходится лишь 15,4% посевных площадей. В то же время по величине посевных площадей, занятых под овощи, область занимает 2 место среди регионов, картофель – 3 место. Однако из-за низкой урожайности (по зерновым и зернобобовым – 93,6% от среднего по стране и 5 место среди регионов, картофелю – 89,7% и 5 место, овощам – 78,5% и 6 место, льноволокну – 88,1% и 5 место) вследствие невысокой бальности почв по величине валового сбора сельскохозяйственных культур регион занимает одни из последних мест в стране. Это не только снижает эффективность растениеводства, но и не способствует росту кормовой базы животноводства. Не в последнюю очередь по этой причине по величине поголовья крупного рогатого скота и лошадей регион занимает только 3 место в стране, свиней, овец и коз – 4 место, а птицы – 6 место. Это, а также недостаточная эффективность животноводства области приводит к тому, что по реализации скота и птицы на убой в живом весе Гомельский регион находится только на 5 месте в стране, производству молока (средний удой от коровы находится на уровне 95,9% от среднереспубликанского значения, 4 место в стране) и яиц – 4 месте;

б) неспособность сельскохозяйственных организаций региона использовать положительные тенденции увеличения производственного потенциала, роста производительности труда и товарности производства для улучшения экономических и финансовых результатов деятельности. Реализация целого ряда государственных программ развития агропромышленного комплекса Беларуси, прежде всего, Государственной программы возрождения и развития села на 2005-2010 гг. и Государственной программы устойчивого развития села на 2011-2015 гг. позволила добиться целого ряда положительных тенденций в сельском хозяйстве региона. Так, снижение коэффициента износа основных средств за анализируемый период составило 1,6 п.п. до 38,6% в 2013 г., а рост энерговооружённости труда –

21,3% до 61,6 л.с. на одного работника. Введено в эксплуатацию 62,2 тыс. мест содержания КРС и 22,1 – свиней, хранилищ для картофеля, овощей и фруктов на 74,8 тыс. т. единовременного хранения, 76 молочнотоварных ферм, в т.ч. 37 – в результате реконструкции и модернизации. Посевные площади за период 2010-2013 гг. увеличились как в абсолютном выражении (на 137,1 тыс. га), так и в процентах к итогу (на 11,5 п.п.) до 73,9%, а рост поголовья КРС составил 40,0 тыс. голов. Повысилась доля крупнотоварного производства – за период 2010-2013 гг. доля продукции сельхозорганизаций в общем ее объеме выросла на 13,3 п.п. до 75,4%, фермерских хозяйств – на 0,3 п.п. до 1,2%, а хозяйств населения снизилась на 13,6 п.п. до 23,4%. Это связано с тем, что темпы роста производства продукции в сопоставимых ценах за анализируемый период составили в сельхозорганизациях 119,9%, фермерских хозяйствах – 155,3%, а хозяйствах населения – только 104,6%. Обеспечен рост удельного веса продукции животноводства в общем ее объеме на 9,8 п.п. до 54,5%. Все это позволило в анализируемом периоде обеспечить рост номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников, занятых в сельском хозяйстве региона, с 68,0% до 79,9% от среднеобластного уровня, достичь превышения темпов роста реальной заработной платы работников, занятых в сельском хозяйстве, над средними по области значениями (2011 – 106,1% против 101,4%, 2012 – 139,3% против 123,4%, 2013 – 115,0% против 115,8%), а также высоких темпов роста производительности труда в сельском хозяйстве, например, темп роста данного показателя в 2011 г. к предыдущему году составил 117,4%, в 2012 г. – 111,2%, роста экспорта сельскохозяйственной продукции в анализируемом периоде на 266,5 млн. долл. (прирост на 81,4%) до 591,7 млн. долл.

Однако описанные выше положительные тенденции не привели к существенному улучшению финансовых и экономических показателей деятельности сельхозорганизаций области, их инвестиционной активности и роли в экономике региона. Так, за период 2010-2013 гг. произошло сокращение доли сельского хозяйства в ВРП региона на 2,7 п.п. до 11,2% в 2013 г., доля инвестиций в сельское хозяйство снизилась с 14,2% в 2010 г. до 12,8% в 2013 г. от их итогового значения по области, имело место сокращение поголовья свиней на 34,1 тыс. голов. Рентабельность продаж в сельском хозяйстве области сократилась с 10,8% в 2011 г. и

13,6% в 2012 г. до 2,4% в 2013 г., рентабельность реализованной продукции – с 13,6% в 2011 г. и 17,8% в 2012 г. до 2,7% в 2013 г. Количество убыточных сельхозорганизаций увеличилось на 57,9% до 30 в 2013 г., а их удельный вес в общем количестве на 1,8 п.п. до 6,1%. Произошел также рост величины просроченной дебиторской задолженности в сельском хозяйстве в 3,1 раза до 104 млрд руб., а ее удельного веса в общей сумме до 14,2%, просроченной кредиторской задолженности – в 5 раз до 1010 млрд руб., а ее удельного веса в общей сумме до 18,0%. Это делает невозможным дальнейшее развитие сельского хозяйства региона без существенной государственной поддержки, а также усиление его роли как базы устойчивого развития сельских территорий.

Социальные и экологические:

– негативное воздействие последствий аварии на Чернобыльской АЭС, наличие больших площадей, загрязненных радионуклидами. Одна из основных проблем, препятствующая устойчивому развитию Гомельской области, связана с тем, что наибольшая тяжесть последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, случившейся на территории Украины, пришлась на Республику Беларусь и, в первую очередь, на Гомельскую область. Радиационному воздействию оказались подвержены 20 из 21 района Гомельской области. В настоящее время площадь радиоактивного загрязнения территории области – 18,3 тыс. кв. км, что составляет более 45% общей площади. На загрязненных землях расположено 1308 населенных пунктов с численностью проживающих более 889 тыс. чел. Несмотря на то, что с момента аварии на Чернобыльской АЭС прошло уже 29 лет, ее последствия продолжают оказывать негативное воздействие на устойчивое развитие Гомельской области. Так, в 2013 г. в продукции личных подсобных хозяйств продолжали регистрироваться пробы с превышением РДУ-99. Выявлена 741 (7,7%) проба пищевых продуктов с превышением РДУ-99 по содержанию цезия¹³⁷, 9 (2,3%) проб по содержанию стронция⁹⁰. Превышения РДУ-99 по содержанию стронция⁹⁰ регистрировались только в пробах молока. В структуре нестандартных проб по содержанию цезия¹³⁷ в 2013 г. наибольший удельный вес составляют пробы дикорастущих грибов - 66%, пробы дикорастущих ягод - 17%, пробы мяса диких животных - 14%, пробы молока - 2%, прочие продукты - 1%. Загрязнение почв радионуклидами требует проведения

дорогостоящих агротехнических мероприятий, что удорожает продукцию сельского хозяйства, создает ей необоснованно негативный имидж на рынках сбыта. Более того, представление в общественном сознании о ряде районов области как о «загрязнённых» не способствует долгосрочной социальной и демографической стабильности, а также повышению инвестиционной привлекательности данных территорий.

❖ Потенциальные угрозы устойчивого развития и региональной безопасности, специфичные для Гомельского региона:

➤ *Экономические:*

– неблагоприятная конъюнктура рынков сырья и промежуточных товаров, являющихся важнейшими статьями экспорта Гомельской области (нефть и нефтепродукты, металлопрокат, металлокорд, трубы).

➤ *Социальные:*

– появление депрессивных территорий, не способных к устойчивому развитию. Наибольший риск реализации данной угрозы касается периферических по отношению к экономическому «центру» области – Гомельскому, Речицкому, Жлобинскому, Светлогорскому, Рогачевскому, Калинковичскому, Мозырскому – районам, особенно Лоевского, Брагинского, Кормянского, Чечерского, Лельчицкого районов;

– отсутствие увязки строительства жилья и развития социальной сферы (особенно в малых населенных пунктах), не позволяющее решить проблемы миграции населения и демографической безопасности (вследствие невысокого роста качества жизни только за счет доступности жилья), но отвлекающее дефицитные инвестиционные ресурсы с других направлений социального развития области;

– потеря культурной идентичности региона (как «Полесья») и как следствие снижение его привлекательности для туристическо-рекреационной деятельности.